

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 80

о наложении административного штрафа

по делу об административном правонарушении № 178-16-АП

26 апреля 2016 года

Место рассмотрения:

Белгородское УФАС России,

г. Белгород, ул. Преображенская, 82.

И.о руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области Сотников И.Г., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 178-16-АП, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 13 апреля 2016 года, вынесенное Алексеевским межрайонным прокурором юристом I класса <...> в отношении директора МБУ «Благоустройство» <...> по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Алексеевским межрайонным прокурором юристом I класса <...>. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 13 апреля 2016 года в отношении директора МБУ «Благоустройство» <...> по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении послужило обнаружение Алексеевским межрайонным прокурором юристом I класса <...> в действиях директора МБУ «Благоустройство» <...> нарушения частей 5 и 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие надлежаще извещенных о месте и времени рассмотрения дела <...> (ходатайство от 21.04.2016) и представителя Алексеевской межрайонной прокуратуры.

Рассмотрев материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru 26.05.2015 размещены извещение № 0126300000115000050 и документация об электронном аукционе на поставку асфальтобетонной смеси для нужд муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» Алексеевского района Белгородской области (закупка № 0126300000115000050) (далее – Электронный аукцион).

Документация об Электронном аукционе утверждена директором МБУ «Благоустройство» <...>.

Объект закупки – поставка асфальтобетонной смеси для нужд муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» Алексеевского района Белгородской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 851 691,03 рубль.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системы к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Из части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе следует, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пения начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств

заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063.

Пунктом 4 Правил определено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Пунктом 5 Правил определено, что а ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Алексеевской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения МБУ «Благоустройство» законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам проверки выявлены следующие нарушения МБУ «Благоустройство» частей 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Из пункта 9.2 проекта контракта, который является неотъемлемой частью документации об Электронном аукционе, следует, что **штраф начисляется за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа в соответствии с требованиями Постановления**

Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1063 **составляет 2,5% от цены Контракта** _____ () рублей.

Из пункта 9.6 проекта контракта следует, что **штраф начисляется за ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом. Размер штрафа в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1063 составляет 10% от цены Контракта** _____ () рублей.

22.06.2015 между МБУ «Благоустройство» и ООО «МП Автодор» по результатам проведенного Электронного аукциона был заключен контракт № 9 на поставку асфальтобетонной смеси на сумму 6 851 691,03 рубль.

При указанной сумме контракта согласно Правилам процент штрафа за ненадлежащее исполнение контракта заказчиком и поставщиком размер штрафа в процентах от суммы контракта должен составлять соответственно 2 % и 5 %, а не 2,5 % и 10 % как указано в пунктах 9.2 и 9.6 проекта контракта и контракта, заключенного по итогам проведения Электронного аукциона.

Установление в пунктах 9.2 и 9.6 проекта контракта размера штрафов в процентах от суммы контракта, не соответствующих Правилам, является нарушением частей 5 и 8 Закона о контрактной системе и указывает на состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно статье 12 Закона о контрактной системе *должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.*

Из части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе следует, что *лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут, в том числе административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

Утверждение директором МБУ «Благоустройство» <...> документации об Электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, указывает на событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно трудовому договору от 18.02.2015 <...> директором МБУ «Благоустройство».

На основании статьи 2.4 КоАП РФ <...> является должностным лицом заказчика - МБУ «Благоустройство».

Административным правонарушением, как следует из части 1 статьи 2.1 КоАП РФ, признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

Вина <...> в совершении административного правонарушения подтверждается материалами дела, в том числе постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 13 апреля 2016 года, вынесенное Алексеевским межрайонным прокурором юристом I класса<...>

Место совершения административного правонарушения: г. Алексеевка Белгородской области.

Дата совершения административного правонарушения: 26.05.2015 года.

Из письменных пояснений <...> следует, что он вину в совершении правонарушения признает и раскаивается.

Согласно ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, следует признать раскаяние <...> в совершении правонарушения; оказание им содействия по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном нарушении предписания об устранении допущенного нарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность<...> не установлено.

<...> ранее к административной ответственности за нарушение норм Закона о контрактной системе не привлекался.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения, связанные с получением информации, необходимой для надлежащего государственного и муниципального контроля за осуществлением закупок на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в целях эффективного использования бюджетных средств.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям, учитывая, что состав административного правонарушения, совершенного<...> является формальным, то есть ответственность за совершение данного административного правонарушения наступает независимо от причинения имущественного и морального вреда, а также наступления тяжких последствий, заключается в ненадлежащем отношении <...> к исполнению своих публично-правовых обязанностей по соблюдению Закона о контрактной системе. Следовательно, действия <...> создали существенную угрозу охраняемым Законом о контрактной системе общественным отношениям, в связи с чем не могут быть признаны малозначительными.

Оснований для прекращения производства по делу не усматриваю.

Санкция ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ влечет наложение на соответствующих лиц административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, статьями 2.4, 2.9, 4.1, 4.2, 4.3, ч. 4.2 ст. 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать директора МБУ «Благоустройство» <...> **ВИНОВНЫМ** в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ и подвергнуть его наказанию в виде административного штрафа **в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать, либо судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

И.о. руководителя управления –

Начальник от дела контроля закупок

И.Г. Сотников

Реквизиты для уплаты штрафа:

ИНН 3123084662

КПП 312301001

Получатель: Управление Федерального Казначейства (УФК) по Белгородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области: ул. Преображенская, 82, г. Белгород)

ОКТМО 14605101

Банк получателя: Отделение Белгород

БИК 041403001

Р/с 40101810300000010002

Основание: Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области о наложении штрафа от 26 апреля 2016 года № ____

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей,

либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.