

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
№ 023/04/7.32.4-6436/2020

23 декабря 2020 г.
Краснодар

г.

Я, Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) Дегтярева Руфина Викторовна, рассмотрев в отсутствие надлежащим образом уведомленного должностного лица – заместителя начальника финансово-экономического отдела администрации Ейского городского поселения Ейского района М Е В протокол и материалы дела № 023/04/7.32.4-6436/2020, возбужденного в отношении должностного лица – заместителя начальника финансово-экономического отдела администрации Ейского городского поселения Ейского района М Е В по ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении по факту нарушения пп. б п. 52 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67,

УСТАНОВИЛ:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Ейский паркинг» на действия Организатора торгов – Управления ЖКХ администрации Ейского городского поселения Ейского района при организации и проведении конкурса на право заключения договора по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Ейского городского поселения Ейского района (извещение опубликовано на сайте администрации Ейского городского поселения 18 ноября 2019 года).

Заявитель указывал на то, что при проведении конкурса Организатором торгов нарушен порядок определения победителя, а именно, в связи с неправомерным допуском заявки ИП С А.А., которая не соответствовала требованиям конкурсной документации, заявке ООО «Ейский паркинг» присвоен второй номер.

Организатор торгов возражал доводам жалобы, считал свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу №023/10/18.1-57/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

Конкурс проводился в соответствии с Постановлением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 15.11.2019 №980 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право заключения договора по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Ейского городского поселения Ейского района» (Далее – Положение).

18 ноября 2019 г. Администрацией Ейского городского поселения Ейского района на сайте www.adm-yeisk.ru было размещено извещение о проведении «Конкурса на право заключения договора по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковочных мест, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Ейского городского поселения Ейского района» (далее — Конкурс).

Заявителем ООО «Ейский паркинг» была подана заявка на конкурс, а также перечислен задаток на лицевой счет Организатора торгов в соответствии с Положением.

23 декабря 2019 г. производилось вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе, их рассмотрение и подведение итогов Конкурса.

По решению Конкурсной комиссии в соответствии с пунктом 3 Итогового протокола Конкурса от 23 декабря 2019 г., пунктом 4 Протокола 1/2 заявителю жалобы ООО «Ейский паркинг» присвоен

второй номер конкурса.

Вместе с тем, согласно доводам жалобы, Конкурсная комиссия неправомерно допустила заявку индивидуального предпринимателя С А А и признала его во втором этапе Победителем Конкурса.

В соответствии с пунктом 7 Положения о конкурсе в Конкурсе могут участвовать индивидуальные предприниматели и юридические лица, подавшие заявку с надлежаще оформленными документами не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до дня проведения конкурса то есть не позднее 13 декабря 2019 г.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что согласно п.10 Положения, заявка на участие в Конкурсе должна содержать следующие документы:

- 1) заявление претендента, оформленное по установленной форме (приложение № 1 к Положению);
- 2) копию документа, удостоверяющего личность Заявителя (его представителя);
- 3) учредительные документы (заверенная копия), свидетельство о государственной регистрации (заверенная копия), свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (заверенная копия), выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей сроком давности не более месяца (оригинал);
- 4) документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в подписании заявления, финансового предложения (решение учредителей, приказ о назначении, договор, доверенность);
- 5) справку налогового органа об исполнении претендентом обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, прочих неналоговых платежей подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации по состоянию на дату, предшествующую дате подачи заявки не более чем на 30 дней. В случае имеющейся задолженности претендент вправе погасить ее и подтвердить ее уплату до момента проведения конкурса подачи заявки не более чем на 30 дней. В случае имеющейся задолженности претендент вправе погасить ее и подтвердить ее уплату до момента проведения конкурса;

6) запечатанный (заклеенный) конверт с финансовым предложением на право заключения Договора (далее - Финансовое предложение), оформленным по установленной форме (приложение № 2 к Положению);

7) документ, подтверждающий внесение задатка;

8) опись представляемых на Конкурс документов, заверенная Заявителем.

Согласно абзаца 5 пункта 14 Положения при вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе объявляются и заносятся в протокол наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) и почтовый адрес каждого претендента, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных пунктом 10 настоящего Положения.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки ИП С А.А. была представлена выписка из ЕГРИП №ИЭ9965-19-4261 на бумажном носителе, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью МИ ФНС России по ЦОД.

Приказом Минфина России от 15.01.2015 № 5н «Об утверждении административного регламента предоставления федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей» установлено следующее:

103. Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП с использованием Интернет-сервиса осуществляется в виде выписки о юридическом лице/индивидуальном предпринимателе - заявителе (о самом себе) в форме электронного документа.

104. Доступ к Интернет-сервису осуществляется при наличии у индивидуального предпринимателя, лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, действующего сертификата ключа проверки электронной подписи (СКПЭП) (сертификат CryptoPro), выданного удостоверяющими центрами, аккредитованными в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

108. Предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса в электронном виде осуществляется путем предоставления

заявителю ссылки для скачивания выписки, упомянутой в пункте 107 настоящего Административного регламента.

Выписка предоставляется заявителю непосредственно при переходе по указанной ссылке.

109. Предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса осуществляется не позднее дня, следующего за днем регистрации запроса в Интернет-сервисе.

Выписка в электронном виде доступна для использования заявителем в течение пяти рабочих дней после предоставления ссылки. После истечения указанного срока доступ к сформированной выписке по предоставленной ссылке для скачивания прекращается.

До истечения указанного срока заявитель может неоднократно скачивать сформированную выписку по предоставленной ссылке.

Согласно письму Федеральной налоговой службы от 3 декабря 2015 г. № ГД-3-14/4585@ «О получении сведений из ЕГРЮЛ» Федеральная налоговая служба сообщает следующее.

В связи с внесением изменений в пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в соответствии с которым предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа осуществляется бесплатно, на сайте ФНС России размещен сервис «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» (далее - Сервис).

Сервис предоставляет возможность бесплатно получить сведения из ЕГРИП в виде выписки в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Для получения выписки сертификат ключа электронной подписи (СКП) заявителя не требуется. Выписка формируется в формате PDF, содержащем квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию, в том числе при распечатывании выписки.

Исходя из положений пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в

форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке из ЕГРИП на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

То есть, распечатанная выписка из ЕГРИП не может приравниваться к электронному документу, подписанному электронной подписью.

Выписка из ЕГРИП на бумажном носителе должна быть подписана собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверена печатью налогового органа.

Таким образом, участником торгов ИП С А.А. не выполнены требования пункта 10 Положения, и, следовательно его заявка подлежала отклонению.

На заседании Комиссии Краснодарского УФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что выписка из ЕГРИП ИП С А.А. представлена в электронном виде.

Вместе с тем, согласно пункта 8 Положения заявка на участие в Конкурсе подается в письменном виде в запечатанном конверте, исключающем возможность доступа к содержимому до момента его вскрытия на заседании Конкурсной Комиссии, с обязательным приложением всех документов, предусмотренных конкурсной документацией (далее - Пакет).

Вместе с тем, согласно пп. б п.52 Приказа ФАС России от 10.02.2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» заявка на участие в конкурсе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой

выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса.

В соответствии с пп.1 п.24 Приказа ФАС России от 10.02.2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Организатором нарушен пп. б п.52 Приказа ФАС России от 10.02.2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

По информации, представленной Управлением ЖКХ администрации Ейского городского поселения Ейского района должностным лицом, ответственным за данное нарушение является заместитель начальника финансово-экономического отдела администрации Ейского городского поселения Ейского района М Е В, который является членом конкурсной комиссии, подписавшей протокол № 1/2 от 23.12.2019г.

Место совершения правонарушения – г. Ейск, ул. Баррикадная, д. 1, (адрес нахождения организатора торгов).

Время совершения правонарушения – 23.12.2019 г. (дата протокола).

Согласно части 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Уведомлением Краснодарского УФАС России от 08.12.2020 г. исх. № 37705/9 должностному лицу М Е.В. сообщено о том, что протокол об административном правонарушении будет составлен 16.12.2020г. в 11:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 235, к. 1.

16.12.2020 г в отсутствие надлежащим образом уведомленного должностного лица - М Е.В. составлен протокол об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-6436/2020 (исх. № 38898/9).

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-6436/2020 от 16.12.2020 г (исх. № 38902/9) должностному лицу М Е.В. сообщено о том, что рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-6436/2020 состоится 23.12.2020 г. в 11:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235.

При рассмотрении дела в действиях должностного лица - заместителя начальника финансово-экономического отдела администрации Ейского городского поселения Ейского района М Е В установлен состав административного правонарушения.

Срок давности привлечения М Е.В. к административной ответственности на момент вынесения постановления не истек.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих обязанностей.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются

всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

При рассмотрении дела № 023/04/7.32.4-6436/2020 не установлено смягчающих, отягчающих обстоятельств.

Руководствуясь ч. 6 ст. 7.32.4; ст. 24.1; п. 1 ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – заместителя начальника финансово-экономического отдела администрации Ейского городского поселения Ейского района М Е В виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1. ст. 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду **161 116 010 710 190 00140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231201001 УИН: 16100500000000805760

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Внимание! Убедительная просьба, при оплате квитанции не путать

УИН и КБК.

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК 161 116 010 710 190 00140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 861 253-66-82).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки,

судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (часть 1 статьи 31.5. КоАП РФ).

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (часть 2 статьи 31.5. КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления
Дегтярева

Р.В.