

централизованная

Муниципальному заказчику -

МБУК «Шимская

культурно-досуговая система»

ул. Ленина, д. 8 А

174150, Новгородская область, р.п.

Шимск

Оператору электронной площадки –

АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки

(подателю жалобы) –

ООО «АвтоцентрГАЗ-Русавто»

ул. Антонова-Овсеенко, д. 7е,

г. Воронеж, 394026

Исх. № 871/03 от 20.02.2021

РЕШЕНИЕ № 053/06/23-115/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

17 февраля 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...– председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

...– член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

...– член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

муниципального заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Шимская централизованная культурно-досуговая система» – директора ...

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «АвтоцентрГАЗ-Русавто» - надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения, представители не явились, ходатайство о рассмотрении жалобы без участия своих представителей не заявлял,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «АвтоцентрГАЗ-Русавто» (394026, г. Воронеж, ул. Антонова-Овсеенко, д. 7е, далее – ООО «АвтоцентрГАЗ-Русавто») муниципального заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Шимская централизованная культурно-досуговая система» (174150, Новгородская область, р.п. Шимск, ул. Ленина, д. 8 А далее – МБУК «ШЦКДС») при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на поставку передвижного многофункционального культурного центра (автоклуб) для нужд Муниципального бюджетного учреждения культуры «Шимская централизованная культурно-досуговая система», извещение № 0350300000621000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 05.02.2021, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

10.02.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «АвтоцентрГАЗ-Русавто» на действия заказчика – МБУК «ШЦКДС» при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку передвижного многофункционального культурного центра (автоклуб) для нужд Муниципального бюджетного учреждения культуры «Шимская централизованная культурно-досуговая система», извещение № 0350300000621000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте в электронной форме № 05.02.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьями 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования), а также Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

В случае, если объект закупки включен в каталог товаров, работ, услуг (далее – КТРУ), то при описании объекта закупки заказчиками используется соответствующая позиция КТРУ.

Согласно извещению о проведении аукциона, документации о проведении аукциона, объект рассматриваемой закупки соответствует подкатегории ОКПД2 29.10.59.390 «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки».

Продукция с таким ОКПД2 содержится в КТРУ.

В техническом задании (Приложение № 1 к документации об аукционе; далее – ТЗ) заказчиком не установлен обязательный показатель (характеристика) «Грузоподъемность», содержащийся в КТРУ в отношении данного товара.

Кроме того, заказчиком в ТЗ приведены показатели (характеристики), отсутствующие в КТРУ. При этом, обоснование их использования заказчиком не приведено.

2. Вместе с тем, по мнению подателя Жалобы, в действительности, требуемый заказчику автомобиль представляет собой базовое

транспортное средство (шасси) в комплекте с системами аудиовизуального и светового сопровождения, электропитания, освещения, вспомогательным оборудованием, и относится к подгруппе 29.10.4 ОКПД2 «Средства автотранспортные грузовые», на основании которой сформировано множество обязательных к использованию позиций КТРУ, в том числе 29.10.40.000-00000019.

С учетом вышеизложенного, податель Жалобы просит признать в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе.

Муниципальный заказчик - МБУК «ШЦКДС» представил письменные возражения на Жалобу (вх. № 791 от 15.02.2021 Новгородского УФАС России) и объяснения по неприменению КТРУ (вх. № 829 от 16.02.2021 Новгородского УФАС России) суть которых сводится к следующему.

В случае если объект закупки включён в КТРУ, то при описании объекта закупки используется соответствующая позиция КТРУ.

Объект рассматриваемой закупки соответствует коду ОКПД2 29.10.59.390 с наименованием товара «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки», но указанные КТРУ не могут быть применены при закупке «Многофункциональный передвижной культурный центр (автоклуб)», поскольку они не соответствуют требованиям закупаемого товара, который должен соответствовать рекомендациям Министерства культуры Российской Федерации.

При осуществлении закупки выяснилось, что КТРУ содержит минимальные описание характеристик товара, которое не позволяет определить необходимый объект закупки.

Таким образом, при закупке товаров по перечню КТРУ заказчик должен применять исключительно характеристики по КТРУ, что фактически лишает заказчика возможности приобрести необходимый товар, отвечающий требованиям автомобиля специального назначения «Многофункциональный передвижной культурный центр (автоклуб)».

В связи с этим заказчик принял решение не использовать код КТРУ при осуществлении рассматриваемой закупки после внесения изменений в документацию об электронном аукционе 11.02.2021.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки осуществляемой закупки установлено следующее.

В феврале 2021 года заказчиком – МБУК «ШЦКДС» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку многофункционального передвижного культурного центра (автоклуб), извещение № 0350300000621000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 05.02.2021 (начальная (максимальная)

цена контракта – 5 835 530, 00 рублей).

Документация о проведении аукциона в электронной форме (далее – Документация № 1) утверждена приказом директора МБУК «ШЦКДС» ... от 04.02.2021 года № 11. Извещение о проведении электронного аукциона было сформировано средствами официального сайта 05.02.2021 (далее – Извещение № 1).

После поступления Жалобы заказчиком 11.02.2021 были внесены изменения в Документацию № 1 и Извещение № 1 (Документация № 2 и Извещение № 2).

Поскольку Жалоба поступила на положения Документации № 1 и Извещения № 1, доводы Жалобы рассматриваются именно в отношении данных документов.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчиком – МБУК «ШЦКДС» определен следующий объект рассматриваемой закупки: поставка многофункционального передвижного культурного центра (автоклуб).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно частям 5, 6 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога

устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пунктам 2, 3 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами. Формирование и ведение каталога осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок, в том числе путем информационного взаимодействия с иными информационными системами в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информационными системами, ведение которых осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 10 Правил формирования в позицию каталога включается следующая информация:

а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;

б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);

в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил;

д) справочная информация:

коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);

информация о типовых контрактах, типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);

е) дата включения в каталог позиции;

ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;

з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);

и) дополнительная информация в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

Код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (пункт 12 Правил формирования).

Пунктом 13 Правил формирования предусмотрено, что в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включается в том числе следующая информация:

а) потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом следующих сведений:

в случае если указанные характеристики имеют количественную оценку, то используются единицы измерения в соответствии с ОКЕИ. При отсутствии в ОКЕИ единицы измерения, в отношении которой уполномоченным органом принято решение о включении в описание товара, работы, услуги, уполномоченный орган направляет в федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий разработку, ведение и применение ОКЕИ, обращение о включении такой единицы измерения в ОКЕИ. При этом до включения соответствующей единицы измерения в ОКЕИ такая единица измерения включается в описание товара, работы, услуги и считается временным значением;

в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения, в том числе с учетом требований к товару, работе, услуге, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

б) информация о распространяющихся на товары, работы, услуги технических регламентах, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (при наличии), документах, разрабатываемых и применяемых в национальной системе

стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (при наличии);

в) при необходимости спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, цифровые модели, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 2 Правил использования каталог используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

извещении об осуществлении закупки;

приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом (далее - приглашение);

документации о закупке;

контракте;

реестре контрактов, заключенных заказчиками;

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Согласно пункту 4 Правил использования заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил использования заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога) (пункт 6 Правил использования).

В Извещении № 1 заказчиком было указано следующее: код позиции КТРУ - 29.10.59.390-00000002.

Таким образом, при составлении ТЗ заказчик должен был руководствоваться соответствующей позицией КТРУ.

По данной позиции предусмотрены следующие обязательные к использованию показатели (характеристики): «Грузоподъемность»; «Колесная формула», «Тип двигателя», «Тип коробки передач».

Вопреки доводам Жалобы заказчиком в ТЗ установлена такая характеристика как «Грузоподъемность».

Однако заказчиком также в ТЗ указано множество показателей (характеристик), не предусмотренных вышеуказанной позицией КТРУ: «Общий объем топливных баков», «Количество скоростей», «Расположение цилиндров двигателя», «Передняя подвеска» и т.д.

При этом, обоснование необходимости указания данных показателей (характеристик) заказчиком не приведено.

Также, по данной позиции КТРУ предусмотрен показатель (характеристика) «Тип двигателя» с неизменяемым значением «Дизельный».

Однако, заказчиком установлено иное, неизменное (в силу инструкции по заполнению заявки), значением данного показателя: «четырёхтактный дизель с турбонаддувом». Обоснование необходимости использования именно такого значения заказчиком также не приведено.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика - МБУК «ШЦКДС» содержится нарушение части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе выразившиеся в отсутствии обоснования использования дополнительных показателей (характеристик) и значений показателей, не предусмотренных КТРУ.

Таким образом Жалоба является частично обоснованной в части доводов об отсутствии обоснования использования дополнительных показателей (характеристик), не предусмотренных КТРУ, при описании объекта закупки.

2. Заказчиком при проведении рассматриваемой закупки бы выбран следующий код (подкатегория) ОКПД2 - 29.10.59.390 «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки».

В своей Жалобе ООО «АвтоцентрГАЗ-Русавто» указывает, что верным является следующий код (подгруппа) 29.10.4 «Средства автотранспортные грузовые» ОКПД2.

При оценке данного довода Жалобы, Комиссия Новгородского УФАС России исходит из следующего.

Закон о контрактной системе не обязывает заказчиков при размещении извещений и документаций о проведении закупок (в том числе аукционов) указывать коды классификатора ОКПД2.

При этом, заказчики самостоятельно определяют код ОКПД2 как наиболее подходящий объекту закупки, исходя из собственных потребностей и особенностей, а также функционального предназначения закупаемого товара.

Доказательств того, что объект закупки соответствует исключительно коду (подгруппе) 29.10.4 «Средства автотранспортные грузовые» ОКПД2, а подкатегория 29.10.59.390 является для данного товара ненадлежащей, подателем Жалобы не представлено.

Каких-либо доказательств неверного указания заказчиком кода ОКПД2 подателем Жалобы представлено не было.

В данной части Жалоба является необоснованной.

Таким образом, Жалоба является обоснованной частично.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Новгородского УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона (Извещения № 2 и Документации № 2).

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 и 6.2 настоящей статьи.

Согласно пункту 14.1 Документации № 2 размер обеспечения исполнения контракта составляет 5 (пять) % от начальной (максимальной) цены контракта.

Статья 37 Закона о контрактной системе устанавливает антидемпинговые меры при проведении конкурсов и аукционов.

Из положений статьи 37 Закона о контрактной системе следует, что в зависимости от установленного заказчиком размера начальной (максимальной) цены контракта (более чем пятнадцать миллионов рублей или пятнадцать миллионов рублей и менее) предусмотрен различный порядок

предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения его исполнения в случае предложения таким участником закупки цены контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Как следует из части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Как было указано выше, начальная (максимальная) цена контракта рассматриваемой закупки не превышает пятнадцать миллионов рублей.

Антидемпинговые меры, подлежащие применению при осуществлении рассматриваемой закупки в случае предложения участником закупки, с которым заключается контракт, цены контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, муниципальным заказчиком – Администрацией установлены и перечислены в разделе 15 Документации.

Согласно пункту 15.2 Документации № 2 к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключённых заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в аукционе четырёх и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в аукционе трёх и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика – МБУК «ШЦКДС» содержится нарушение части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении в Документации требований к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки в случае наступления антидемпинговых мер.

2. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Проект контракта является Приложением № 3 к Документации № 2 (далее – Проект контракта).

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок

определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Указанный порядок установлен Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

Согласно пункту 9 Правил за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно).

В пункте 8.2. Проекта контракта указано следующее: в случае неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик обязан после получения требования Поставщика об уплате неустойки оплатить ему штраф в размере 1000,00 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно).

В соответствии с пунктом 3 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно)

В пункте 8.4. Проекта контракта указано, что случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, Поставщик обязан, после получения требования Заказчика об уплате неустойки, оплатить ему штраф в размере 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 6 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно).

В пункте 8.6. Проекта контракта указано следующее: в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения,

Поставщик обязан, после получения требования Заказчика об уплате неустойки, оплатить ему штраф в размере 1000,00 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Начальной максимальной ценной контракта согласно Извещению № 2 является - 5 835 530,00 рублей.

Таким образом, в действиях заказчика – МБУК «ШЦКДС» содержатся нарушения частей 4, 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившиеся в ненадлежащем установлении в Проекте контракта размера ответственности сторон в виде штрафов.

3. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или

3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В пункте 10.2.3 Документации № 2 установлено следующие требования к составу первых частей заявок участников:

наименование страны происхождения товара, сертификат либо декларацию соответствия на производство данной продукции.

Вместе с тем, предоставление каких либо сертификатов или деклараций на поставляемый товар частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе не предусмотрено.

Из вышеизложенного следует, что в действиях заказчика – МБУК «ШЦКДС» содержится нарушение части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении неправомерных требований к первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме.

4. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено требование об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о

стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком – МБУК «ШЦКДС» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в Документации № 2 определен объект рассматриваемой закупки – поставка передвижного многофункционального культурного центра (автоклуб).

Согласно пункту 3.2.1. Документации № 2 при поставке товара Поставщик должен поставить товар, в том числе, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, установленным к таким товарам, а именно требованиям, установленным совместным Приказом МВД РФ № 496, Минпромэнерго РФ №192, Минэкономразвития РФ №134 от 23.06.2005 «Об утверждении Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств».

Однако, указанный приказ не мог быть указан заказчиком в документации об аукционе в связи с тем, что он утратил силу в связи с изданием Приказа МВД России N 135, Минпромторга России N 857, ФТС России N 409 от 18.03.2019. Требование заказчика о соответствии поставляемого товара положениям Приказа МВД РФ № 496, Минпромэнерго РФ №192, Минэкономразвития РФ №134 от 23.06.2005 «Об утверждении Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств», утратившего силу, не отвечает установленному статьей 33 Закона о контрактной системе правилу об объективном описании объекта закупки.

Таким образом, в действиях заказчика – МБУК «ШЦКДС» содержатся нарушения пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта рассматриваемой закупки, а именно в установлении требований о соответствии поставляемого товара приказу МВД РФ № 496, Минпромэнерго РФ №192, Минэкономразвития РФ №134 от 23.06.2005 «Об утверждении Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств» утратившего силу.

5. В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным

заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Во исполнение требований статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком в ТЗ указано требование о грузоподъемности поставляемого товара в следующем виде: «<5».

При этом единица измерения грузоподъемности заказчиком не указана.

Данное описание объекта закупки носит необъективный характер, вводит в заблуждение потенциальных участников закупки и может привести к поставке товара, не соответствующего требованиям заказчика.

Таким образом, в действиях заказчика – МБУК «ШЦКДС» содержатся нарушения части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта рассматриваемой закупки, а именно в неустановлении единицы измерения по одному из показателей поставляемого товара.

Установленные в действиях заказчика – МБУК «ШЦКДС» нарушения Закона о контрактной системе указывают на наличие в действиях его должностного лица события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установленные в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе являются многочисленными, могут привести к ограничению конкуренции при осуществлении закупки, а также не позволяют заключить контракт по ее итогам на условиях действующего законодательства. Данные обстоятельства являются достаточными для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении данных нарушений.

Руководствуясь статьями 23, 33, 34, 37, 64, 66, 96, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «АвтоцентрГАЗ-Русавто» (394026, г. Воронеж, ул. Антонова-Овсеенко, д. 7е) на действия муниципального заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Шимская централизованная культурно-досуговая система» (174150, Новгородская область, р.п. Шимск, ул. Ленина,

д. 8 А) при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на поставку передвижного многофункционального культурного центра (автоклуб) для нужд Муниципального бюджетного учреждения культуры «Шимская централизованная культурно-досуговая система», извещение № 0350300000621000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 05.02.2021, частично обоснованной в части доводов об отсутствии обоснования использования дополнительных показателей (характеристик), не предусмотренных КТРУ, при описании объекта закупки.

2. Признать в действиях заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Шимская централизованная культурно-досуговая система» нарушения части 6 статьи 23, пункта 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, частей 4, 5, 7, 8 статьи 34, части 3 статьи 37, пункта 1 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3. Выдать муниципальному заказчику - Муниципальному бюджетному учреждению культуры «Шимская централизованная культурно-досуговая система», его аукционной комиссии, оператору электронной площадки – АО «Сбербанк – АСТ» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика – Муниципального бюджетного учреждения культуры «Шимская централизованная культурно-досуговая система».

Председатель ...

Члены Комиссии

...

...

Решение и предписание может быть обжаловано в судебном порядке в

течение трех месяцев со дня принятия.