РЕШЕНИЕ по делу № 51-К/09
о нарушении законодательства о размещении заказов
«30» июля 2009 года г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Косолапова Н.Г.– и.о. руководителя управления– председатель Комиссии;

Гуткович А.Е.- и.о. начальника отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии;

Шебалдина Л.В. –ст. государственный инспектор, член Комиссии;

Труфанова Е.В. - ведущий специалист- эксперт, член Комиссии.

в присутствии представителей: Заявителя ООО «Взлет-АлтайСервис» Арутюнова С.А. (по доверенности от 29.07.2009г), Заказчика МОУ ДОД «Горно-Алтайская детская музыкальная школа № 2» директора Пушкиновой М.Ю., Уполномоченного органа МУ «Отдел культуры администрации г. Горно-Алтайска» юриста Ушаковой Р.А. (по доверенности от 24.07.2009г.), ООО «Организационно-правовой Центр «Тендер» начальника аналитического отдела Тырышкина Н.В. (по доверенности от 28.07.2009г.), системного администратора Захаренкова В.Н. (по доверенности 28.07.2009г.), рассмотрев жалобу ООО «Взлет-АлтайСервис» по факту нарушения процедуры проведения открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение подрядных работ по монтажу узла учета тепловой энергии и теплоносителя в МОУ ДОД «Горно-Алтайская детская музыкальная школа №2».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратился Заявитель ООО «Взлет-АлтайСервис» (656010, г. Барнаул, пр. Ленина, 195) с жалобой на действия заказчика Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Горно-Алтайская детская музыкальная школа №2» при проведении открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства на «Выполнение подрядных работ по монтажу узла учета тепловой энергии и теплоносителя в МОУ ДОД «Горно-Алтайская детская музыкальная школа №2».

Заявитель в своей жалобе указал, что аукцион в электронной форме был проведен с нарушением установленных процедур и требований Постановления Правительства РФ от 17 марта 2008 г. № 179 «Об утверждении положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к техническим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме».

Нарушение выразилось в следующем: после начала аукциона ООО «Взлет-АлтайСервис» была подана заявка, которая по непонятным причинам была отклонена. Вторая заявка была одобрена, но предложение цены не было зафиксировано. Из пяти участников аукциона предложение цены были приняты лишь от двух участников, что дает основания полагать, что имел место сговор заказчика и оператора электронной площадки (Организационно-правовой центр «Тендер»).

ООО «Взлет-АлтайСервис» считает, что, применив и воспользовавшись программно-технологическими средствами, оператор искусственно ограничил конкуренцию среди участников, тем самым поставил других участников в заведомо невыгодные условия.

Кроме того, в соответствии с ч. 9 ст. 41 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г., решение о признании участника победителем должно быть размещено в течение одного часа с момента окончания аукциона, однако время прикрепления данного файла о признании участника аукциона победителем, оператором умышленно или по неосторожности не было указано, что, по мнению Заявителя, дает основание полагать о несоответствии электронной площадки требованиям Закона и как следствие нарушение процедуры проведения аукциона в электронной форме. Проверить насколько оператор электронной площадки проводил аукцион в строгом соответствии с требованиями Законодательства, по отношению ко всем участникам аукциона, со стороны Заявителя технически не представляется возможным.

Вызывает сомнение и тот факт, что предложение лучшей цены от предпоследнего предложения составляет десять рублей, что также, по мнению Заявителя дает основание полагать о наличии сговора в период проведения аукциона в электронной форме.

Заказчик не согласился с доводами Заявителя и 28.07.2009г. представил возражение на жалобу.

Во исполнение ч. 5 ст. 41 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчик МОУ ДОД «Горно-Алтайская детская музыкальная школа №2» заключило контракт № 457 от 01.07.2009г. с ООО «Организационно- правовой Центр «Тендер» на оказание услуг оператора электронной площадки для осуществления размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд путем проведения аукциона в электронной форме.

ООО «Организационно- правовой Центр «Тендер» 28.07.2009г. представило письменное пояснение по содержанию жалобы, в котором пояснило, что согласно ч. 6 ст. 41 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе, проводимом в электронной форме, участники размещения заказа должны зарегистрироваться на сайте в сети «Интернет» в порядке, указанном в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме. В приложении №2 к извещению о проведении аукциона был установлен порядок регистрации участников на сайте, адрес в сети «Интернет» http://www.etp-tender.ru (далее по тексту сайт), для принятия участия в открытых аукционах в электронной форме, проводимых на указанном сайте, оператором ООО «ОПЦ «Тендер». Участник ООО «Взлет-АлтайСервис» зарегистрировался на сайте 13.07.2009 в 12:09 часов. После регистрации в 12:12 подал заявку на участие в аукционе с кодовым номером 2009000126 на «Выполнение подрядных работ по монтажу узла учета тепловой энергии и теплоносителя в МОУ ДОД «Горно-

Алтайская детская музыкальная школа №2».

В соответствии с установленным Порядком регистрации участников аукциона перед подачей заявки участник должен был заполнить форму с реквизитами и выслать на адрес auksion@list.ru файл сертификата открытого ключа ЭЦП. Эти действия участником были пропущены, в связи с чем, и была отклонена его первая заявка на участие в аукционе.

В 12:41 ООО «Взлет-АлтайСервис», не принимая во внимание Порядок регистрации участников аукциона, вновь подало заявку.

После этого в 12:52 участник ООО «Взлет-АлтайСервис» заполнило форму с реквизитами.

В 14:16 Оператором ЭТП был получен файл сертификата открытой части ЭЦП поставщика и внесен в систему.

В 14:16 одобрена заявка ООО «Взлет-АлтайСервис» на участие в аукционе. После одобрения заявки, участником предпринимались попытки подать предложение о цене контракта, но предложения не были приняты. По мнению системного администратора ООО «ОПЦ «Тендер» первые предложения не были приняты в связи с тем, что участник пользовался браузером Opera, в котором не реализован механизм работы с электронно-цифровой подписью, последующие предложения, при использовании браузера Internet Explorer так же не были приняты в связи с неправильной настройкой рабочего места участника.

Решение о признании участника аукциона победителем формируется системой автоматически и появляется на сайте в момент окончания аукциона. Таким образом, время размещения решения на сайте - время окончания аукциона 13.07.2009 14:43 часов, что соответствует требованиям ч. 10 ст. 41 Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии системный администратор ООО «ОПЦ «Тендер» пояснил, что Система имеет технологическую возможность регламентной приостановки открытого аукциона и его возобновления.

Рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения специализированной организации, проведя внеплановую проверку действий заказчика, Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России установила:

29.06.2009г. Муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Горно-Алтайская детская музыкальная школа №2» на основании Соглашения №1 от 01.06.2009г. между муниципальным заказчиком города Горно-Алтайска и уполномоченным органом на осуществление функций по размещению муниципального заказа, была направлена заявка в МУ «Отдел культуры администрации г. Горно-Алтайска» на проведение открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства на «Выполнение подрядных работ по монтажу узла учета тепловой энергии и теплоносителя в МОУ ДОД «Горно-Алтаская детская музыкальная школа №2».

Уполномоченный орган - МУ «Отдел культуры администрации г. Горно-Алтайска» 01.07.2009г. разместил на ОС РА извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, локально-сметный расчет с указанием перечня и вида работ, одновременно извещение размещено в газете «Вестник Горно-Алтайска» от 01.07.2009г. № 27.

Начальная (максимальная) цена контракта 85300 рублей.

В соответствии с ч. 5 ст. 41 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Заказчик обеспечивает надежность программного обеспечения, используемого для проведения открытого аукциона в электронной форме, равный доступ участников размещения заказа к участию в аукционе.

Во исполнение данного требования МОУ ДОД «Горно-Алтайская детская музыкальная школа №2» заключило контракт № 457 от 01.07.2009г. с ООО «Организационно- правовой Центр «Тендер» на оказание услуг оператора электронной площадки для осуществления размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд путем проведения аукциона в электронной форме.

В соответствии с ч. 9 ст. 41 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» аукцион считается оконченным, если в течение одного часа с момента размещения на сайте в сети «Интернет» последнего предложения о цене контракта не поступило ни одного предложения, предусматривающего более низкую цену контракта.

Согласно Протоколу открытого аукциона в электронной форме № 4 для субъектов малого предпринимательства от 13.07.2009г. установлено, что последнее предложение о цене контракта сделано 13.07.2009г. в 13 часов 43 минуты ООО «Горно-АлтайЭлстрой» с предложением цены 84990 руб., предпоследнее предложение о цене контракта сделано 13.07.2009г. в 13 часов 21 минуты ООО «Горно-АлтайЭлстрой» с предложением цены 84999 руб.

Аукцион окончен 13.07.2009г. в 14 часов 43 минуты, т. е. по истечению одного часа с момента размещения на сайте в сети «Интернет» последнего предложения о цене контракта.

В соответствии с п. 13 Постановления Правительства РФ от 17 марта 2008 г. №179 «Об утверждении положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к техническим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме» Система, обеспечивающая проведения открытого аукциона, должна осуществлять: бесперебойную работу по проведению открытого аукциона, подачу участником открытого аукциона при проведении такого аукциона предложений о цене контракта через защищенное соединение, разграничение прав пользователей системы.

А также в соответствии с п. 15 данного Постановления Система должна иметь технологическую возможность регламентной приостановки открытого аукциона и его возобновления. При приостановлении открытого аукциона система должна блокировать ввод ценовых предложений участниками, а также

обеспечить сохранность информации приостановленного открытого аукциона.

В связи с тем, что Система предусматривает технологическую возможность приостановки открытого аукциона и его возобновления, следовательно, системный администратор не имеет технической возможности в Системе проводить действия по блокированию ценового предложения любого из участников аукциона.

Таким образом, довод Заявителя о том что, применив и воспользовавшись программно-технологическими средствами оператор искусственно ограничил конкуренцию среди участников, и тем самым поставил других участников в заведомо невыгодные условия, является необоснованным.

В соответствии с ч. 7 ст. 41 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при поведении открытого аукциона в электронной форме «Шаг аукциона» не устанавливается.

Следовательно, довод Заявителя, что предложение лучшей цены от предпоследнего предложения составляет десять рублей, что дает основание полагать о наличии сговора в период проведения аукциона в электронной форме является необоснованным.

Комиссия приняла пояснения представителя ООО «ОПЦ «Тендер», что Решение о признании участника аукциона победителем формируется системой автоматически и появляется на сайте в момент окончания аукциона.

На заседании комиссии представитель Заявителя внес устное дополнение в содержание жалобы, так ч. 6 ст. 41 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» устанавливает, что участник размещения заказа должен зарегистрироваться на сайте в сети «Интернет» в порядке, указанном в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, однако в нарушение данной нормы оператором установлено требование о необходимости заполнения заявки.

В соответствии с п.п. в) п.4 Постановления Правительства РФ от 17 марта 2008 г. №179 «Об утверждении положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к техническим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме» установлено, что на сайтах в обязательном порядке размещается регламент проведения открытого аукциона, утвержденный оператором в соответствии с данным Положением и законодательством РФ о размещении заказов, в том числе порядок регистрации участников размещения заказов и регламентные технические перерывы.

Во исполнения данного требования Оператор разместил на сайте в сети «Интернет» Порядок регистрации участников для принятия участия в открытых аукционах в электронной форме, проводимых оператором ООО «ОПЦ «Тендер».

Данный Порядок устанавливает единый порядок проведения регистрации участников размещения заказа, желающих принять участие в проводимом открытом аукционе в электронной форме на сайте в сети «Интернет» http://www.etp-tender.ru.

Ввиду того, что законодательно не установлен порядок регистрации, оператор самостоятельно разрабатывает и утверждает Порядок регистрации, действий на его площадке, что соответствует требованиям ч. 6 ст. 41 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Рассмотрев жалобу ООО «Взлет-АлтайСервис» по факту нарушения процедуры проведения открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение подрядных работ по монтажу узла учета тепловой энергии и теплоносителя в МОУ ДОД «Горно-Алтайская детская музыкальная школа №2» и проведя внеплановую проверку, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Алтайского республиканского УФАС Росси

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «Взлет-АлтайСервис» по факту нарушения процедуры проведения открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение подрядных работ по монтажу узла учета тепловой энергии и теплоносителя в МОУ ДОД «Горно-Алтайская детская музыкальная школа №2» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.