

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-211/20 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

15.04.2020г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии «...» – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай

члены Комиссии:

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов Управления,

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов Управления,

с участием представителя ООО «ЙОТТА-ФАРМ» «...» по доверенности от 01.04.2020г., в режиме видеоконференц-связи рассмотрела обращение БУЗ РА «Республиканская больница» о включении сведений об ООО «ЙОТТА-ФАРМ» в реестр недобросовестных поставщиков.

14.04.2020г. БУЗ РА «Республиканская больница» представило ходатайство (вх. №1878) о рассмотрении обращения в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

БУЗ РА «Республиканская больница» 08.04.2020г. (вх. 1749) представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «ЙОТТА-ФАРМ» (ИНН 2540203506, Приморский край, г. Владивосток, ул. Алеутская, д. 11, офис 1027) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона №0177200000920000426 на поставку лекарственного препарата Вода для инъекций.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено.

10.03.2020г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата Вода для инъекций.

Согласно извещению №0177200000920000426:

- начальная (максимальная) цена контракта: 1 320 000,00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 19.03.2020г. 09-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 20.03.2020г.;
- дата проведения аукциона: 23.03.2020г.

Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Республиканская больница».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.03.2020г. заявка участника под № 1 (ООО «ЙОТТА-ФАРМ») признана соответствующей требованиям аукционной документации, общество признано победителем электронного аукциона на поставку лекарственного препарата Вода для инъекций.

25.03.2020 данный протокол размещен заказчиком в ЕИС.

27.03.2020г. заказчиком в ЕИС и на электронной площадке («РТС-тендер») размещен проект контракта (направлен победителю на подпись).

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) **в течение пяти дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта **победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта**, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4

данной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 данного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 данного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 данного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации объявлены нерабочие дни с 30.03.2020г. по 03.04.2020г.

Согласно ст. 193 Гражданского Кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Следовательно, Общество должно было подписать проект контракта и представить документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, либо разместить на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры до 06.04.2020г. 19-59 час. (мск).

07.04.2020г. в 00-35 час. (мск) от электронной площадки «РТС-тендер» заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

Таким образом, 07.04.2020г. истек регламентированный срок для подписания проекта контракта победителем аукциона ООО «ЙОТТА-ФАРМ».

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **победитель**

электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик **не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя** электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, **составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта**, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

07.04.2020г. БУЗ РА «Республиканская больница» в связи с нарушением ООО «ЙОТТА-ФАРМ» срока подписания контракта признало общество уклонившимся от заключения контракта и 07.04.2020г. разместило в ЕИС в сфере закупок протокол признания уклонившимся победителя электронного аукциона.

14.04.2020г. БУЗ РА «Республиканская больница» представило письменные пояснения, что данная закупка проводилась у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. ООО «ЙОТТА-ФАРМ» в соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе 07.04.2020г. представило в качестве обеспечения исполнения контракта информацию из реестра контрактов подтверждающую исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (общество представило пять контрактов), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

ООО «ЙОТТА-ФАРМ» представлены письменные пояснения (вх. №1847 от 13.04.2020г.), и подтверждено представителем ООО «ЙОТТА-ФАРМ» на заседании Комиссии УФАС по РА, согласно которым, намерения уклоняться от заключения контракта у общества не было. Данное обстоятельство сложилось из совокупности факторов, а именно:

оператором электронной площадки ООО «РТС-Тендер» были перенесены регламентные сроки подписания контрактов участниками закупки, а именно по электронному аукциону №0177200000920000426 регламентный срок подписания контракта участником закупки был перенесен на 08.04.2020г. до 19-59 (мск), что подтверждает скриншот из личного кабинета общества. Руководствуясь регламентированным сроком, установленным на электронной площадке РТС-Тендер не дожидаясь его окончания 07.04.2020г. общество направило протокол разногласий заказчику и выяснило, что оператор электронной площадки ООО «РТС-Тендер» присвоил контракту статус «Участник не подписал контракт в регламентный срок». Общество не имело намерений уклоняться от заключения контракта, руководствуясь сроком установленным оператором электронной площадки ООО «РТС-Тендер», поскольку посчитал, что увеличение срока подписания контракта вызвано Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», так как срок подписания контракта выпадал на нерабочие дни. Общество направило в ФАС России жалобу на действия оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» по данному аукциону. По результатам рассмотрения жалобы комиссией ФАС Росси было принято решение о признании жалобы общества обоснованной. Общество являясь добросовестным участником контрактной системы в сфере закупок, не имея намерений уклониться от подписания контракта, при появлении соответствующей возможности, готово подписать и исполнить контракт надлежащим образом.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и

осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Учитывая, что оператор электронной площадки ООО «РТС-Тендер» ввел общество в заблуждение, указав недостоверный срок подписания контракта, а также факт предоставления обществом обеспечения исполнения контракта, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу об отсутствии намерений в уклонении от заключения контракта, следовательно, недобросовестного поведения в действиях участника закупки.

Таким образом, у Комиссии УФАС по РА отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «ЙОТТА-ФАРМ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные БУЗ РА «Республиканская больница» о включении сведений об ООО «ЙОТТА-ФАРМ» (ИНН 2540203506, Приморский край, г. Владивосток, ул. Алеутская, д. 11, офис 1027), по факту уклонения от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона №0177200000920000426 на поставку лекарственного препарата Вода для инъекций в Реестр недобросовестных поставщиков не включать..

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.