

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18.01.2013 № 17/13 «Об утверждении порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее – Комиссия) в составе <...>

рассмотрев дело № 08-50/2013 по жалобе ООО «Феникс» на действия комиссии по размещению заказов открытого акционерного общества «Аэропорт Южно-Сахалинск» при проведении открытого конкурса на право заключения договора поставки нефтепродуктов на отопительный сезон 2013-2014 гг.,

в присутствии <...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России; Антимонопольный орган) 18.10.2013 вх. № 5723 поступила жалоба ООО «Феникс» на действия комиссии по размещению заказов (далее – комиссия) открытого акционерного общества «Аэропорт Южно-Сахалинск» при проведении открытого конкурса на право заключения договора поставки нефтепродуктов на отопительный сезон 2013-2014г г.

Заявитель считает, что комиссия необоснованно отказала ООО «Феникс» в допуске на участие в рассматриваемом конкурсе, а также нарушила процедуру проведения конкурса, в частности протокол вскрытия конвертов № ОК-0813/01 от 24.09.2013 является ничтожным, так как не был подписан председателем комиссии и одним из ее членов.

Комиссия Сахалинского УФАС России, изучив материалы дела, установила следующее.

20.08.2013 заказчиком рассматриваемой конкурса ОАО «Аэропорт Южно-Сахалинск» на сайте ЕЭТП <https://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора поставки нефтепродуктов на отопительный сезон 2013-2014г.г. объемом 1 575 000 литров. Начальная (максимальная) цена договора – 41 283 687,00 руб.

Порядок подготовки и проведения конкурса установлен в соответствии с Положением о закупках для нужд открытого акционерного общества «Аэропорт Южно-Сахалинск» от 27.06.2013г.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно конкурсной документации № ОК-08.13 на право заключения договора поставки нефтепродуктов на отопительный сезон 2013-2014г.г. (далее - документация) предметом конкурса является право заключения договора поставки.

Согласно требованиям п. 17.5 конкурсной документации участник конкурса должен предоставить документы, подтверждающие возможность участника поставить заказчику нефтепродукты, являющиеся предметом поставки, в количестве 1 575 000 литров (копии договоров, соглашений на приобретение нефти ГОСТ Р 51858-2002, являющейся предметом поставки, в объеме не менее 1 575 000 литров.

Требования к форме и содержанию заявки содержатся в п. 10 конкурсной документации. В соответствии с п. 18.2 конкурсной документации участник конкурса, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого комиссией по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе присвоен первый номер <...> признается победителем конкурса.

30.09.2013 на официальном сайте был опубликован протокол рассмотрения заявок, в соответствии с которым на участие в конкурсе были поданы 2 заявки: ООО «Феникс» и ИП <...> Заявка ООО «Феникс» была отклонена, так как предоставленные участником документы не подтверждают возможность участника поставить заказчику нефтепродукты, являющиеся предметом поставки, в количестве 1 575 000 литров в соответствии с графиком поставки. Таким образом, торги были признаны несостоявшимися. 11.10.2013 был заключен договор поставки нефтепродуктов № 251-ПР/13 с ИП <...>

Довод заявителя о неправомерности отклонения заявки ООО «Феникс» несостоятелен в силу следующего.

ООО «Феникс» в составе заявки на участие в конкурсе были представлены два договора:

1. Договор на поставку нефтепродуктов № 1 от 20.04.2013 между ИП <...>. (поставщик) и ООО «Феникс» (покупатель);
2. Договор поставки товара (нефть и/или нефтепродукты) № 04-11-А от 20.07.2011 г. между ЗАО «Петросах» (поставщик) и ИП <...> (покупатель).

В указанных договорах отсутствует спецификация товара, его характеристики и объем, в связи с чем, представленные в составе заявки на участие в конкурсе документы не подтверждают возможность заявителя поставить 1 575 000 литров нефти (ГОСТ Р 51858-2002) являющейся предметом поставки.

Кроме того, письмом от 24.09.2013 № 9 ООО «Феникс» указало, что может осуществить поставку нефти в количестве 1 000 000 литров до 15.11.2013 г., что не соответствует заявленному заказчиком в конкурсной документации объему и графику поставки.

Довод заявителя о ничтожности протокола вскрытия конвертов № ОК-0813/01 от 24.09.2013 г., в виду отсутствия подписей председателя комиссии и одного из ее членов, несостоятелен в силу следующего.

Указанный протокол вскрытия конвертов был подписан заместителем председателя комиссии и двумя членами комиссии, в том числе секретарем комиссии. Председатель комиссии и один из членов комиссии отсутствовали на процедуре вскрытия конвертов, так как находились в отпуске.

Таким образом, на процедуре вскрытия конвертов присутствовали трое из пяти членов комиссии, в том числе заместитель председателя и секретарь комиссии, что свидетельствует о ее правомочности.

Заявитель считает, что комиссией в нарушение п. 17.5 не был направлен запрос на разъяснение сведений, содержащихся в заявке на участие в конкурсе.

В соответствии с документацией, направление запроса на разъяснение сведений, содержащихся в заявке на участие в конкурсе не является обязанностью заказчика. Кроме того, оснований для направления такого запроса не имелось.

С учетом изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области, рассмотрев материалы дела № 08-50/2013, руководствуясь, частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Феникс» на действия комиссии по размещению заказов открытого акционерного общества «Аэропорт Южно-Сахалинск» при проведении открытого конкурса на право заключения договора поставки нефтепродуктов на отопительный сезон 2013-2014г.г. признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.