

## Решение № РНП 89-22/2016

по факту уклонения ИП Лац Андрей Оттович от заключения контракта

(закупка № 0190300000715000972)

11 февраля 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

Подъячева С.В. – заместитель руководителя управления, Председатель комиссии;

Члены Комиссии:

Мухаматуллина Ю.Ш. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Бондарь М.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти,

при личном участии:

индивидуального предпринимателя Лац Андрей Оттович,

рассмотрев материалы проверки по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – МКОУ «Гыданская школа-интернат среднего (полного) общего образования» (мкр.Школьный, д.1, с.Гыда, Тазовский район, ЯНАО, 629372, ИНН: 8910002195) по факту уклонения победителя электронного аукциона – ИП Лац Андрей Оттович (проспект Победы, дом 346, кв.105, г.Челябинск, 454014; ИНН: 744715808373) от заключения контракта на поставку хозяйственных товаров (закупка № 0190300000715000972).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

13.11.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) объявлен электронный аукцион на поставку хозяйственных товаров (извещение № 0190300000715000972).

27.11.2015 года по результатам аукциона победителем был признан

Индивидуальный предприниматель Лац Андрей Оттович с предложением цены контракта 556 000 (пятьсот пятьдесят шесть тысяч) рублей. Победителю был направлен проект контракта для подписания.

Оператор электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» уведомил Заказчика о том, что участником (победителем) электронного аукциона № 0190300000715000972: Индивидуальный предприниматель Лац Андрей Оттович в регламентированный срок не направлены подписанные сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта, необходимые документы об обеспечении исполнения контракта, протокол разногласий, на основании части 13 статьи 70 и части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, участник (победитель) ИП Лац А.О. признается уклонившимся от заключения контракта.

23.12.2015 года Заказчиком опубликовал Протокол о признании победителя уклонившемся от заключения контракта.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим

извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Из пояснений, представленных ИП Лац А.О., установлено.

К доставке товара и расчете ее стоимости Победителем была привлечена транспортная компания «Авторитет плюс» г.Челябинск, с которой ИП Лац А.О имеет длительный опыт работы по доставке грузов на территории всей РФ, и которая в 2014 году в тот же период времени (декабрь), осуществляла аналогичную перевозку груза по маршруту г.Челябинск - п.Тазовский- с. Гыда.

После подведения итогов аукциона 30.11.2015 г., не дожидаясь срока подписания контракта 07.12.2015 г., Победитель перечислил денежные средства на расчетный счет Заказчика в сумме 49 697,00 рублей для обеспечения исполнения данного контракта и подготовил нужное количество товара на складе согласно спецификации.

Далее Победитель связался с транспортной компанией для уточнения окончательной даты отгрузки товара.

Транспортная компания сообщила предпринимателю, что в связи с теплым ноябрем и началом декабря 2015 года отрезок пути п. Тазовский – с. Гыда не проходим для наземного транспорта до наступления морозов. Поставщик связался с администрацией с. Гыда и получил подтверждение о том, что наземное сообщение возможно не раньше января 2016 г., так как 4 тонны продукции на снегоходе доставить невозможно. Организации, осуществляющие перевозки, и водители в п. Тазовский подтвердили, что в декабре 2015 г. наземным транспортом поставка невозможна и посоветовали нанять вертолет. Стоимость доставки таким способом в десять раз превышает стоимость самого товара.

Поставщик незамедлительно связался с Заказчиком и Уполномоченным органом, осуществлявшим закупку, с предложением изменить срок поставки с шести дней, до 25 дней, т.е., до срока когда погодные условия позволят выполнить контракт. Исполнитель предложил заплатить пени за каждый день просрочки, предусмотренные контрактом, разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протокол разногласий с предложениями изменить пункт относящимся к срокам поставки, но Заказчик не согласился.

Поставщик сообщает, что на момент заседания Комиссии банковское обеспечение контракта остается на счетах Заказчика, а товар находится на складе у Поставщика. Поставщик сообщает, что не имел возможности поставить товар в установленный срок только по погодным условиям.

Рассмотрев доводы сторон, Комиссия приходит к следующему выводу.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется [статьей 104](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с [частью 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок.

Вина участника закупки может выражаться не только в умысле (при совершении противоправных действий – участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в неосторожности, то есть при совершении действий участник закупки ИП Лац А.О. предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидел, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в электронном аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Между тем, ИП Лац действительно предпринимал меры по подписанию контракта с целью его дальнейшего надлежащего исполнения. Комиссия считает недостаточным ограничиться формальным фактом неподписания контракта, так как о готовности подписать и в дальнейшем исполнить рассматриваемы контракт косвенно свидетельствуют действия Победителя закупки, перечислившего денежные средства на расчетный счет Заказчика для обеспечения исполнения данного контракта и подготовившего товар на складе согласно спецификации.

Комиссия приходит к выводу о возможности невключения сведений об ИП Лац А.О. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика - МКОУ «Гыданская школа-интернат среднего (полного) общего образования» (ИНН: 8910002195) соответствующими ст. 95 и ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе.
2. Отказать Заказчику - МКОУ «Гыданская школа-интернат среднего (полного) общего образования» (ИНН: 8910002195) в удовлетворении заявления о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ИП Лац Андрей Оттович (проспект Победы, дом 346, кв. 105, г. Челябинск, 454014; ИНН: 744715808373), (закупка № 0190300000715000972).