

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-10034/2024 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

30.07.2024

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<...>

при участии посредством видео-конференц-связи представителей <...>

рассмотрев жалобы <...> (далее — Заказчик) при проведении запроса ценовых предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку и сборку специализированной клиентской и производственной мебели для оснащения отделений почтовой связи УФПС Челябинской области АО «Почта России» (реестровый № 32413758263, лот № 1), отделений почтовой связи УФПС Пермского края АО «Почта России» (реестровый № 32413758263, лот № 2), далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в предусмотренный законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности реестр документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалобы Заявителя отвечают требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалоб нарушения со стороны Заказчика выражены в непропорциональном отклонении заявок Заявителя.

Заказчик с доводами жалоб не согласился, представил письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобах, в возражениях на них и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как следует из материалов дела Заказчиком 28.06.2024 на официальном сайте ООО «РТС-тендер» была размещена информация о проведении Закупки.

Начальная (максимальная) цена договора:

Лот № 1: 7 422 557,00 рублей.

Лот № 2: 9 259 679,00 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 01.07.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.07.2024 в 06:00.

Дата подведения итогов: 25.07.2024.

Комиссия установила, что основания отклонения заявок Заявителя в обоих лотах аналогичны, а также Заявителем поданы заявки № 3.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 19.07.2024 заявки Заявителя были отклонены, поскольку «Первая часть заявки не соответствует требованиям документации.

Предложение в отношении эквивалента к товару – стол приставной для оргтехники МОПС, в количестве 1 шт., реестровый номер 10534711 содержит характеристики (параметры) и показатели характеристик (параметров) эквивалента (габаритные размеры изделия: ширина 800 - мм; глубина – 450 мм; высота – 750 мм), не соответствующие параметрам эквивалентности (габаритные размеры изделия: ширина 400 - мм; глубина – 370 мм; высота – 750 мм), установленным в Техническом задании (Часть III документации).

Основание для отклонения: пункты 3.1.1, 6.2. Части I документации о закупке; пункт 3.4.1 Части II документации.».

Вместе с тем Заявитель с отклонением своих заявок не согласился и отметил, что им была допущена техническая опечатка в параметре эквивалентности при размещении реестровой записи альтернативного варианта товара (Стол приставной для оргтехники МОПС). Однако в таблице с техническими характеристиками товара указаны корректные показатели характеристик эквивалента, соответствующие параметрам эквивалентности, установленным в Техническом задании.

В свою очередь, на заседании Комиссии Заказчик пояснил, что заявка Заявителя не соответствует требованиям документации, поскольку предложенный к поставке

товар не соответствовал параметрам эквивалентности по ширине, глубине и высоте, а именно:

Параметры эквивалентности /

характеристики товара

Требовались Заказчику

Предложение участников

ширина

400 мм

800 мм

глубина

370 мм

450 мм

высота

750 мм

750 мм

Оценивая правомерность отклонения заявки Заявителя, Комиссия установила следующее.

В соответствии с подпунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование

необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 3.4.1 Информационной карты первая часть заявки на участие в закупке должна содержать предложение участника в отношении предмета закупки (описание предлагаемого к поставке товара).

Описание участником закупки предлагаемого к поставке товара осуществляется в соответствии с подп. 3.4.1 п. 3.4 Информационной карты и Частью VI настоящей документации.

Предложение в отношении предмета закупки (описание предлагаемого к поставке товара) должно включать:

- согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией о закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения закупки (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств ЭП);

- указание на конкретное наименование товара: товарный знак (при наличии), а при отсутствии у товара указанного обозначения (товарного знака) - модель (при наличии), артикул (при наличии) или иное точное обозначение товара, указанное в реестровой записи соответствующего Реестра. Данные сведения предоставляются по форме участника закупки;

- предоставляется только в случае, если участник закупки предлагает эквивалент к товару, указанному в Техническом задании (Часть III настоящей документации): характеристики (параметры) и показатели характеристик (параметров) эквивалента, соответствующие параметрам эквивалентности, установленным в Техническом задании (Часть III настоящей документации). Характеристики (параметры) и показатели характеристик (параметров) эквивалента предоставляются по форме участника закупки;

информацию о номере реестровой записи предлагаемого к поставке товара, наименование реестра, в который включен товар в соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»;

наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 3.1.1 документации для участия в закупке участник должен подать заявку на участие в закупке, состоящую из двух частей, предоставляемых одновременно с использованием функционала и в соответствии с регламентом ЭП, поданных в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, содержание и оформление которых соответствует требованиям документации, в срок, указанный в извещении о проведении закупки. Заявка является предложением участника о заключении договора (офертой) и у участника закупки возникает обязанность заключить договор на условиях документации и его предложения. С помощью программных и технических средств ЭП обеспечивается отсутствие возможности подать заявку на ЭП после установленного окончания срока подачи заявок.

В соответствии с пунктом 3.1.2 документации первая часть заявки на участие в закупке должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями настоящей документации (информацию, указанную в п. 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты. При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике закупки и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в настоящей документации.

В силу пункта 6.2.2 документации участник закупки не допускается к участию в закупке в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и(или) извещения, оформления заявки с нарушением требований извещения и(или) документации, несоответствие предлагаемого товара требованиям извещения и(или) документации.

Также согласно пункту 12 Приложения № 1 к Техническому заданию по лоту № 1:

12

Стол приставной для оргтехники МОПС

Шт.

1

31.01.12.110

Стол компьютерный

или эквивалент,

включенный в один из реестров, указанных в п. 2 Постановления Правительства РФ

от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», и соответствующий параметрам эквивалентности

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АВАНГАРД"

Российская Федерация

2137\10\2022

Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

Габаритные размеры изделия:

Ширина 400 мм;

Глубина 370 мм;

Высота 750 мм.

Стол компьютерный, арт. 25105

или эквивалент,

включенный в один из реестров, указанных в п. 2 Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», и соответствующий параметрам эквивалентности

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МОДЕР ОФИСНАЯ МЕБЕЛЬ"

Российская Федерация

4652\62\2022

Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

Компьютерный стол

или эквивалент,

включенный в один из реестров, указанных в п. 2 Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», и соответствующий параметрам эквивалентности

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РТ-МЕБЕЛЬ"

Российская Федерация

689\25\2023Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

Стол компьютерный СК-2

или эквивалент,

включенный в один из реестров, указанных в п. 2 Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», и соответствующий параметрам эквивалентности

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕБЕЛЬНАЯ ФАБРИКА "ОМЕТА"

Российская Федерация

869\4\2023(

10201959)

Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

Аналогичные требования установлены в пункте 10 Приложения № 1 к Техническому заданию по лоту № 2.

В пункте 43 Приложения № 3 к Техническому заданию по лоту № 1 установлены требования к техническим характеристикам Товара, в частности габаритные размеры изделия:

- Ширина 400 мм;

- Глубина 370 мм;

- Высота 750 мм.

Аналогичные требования установлены в пункте 38 Приложения № 3 к Техническому заданию по лоту № 2.

Также Комиссия отмечает, что согласно части 29 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Таким образом, Заказчик обязан заключить договор на условиях, указанных в заявке победителя.

Вместе с тем, изучив материалы заявок Заявителя, Комиссией было установлено, что Заявителем в составе первой части заявок указано следующее:

Лот № 1:

<...>

В силу изложенного, Комиссия отмечает, что в составе заявок Заявителя содержится противоречивая информация относительно характеристик предлагаемого к поставке товара по габаритным размерам изделия, а характеристики, указанные в таблицах «Характеристики и показатели товара», противоречат требованиям Технического задания.

Таким образом, Заявителем в составе первой части заявки представлено предложение в отношении предмета закупки, которое не соответствует требованиям документации.

Кроме того, Заявитель на заседании Комиссии не отрицал факт неверного указания номера записи в Реестре промышленной продукции и габаритных размеров изделия в своих заявках в таблице «Характеристики и показатели

товара».

В связи с вышеизложенным, Комиссия считает решение Закупочной комиссии об отклонении заявок Заявителя правомерным, принятым в соответствии с требованиями Закупочной документации и требований Закона о закупках.

Комиссия также считает необходимым отметить, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Указанное, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Кроме того Заявитель, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими положениям антимонопольного законодательства, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

При этом Заявитель, на момент подачи заявок на участие в Закупке, с запросом разъяснений в адрес Заказчика не обращался, тем самым, согласился с установленными требованиями и подтвердил, что положения документации ему ясны.

Следует отметить, что подавая заявку на участие закупке, участник фактически подтверждает, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями документации, а также условиями содержащимися в документации.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений действующего законодательства, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в

постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о признании жалоб необоснованными.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы <...> при проведении Закупки необоснованными.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 26.07.2024 № НП/30441/24.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.