

РЕШЕНИЕ

по делу №283/2010-М/В

Резолютивная часть оглашена 03 ноября 2010 года.

В полном объеме изготовлено 13 ноября 2010 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Луканцова В.В., председателя Комиссии, руководителя управления, членов Комиссии: Тихомирова В.И., начальника отдела, Федоровой Е.Н., специалиста-эксперта, Зоткиной Н.В., специалиста 1 разряда, в присутствии <...> рассмотрев дело №283/2010-М/В по признакам нарушения Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Рязанской области (ул. Горького, д.1, г. Рязань, 390046) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступило заявление ООО «Наш Регион» от 23.08.2010 №0005 с приложениями о нарушении территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по контролю и надзору в сфере налогов и сборов – Инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Рязанской области (390046, г. Рязань, ул. Горького, д.1) требований антимонопольного законодательства.

Из содержания заявления и прилагаемых документов следует, что 14.04.2010г. было зарегистрировано ООО «Наш Регион» (ОГРН 1106230001173, ИНН 6230069738).

21.06.2010г. ООО «Наш Регион» (далее – Заявитель) направило по форме № 62.2-1 в адрес Инспекции Федеральной налоговой службы №3 по Рязанской области (далее – Ответчик) заявление о переходе на упрощенную систему налогообложения со дня государственной регистрации. В тот же день это заявление было получено Ответчиком.

16.08.2010г. исх. №1 ООО «Наш Регион» обратилось к Инспекции с просьбой выдать документ, подтверждающий факт перехода Общества на упрощенную систему налогообложения.

18.08.2010г. Инспекцией ООО «Наш Регион» был направлен ответ за № 11-07/17264, воспринятый заявителем как неправомерный отказ территориального налогового органа в праве выбора режима налогообложения, что, по мнению заявителя, является незаконным вмешательством в его предпринимательскую деятельность.

Признав изложенное в заявлении достаточным для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, Рязанское УФАС России 27.09.2010г. возбудило производство по настоящему делу.

Комиссия считает необходимым отметить, что одновременно с заявлением ООО «Наш Регион» в Управление поступило обращение Рязанского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (исх. №85 от 23.08.2010г.) наш вх. № 2327 от 24.08.2010г.) о многочисленных обращениях в адрес указанной общественной организации предпринимателей, связанных с неправомерными действиями налоговых органов в части отказа в применении упрощенной системы налогообложения. Ввиду того, что упомянутое обращение не содержит указаний на конкретные факты таких действий и не было сопровождено соответствующими документами, в возбуждении дел о нарушении антимонопольного законодательства было отказано. Вместе с тем полагаем, что рассматривая данное дело, Управление вправе установить, имели ли место в практике ответчика факты, изложенные в заявлении ООО «Наш регион», что позволило бы судить о систематичности возможного нарушения антимонопольного законодательства и выступить Управлению, в случае признания нарушения, в защиту прав, как заявителя, так и неопределенного круга лиц. В этой связи у ответчика трижды (определением о назначении дела к рассмотрению от 27.09.2010 и двумя определениями об отложении от 15.10.2010г. и 27.10.2010г.) запрашивались сведения о хозяйствующих субъектах, подавших заявление о переходе на упрощенную систему налогообложения в период 2009-2010гг (с приложением копий обращения и результатов их рассмотрения). Запрашиваемые сведения представлены не были.

Комиссия разделяет позицию ответчика по делу, что требование о предоставлении информации определением о назначении дела к рассмотрению не было письменно мотивировано. Вместе с тем отмечает, что повторные запросы были совершены Управлением в условиях, когда Межрайонная инспекция ИФНС №3 по Рязанской области осознавала их цель, так как представитель ответчика по делу участвовал в заседаниях Комиссии, и до него доводилась мотивировка запросов (заседания протоколировались, в том числе путем ведения аудиозаписи). Ссылка представителя ответчика на запрет предоставления антимонопольному органу запрашиваемой информации в связи с наличием утвержденного Приказом МНС России от 03.03.2003г. №БГ-3-28/96 «Порядке доступа к конфиденциальной информации налоговых органов» неправомерна, так как приведенный нормативно-правовой акт содержит п. 3, возлагающий на налоговые органы обязанность обеспечить доступ к конфиденциальной информации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Антимонопольное законодательство предоставляет территориальному антимонопольному органу право доступа к информации, необходимой для исполнения его функций.

Возвращаясь к рассмотрению дела, Комиссия отмечает, что ответчиком по делу был представлен отзыв на заявление по делу о нарушении антимонопольного законодательства от 11.10.2010г №04-02/1402 с дополнением от 14.10.2010 №04-02/20993. Из содержимого отзыва следует, что Инспекция №3 по Рязанской области не могла и не отказывала ООО «Наш Регион» в применении упрощенной системы налогообложения и указанное общество с момента государственной регистрации вправе

применять эту систему.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителей сторон (в том числе и заинтересованных лиц), Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Межрайонной инспекции ИФНС №3 по Рязанской области нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Рассматриваемое письмо налогового органа фактически уведомляет ООО «Наш Регион», что специальный налоговый режим по отношению к нему не применим, так как ему разъясняется о сроках 2010 года, в которые оно может осуществить переход на выбранный режим налогообложения. Доказательств применения к заявителю упрощенной системы налогообложения представлено не было.

В то же время сложившаяся судебная практика свидетельствует о неправомерности приведенного выше подхода налоговых органов к рассмотрению обращений о выборе специального режима налогообложения в случае пропуска заявителем установленного Налоговым кодексом РФ срока его подачи (определения ФАС РФ от 24.04.2008 № 5626/08 и от 28.03.2008 № 4016/08, постановления ФАС Северо-Кавказского округа от 28.01.2008 № Ф08-21/2008-8А и от 12.04.2010 по делу № А32-30712/2009-51/383).

Затраты на ведение предпринимательской деятельности хозяйствующего субъекта, осуществляющего свою деятельность в условиях применения специального режима налогообложения (упрощенной системы налогообложения), в сравнении с хозяйствующим субъектом, налогообложение которого осуществляется в общем порядке, при прочих равных условиях, различны.

Таким образом, невозможность применения созданным хозяйствующим субъектом упрощенной системы налогообложения в первоначальный период его деятельности и, как следствие, невозможность минимизировать свои затраты в этот период, вследствие неправомерных действий налогового органа, может привести к ограничению конкуренции (так как могут привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке вследствие принятия потенциальными участниками рынка решения об отказе регистрации хозяйствующего субъекта в силу осознания возможных затрат в первоначальный период своей деятельности).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №3 по Рязанской области, выразившиеся в неправомерном отказе в выборе специального режима налогообложения (упрощенной системы налогообложения) ООО «Наш Регион» с момента государственной регистрации (что подтверждается письмом указанного территориального органа от 18.08.2010 №11-07/17264) нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №3 по Рязанской области предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Направить материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Управления для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 283/2010 – М/В

13 ноября 2010 года

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- председателя Комиссии – Луканцова В.В., руководителя управления;

членов Комиссии:

- Тихомирова В. И., начальника отдела,

- Федоровой Е. Н., специалиста-эксперта,

- Зоткиной Н.В., специалиста 1-ого разряда,

в присутствии <...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.11.2010г. по делу № 283/2010 – М/В о нарушении Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Рязанской области (ул. Горького, д.1, г. Рязань, 390046) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

предписывает:

1. Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Рязанской области в 15-тидневный срок со дня получения настоящего предписания направить в адрес ООО «Наш Регион» письмо, дезавуирующее содержание письма от 18.08.2010г. № 11-07/17264.

2. Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Рязанской области представить в адрес Рязанского УФАС России копии доказательств, подтверждающих факт осуществления действий по постановке ООО «Наш Регион» на налоговый учет по упрощенной системе налогообложения.

3. Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Рязанской области не осуществлять действий, связанных с отказом в выборе созданными хозяйствующими субъектами специального режима налогообложения.

Об исполнении настоящего Предписания сообщить в Рязанское УФАС России до 01.12.2010г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.