

Решение № РНП 89-12/2016

по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта

(закупка № 0190300004615000332)

27 января 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

при участии:

<...>,

рассмотрев материалы проверки по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта (закупка № 0190300004615000332),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление коммунального заказа» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Школьная, д. 35; ИНН/КПП: 8906006158/890601001) по факту одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта от 11.01.2016 № 2015.561198/33-16/ЭА на оказание охранных услуг в административном здании по адресу: г. Муравленко, ул. Школьная, д. 35 (реестровый № 38906006158 16 000003, цена контракта 1 081 040,00 рублей, дата окончания исполнения контракта 31.01.2017) с ООО ЧОО «Пантера» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, пер. Нефтяников, д. 8; ИНН/КПП: 8906009543/890601001) (закупка № 0190300004615000332).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

29.11.2015 г. на официальном сайте РФ для размещения заказов www.zakupki.gov.ru был объявлен аукцион в электронной форме на оказание охранных услуг в административном здании по адресу: г. Муравленко, ул. Школьная, д. 35 (реестровый № 306 ЭА) (извещение № 0190300004615000332).

15.12.2015г. аукционной комиссией подведены итоги электронного аукциона, на основании которых составлен Протокол подведения итогов электронного аукциона от 15.12.2015 № 0190300004615000332-3 (далее – Протокол). Согласно данному Протоколу победителем признано ООО ЧОО «Пантера».

В соответствии с частью 13 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) победитель был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с неисполнением требований, предусмотренных частями 3, 4 статьи 70, частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе. Протокол отказа от заключения контракта №0190300004615000332-7 сформирован 29.12.2015.

На основании части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе заказчиком заключен контракт с участником электронного аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона – ООО «Центурион+».

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с

даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе регламентируется, что в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Из объяснений, представленных ООО ЧОО «Пантера», следует, что Общество впервые принимало участие в электронном аукционе. По этой причине не успело с подготовкой банковской гарантии до окончания регламентированного срока подписания Контракта.

Победитель электронного аукциона предпринял меры представить в качестве обеспечения исполнения контракта денежные средства. В этих целях ООО ЧОО «Пантера» был подписан Договор целевого займа № П-49/12/2015 от 28 декабря 2015 года для обеспечения данной закупки. В адрес Заказчика был направлен данный Договор и подписанный проект контракта в отсканированном виде. Однако заказчик к тому времени уже сформировал протокол отказа от подписания контракта.

ООО ЧОО «Пантера» сообщает, что имеет все необходимые ресурсы для исполнения Контракта. Для заключения данного Контракта ООО ЧОО «Пантера» была согласована банковская гарантия для обеспечения надлежащего исполнения данного Контракта.

ООО ЧОО «Пантера» совершало активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, включая оплату и оформление банковской гарантии, заключение договора займа в качестве обеспечения исполнения Контракта, тем самым явно выражая намерение к заключению контрактов.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителя ООО ЧОО

«Пантера», Комиссия приходит к следующему выводу.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется [статьей 104](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с [частью 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение права лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок.

Вина участника закупки может выражаться не только в умысле (при совершении противоправных действий – участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в неосторожности, то есть при совершении действий участник закупки ООО ЧОО «Пантера» предвидел возможность наступления негативных последствий.

Между тем, несмотря на последствия действия Общества, выразившиеся в неподписании муниципального контракта, ООО ЧОО «Пантера» представило доказательства тому, что им предпринимались меры по его своевременному подписанию.

Комиссия приходит к выводу о возможности невключения сведений об ООО ЧОО «Пантера» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика МКУ «Муниципального казенного учреждения «Управление коммунального заказа» (ИНН/КПП: 8906006158/890601001) соответствующими [части 4 статьи 104](#) Закона о контрактной системе.

2. Отказать Заказчику МКУ «Муниципального казенного учреждения «Управление коммунального заказа» в удовлетворении заявления о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ЧОО «Пантера» (ИНН/КПП: 8906009543/890601001) (закупка № 0190300004615000332).