

## **РЕШЕНИЕ № 191-Т/2014**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

29 декабря 2014 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя ГБУ СО КК «Тимашевский дом милосердия» (далее – Организатор торгов) – П Л.С. (доверенность от 29.12.2014 года, № ), представителя ООО «Охранное предприятие «ФБР» (далее – Заявитель) – Б Ю.А. (доверенность от 25.12.2014 года), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание охранных услуг в 1 квартале 2015 года (извещение № 31401808729 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ОП «ФБР» на действия ГБУ СО КК «Тимашевский дом

милосердия» при организации и проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание охранных услуг в 1 квартале 2015 года (извещение № 31401808729 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель, оспаривая действия Заказчика, указывает, что у Организатора торгов отсутствовали основания для проведения данной закупки в порядке, установленном Федеральным Законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также на то что в документации имеются разночтения (в разделе «Документация по закупке указано «Документация о закупке у единственного поставщика. сорочка женская dosx», хотя в извещении о проведении закупки указано «Оказание охранных услуг») и в извещении о закупке указан иной ОКВЭД, в связи с чем просит аннулировать проведенную Заказчиком закупку и устранить нарушения проведения закупки.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.12.2014 года в 14-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

12.12.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31401808729 о заключении Заказчиком договора с единственным поставщиком (ООО ЧОП «Беркут») на оказание охранных услуг в 1 квартале 2015 года.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Следует отметить, что в части 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ установлены случаи, при которых бюджетные учреждения при наличии правового акта (положения о закупке, являющегося документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения) (далее - положения о закупке), принятого таким бюджетным учреждением в соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система), вправе осуществлять в соответствующем году закупки с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с пунктом 25 статьи 112 Закона № 44-ФЗ для

осуществления закупок в 2014 году с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ бюджетные учреждения вправе принять Положение о закупке до 1 апреля 2014 года.

Приказом директора государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Краснодарского края «Тимашевский дом милосердия» от 27.01.2014 года № 72, приказом министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 30.01.2014 года № 38 принято и утверждено «Положение о закупке товаров, работ, услуг государственным бюджетным учреждением социального обслуживания Краснодарского края «Тимашевский дом милосердия» и размещено на официальном сайте о размещении заказов - сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 04.02.2014 года.

При наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) и размещенного в единой информационной системе, бюджетное учреждение вправе осуществлять закупки в соответствующем году с соблюдением требований Федерального закона № 223-ФЗ:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (фантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Так как «Оказание охранных услуг» финансируется за счет средств от приносящей доход деятельности, было принято решение закупки у единственного поставщика (участника, исполнителя, подрядчика) согласно пункта 1 «Положения» при котором заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (участнику, исполнителю, подрядчику) без проведения торгов.

Согласно пункту 17 приложения 4 «Порядок осуществления закупки у единственного поставщика» к «Положению» - предусмотрена закупка товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 400 тысяч рублей.

В соответствии с подпунктом 3.3., пункта 3 «Положения», при закупке товаров, работ, услуг необходимо руководствоваться следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Извещение о закупке у единственного поставщика на «Оказание охранных услуг в 1 квартале 2015 года» № 31401808729 от 12.12.2014 года, размещенное на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), информировало о заключении договора с единственным поставщиком и не предназначено для приглашения Поставщиков подавать заявки на участие в закупке, так как в момент опубликования извещения был произведен расчет начальной (максимальной) цены договора и подано 7 (семь) коммерческих предложений, что отражено в протоколе № 280 от 12.12.2014 года. На основании рассмотренных коммерческих предложений, Комиссия приняла решение о заключении договора на оказание охранных услуг в 1 квартале 2015 года с поставщиком, предложившим наименьшую цену - ООО «ЧОП «Беркут» - 328 923,00 руб., что не превысило 10% ориентировочную начальную (максимальную) цену контракта 313 250,00 руб., опубликованную в плане закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика на 2014 год.

Из пояснений представителя организатора торгов, следует, что содержание сведений размещенных в разделе «Документация по закупке» соответствует извещению о проведении закупки, а файл «Документация о закупке у единственного поставщика, сорочка женская docx» при размещении не был переименован. Классификация по ОКВЭД - 85.31 взята из плана закупок по виду деятельности Заказчика.

В связи с тем, что извещение о закупке у единственного поставщика, вся документация, а также проект договора (контракта) содержит наименование предмета закупки «Оказание охранных услуг в 1 квартале 2015 года», неверное наименование файла «Документация о закупке у единственного поставщика, сорочка женская docx» не может нарушить законные права и интересы неопределенного круга лиц, в том числе и Заявителя.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Охранное предприятие «ФБР» на действия ГБУ СО КК «Тимашевский дом милосердия» при организации и проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание охранных услуг

в 1 квартале 2015 года (извещение № 31401808729 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.