

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 130/2019

01 июля 2019 г.

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 130/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Литовченко Л.А. – заместитель руководителя управления,

Члены комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №130/2019 по признакам нарушения администрацией Ильского городского поселения Северского района Краснодарского края (ул. Беличенко, д. 17, пгт. Ильский, Северский район, Краснодарский край, 353230), администрацией Черноморского городского поселения Северского района Краснодарского края (ул. Дзержинского, д. 24, пгт. Черноморский, Северский район, Краснодарский край, 353265) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании представителя Заявителя П В.К., представителя администрации Ильского городского поселения Северского района Л Р.М., представителя администрации Черноморского городского поселения Северского района Н О.В.

Руководствуясь ст.48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ПАО «ТНС энерго Кубань» (вх. №1503 от 18.02.2019г.) на действия администрации Черноморского городского поселения Северского района в части передачи объектов теплоснабжения по договору безвозмездно-срочного пользования от 01.10.2018г. и закреплении муниципального имущества за ООО «Родник», администрации Ильского городского поселения Северского района в части передачи объектов теплоснабжения по договору безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 30.11.2017г. ООО «Родник», без проведения предусмотренных законодательством конкурсных процедур, в нарушение положений гл. 7.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О теплоснабжении и водоотведении», части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлено следующее.

ПАО «ТНС энерго Кубань» является гарантирующим поставщиком электрической энергии (мощности) на территории Краснодарского края и Республики Адыгея, в соответствии с решением Региональной энергетической комиссии – Департамента цен и тарифов Краснодарского края от 18.10.2006 №45/2006-э.

С целью исполнения своих обязательств перед потребителями, гарантирующий поставщик обязан заключать договор энергоснабжения (купли-продажи) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны его деятельности и вправе отказаться от заключения договора при отсутствии технологического присоединения энергопринимающих устройств в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства или вследствие нахождения энергопринимающих устройств вне зоны деятельности гарантирующего поставщика (п.9 Основных положений функционирования розничных рынков электроэнергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442).

При этом, потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения, предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении договора, а так же документы, подтверждающие право собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды и иные законные права владения и (или) пользования, предусмотренные законодательством РФ) на энергопринимающие

устройства, либо протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов этих систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, который подтверждает, что заявитель является победителем такого конкурса (п. 34 Основных положений).

ООО «Родник», Краснодарский край, Северский район, пгт. Ильский, ИНН/КПП 2348039748/234801001 на основании договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом в ноябре 2017 г. обратилось в адрес ПАО «ТНС энергоКубань» с заявлением о заключении договора энергоснабжения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения Черноморского и Ильского городских поселений.

20.11.2017г. между ПАО «ТНС энерго Кубань» и ООО «Родник» был заключен договор энергоснабжения №1142270.

09.11.2018г. гарантирующий поставщик затребовал от ООО «Родник» и собственников муниципального имущества документы, подтверждающие правомерность пользования ООО «Родник» муниципальным имуществом, учитывая окончание срока действия указанных договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом, социальную значимость объектов электроэнергетики потребителя, ограничение режима потребления электроэнергии которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям.

Из информации, полученной 20.11.2018г. ПАО «ТНС энерго Кубань» от главы Ильского городского поселения Северского района, следует, что между ООО «Родник» и администрацией Ильского городского поселения 30.11.2017г. заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом, новый договор не заключался. При этом, согласно п. 5.1 указанного договора, он вступил в силу 30.11.2017г. и действует в течение 30 календарных дней, т.е. до 30.11.2017г.

Администрацией Черноморского городского поселения Северского района в ответ на запрос ПАО «ТНС энерго Кубань» направлена копия договора безвозмездно-срочного пользования от 01.10.2018г., заключенного на основании п. 11 ч.1 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ.

Согласно указанному договору имущество водно-канализационного хозяйства Черноморского городского поселения Северского района

передается в безвозмездное пользование ООО «Родник» сроком на 1 год.

При этом, условия данного договора не содержат даты вступления его в силу и окончания срока его действия.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Федеральная антимонопольная служба России в письмах от 30.06.2017 №РП/44685/17 «О направлении разъяснений по применению п. 8 ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и от 04.10.2017 №ИА/68439/17 «О передаче прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной (муниципальной) собственности» разъяснила, что особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами водоснабжения и (или) водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, установлены гл. 7.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и гл. 6.1 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Следовательно, Законы о водоснабжении и теплоснабжении имеют специальные нормы по отношению к общим нормам Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о водоснабжении, передача прав владения и (или) пользования центральными системами водоснабжения и (или) водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства РФ и принятых в соответствии с ними иных правовых актов РФ с учетом установленных Законом о водоснабжении и

водоотведении особенностей и реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав владения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами в соответствии с законодательством РФ о приватизации.

Частью 6 ст. 41.1 Закона о водоснабжении установлено, что договор аренды систем и (или) объектов водоснабжения заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора, с учетом установленных Законом о водоснабжении особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а так же в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор. Правила проведения конкурсов или аукционов, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества утверждены Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67.

Таким образом, права владения и пользования системами и (или) объектами водоснабжения могут быть переданы только по договорам аренды или концессии с проведением конкурса, а передача их по договорам безвозмездного пользования без проведения конкурса, не допускается.

Письмом от 25.03.2019 № 763 (вх. №3255 от 29.03.2019г.) администрация Черноморского городского поселения Северского района сообщила, что договор безвозмездно-срочного пользования муниципальным имуществом Черноморского городского поселения от 01.10.2018г. был подписан в соответствии с п.11 ст. 17.1 Федерального закона Российской Федерации «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ.

Согласно Разъяснениям ФАС от 05.06.2012г. по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения

конкурсов или аукционов запрещается).

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции исчисление срока установлено в днях.

Таким образом, максимальным сроком предоставления прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции является тридцать календарных дней.

Кроме того, 27.02.2018г. администрацией Черноморского городского поселения Северского района в соответствии с Порядком согласования исполнительными органами государственной власти Краснодарского края концессионных соглашений, утвержденным Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31.01.2019 №40, повторно был направлен для согласования проект концессионного соглашения. По состоянию на 22.03.2019г. проект концессионного соглашения в отношении водно-канализационного хозяйства Черноморского городского поселения Северского района не подписан главой администрации (губернатора) Краснодарского края.

Письмом от 27.03.2019 № 1230 (вх. №3153 от 28.03.2019г.) администрация Ильского городского поселения Северского района сообщила, что основанием предоставления администрацией Ильского городского поселения Северского района ООО «Родник» муниципального имущества по договору безвозмездного пользования муниципальным имуществом (объектами холодного водоснабжения и водоотведения) является пункт 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставив УФАС по Краснодарскому краю в подтверждение договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом (водно-канализационным хозяйством) Ильского городского поселения от 30.11.2017г. и 01.06.2018г. Сроки действия данных договоров составляют 30 календарных дней.

Следовательно, администрация Ильского городского поселения Северского района не предоставила информации о том, на каком основании ею было предоставлено муниципальное имущество ООО «Родник» в период с 01.12.2017 по 31.05.2018г.

Информации о проведении конкурсной процедуры, предусмотренной ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также обоснований ее не проведения в Краснодарское УФАС России предоставлено не было.

Представитель администрации Черноморского городского поселения Северского района пояснил, что проект концессионного соглашения между администрацией Черноморского городского поселения Северского района и ООО «Родник» был подготовлен и направлен в октябре 2018 г. для согласования в министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края. Однако, до настоящего времени концессионное соглашение не подписано.

Так же из пояснений администрации Черноморского городского поселения Северского района следует, что 21.02.2019 года Советом Черноморского городского поселения Северского района было принято решение №379 «о внесении изменений в Решение Совета Черноморского городского поселения Северского района от 16.08.2018г. №341 «О передаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства Черноморского городского поселения Северского района в безвозмездное пользование ООО «Родник» сроком на 1 год.

Согласно Решения Совета от 21.02.2019 года между администрацией Черноморского городского поселения Северского района и ООО «Родник» было подписано дополнительное соглашение к договору безвозмездного-срочного пользования №б/н от 01.10.2018 года и подписан акт приема-передачи муниципального имущества водно-канализационного хозяйства Черноморского городского поселения Северского района в безвозмездное пользование ООО «Родник» сроком на 1 год.

27.06.2019г. в адрес администрации Черноморского городского поселения Северского района поступило письмо от ООО «Родник» о прекращении производственной деятельности с 30.06.2019г.

В связи с чем, Советом Черноморского городского поселения Северского района согласно решению от 27.06.2019г. признано утратившим силу решение Решение Совета Черноморского городского поселения Северского района от 16.08.2018г. №341 «О передаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства Черноморского городского поселения Северского района в безвозмездное пользование ООО «Родник» сроком на 1 год.

30.06.2019г. между администрацией Черноморского городского поселения Северского района и ООО «Родник» подписано соглашение о расторжении договора безвозмездно-срочного пользования от 01.10.2018г. и акт приема-передачи муниципального имущества водно-канализационного хозяйства Черноморского городского поселения Северского района.

В соответствии с ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, в действиях администрации Ильского городского поселения Северского района установлено нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (заключившись в предоставлении муниципального имущества (водопроводно-канализационным хозяйства) Ильского городского поселения ООО «Родник» в период с 01.12.2017г. по 31.05.2018г. без проведения конкурсных процедур).

Аналогично, в действиях администрации Черноморского городского поселения Северского района установлено нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (заключившееся в заключении договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом Черноморского городского поселения с 10.2018г., с ООО «Родник» на 1 год без проведения предусмотренных законодательством конкурсных процедур).

Председатель Комиссии:

Л.А. Литовченко

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

Ю.С. Бабакова

