

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 88/03-18.1-2014

«20» ноября 2014

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи Евгеньевны – руководителя
Кемеровского УФАС России;
Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела
топливно-энергетического комплекса;

Членов Комиссии: Ланцман Людмилы Игоревны – заместителя начальника
отдела судебной и правовой работы;

Фризен Светланы Николаевны – заместителя начальника
отдела топливно-энергетического комплекса;

Юканкина Дмитрия Сергеевича – главного специалиста-
эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи,

в присутствии представителей ООО «ЕвразЭнергоТранс» (по доверенности):

- <...>;

- <...>.

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу Закрытого акционерного общества «Сервисный центр Энергия» (630058, г. Новосибирск, ул. Русская д. 41, оф. 27 и 33 БОН; ИНН/КПП 5408263598/540801001) (далее – ЗАО «СЦ Энергия») и материалы по жалобе № 88/03-18.1-2014,

У С Т А Н О В И Л А:

14.11.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ЗАО «СЦ Энергия» (вх. № 3762э) на действия Общества с ограниченной ответственностью «ЕвразЭнергоТранс» (654006, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Рудокопровая, д. 4; ИНН /КПП 4217084532/421701001) (далее – ООО «ЕвразЭнергоТранс») при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение капитального ремонта АИИС КУЭ ПС «Обогатительная» (извещение № 31401558297 от 30.09.2014 г.).

По мнению заявителя, организатором торгов ООО «ЕвразЭнергоТранс» были нарушены порядок проведения закупочной процедуры и порядок определения победителя торгов.

Так, на процедуру запроса скидки ЗАО «СЦ Энергия» было приглашено ООО «ЕвразЭнергоТранс» не своевременно, в связи с чем общество не смогло принять участие в указанной процедуре. Кроме того, письмо ООО «ЕвразЭнергоТранс» о приглашении на процедуру запроса скидки при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогатительная» датировано 28.10.2014 г. (исх. № 1803), а само решение о проведении скидки принято ООО «ЕвразЭнергоТранс» 29.10.2014 г. (пункт 3 протокола заседания Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 29.10.2014 г.).

ЗАО «СЦ Энергия» также указывает на то, что согласно Протоколу заседания Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 29.10.2014 г. (до проведения процедуры запроса скидки) и Протоколу заседания Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 31.10.2014 г. (после

проведения процедуры запроса скидки) организация, выбранная победителем (ООО «ЭлектроТехСервис»), не повысила привлекательность своего предложения, так как оценочная стоимость ее заявки так и осталась неизменной, а заявка ЗАО «СЦ Энергия» набрала наивысший балл.

Также ЗАО «СЦ Энергия» указало в своей жалобе на несвоевременное размещение организатором торгов информационных извещений (протоколов) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу на сайте zakupki.gov.ru.

Уведомлением от 18.11.2014 г. № 03/11345 рассмотрение жалобы ЗАО «СЦ Энергия» было назначено на 20.11.2014 г. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес ЗАО «СЦ Энергия» и ООО «ЕвразЭнергоТранс», а также заказными письмами.

20.11.2014 г. на рассмотрение Комиссией жалобы № 88/03-18.1-2014 представители ЗАО «СЦ Энергия» не явились.

Представители ООО «ЕвразЭнергоТранс» просили признать жалобу ЗАО «СЦ Энергия» необоснованной, приложив письменные пояснения.

Согласно данным пояснениям 28.10.2014 г. Комиссией по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» принято решение о допуске и рассмотрении заявок ООО «ЭлектроТехСервис», ЗАО «СЦ Энергия», ООО ИЦ «Техавтоматика», ООО «ЭМС Западная Сибирь». После оценки и сопоставления заявок Комиссия по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» присудила участникам закупки следующие баллы:

- ООО «ЭлектроТехСервис» - 75;
- ЗАО «СЦ Энергия» - 76,27;
- ООО ИЦ «Техавтоматика» - 68,19;
- ООО «ЭМС Западная Сибирь» - 67,93.

Также на заседании Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» было принято решение о проведении процедуры по запросу скидки и допуску к данной процедуре всех участников закупочной процедуры.

Вышеуказанные решения Комиссии были отражены в протоколе от 29.10.2014 г. (размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 31.10.2014 г.).

28.10.2014 г. в соответствии с пунктами 11.3.3, 11.3.7 Положения о порядке закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЕвразЭнергоТранс», утвержденного Общим собранием Участников ООО «ЕвразЭнергоТранс» 28.02.2013 г. (далее – Положение), и пунктом 4.11.3.2 документации по проведению запроса предложений на право заключения договора на выполнение капитального ремонта АИИС КУЭ ПС «Обогатительная» всем участникам закупки были направлены соответствующие письма с приглашением на процедуру по запросу скидки с указанием способа и срока (время, дата) подачи предложений.

По мнению представителей ООО «ЕвразЭнергоТранс», все участники закупки были надлежащим образом уведомлены о начале процедуры по запросу скидки путем направления соответствующего письма по электронной почте на адреса, указанные в анкетах участников закупочной процедуры.

31.10.2014 г. состоялось заседание Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» по вопросу рассмотрения и оценки заявок участников, с учетом представленных предложений в процедуру по запросу скидки, которые поступили от трех из четырех участников: предложение ООО «ЭлектроТехСервис» от 30.10.2014 г., ООО «ЭМС Западная Сибирь» от 30.10.2014 г. и от ООО ИЦ «Техавтоматика» от 31.10.2014 г.

В соответствии с пунктом 11.3.14 Положения Комиссией по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» было принято решение о выборе победителя по наименьшей стоимости ценового предложения, в связи с этим победителем открытого запроса предложений на право заключения договора на

выполнение капитального ремонта АИИС КУЭ ПС «Обогатительная» было выбрано ООО «ЭлектроТехСервис», предложившее наименьшую стоимость договора. Указанное решение Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» отражено в протоколе от 31.10.2014 г. (размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 07.11.2014 г.).

На довод ЗАО «СЦ Энергия» о нарушении ООО «ЕвразЭнергоТранс» сроков размещения протоколов закупочной процедуры на сайте www.zakupki.gov.ru представители ООО «ЕвразЭнергоТранс» пояснили, что все протоколы, составленные Комиссией по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс», размещались в срок, установленный статьей 12 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

ООО «ЕвразЭнергоТранс» осуществляет виды деятельности, относящиеся к сфере деятельности естественных монополий, и регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, следовательно, относится к организациям, указанным в части 2 статьи 1 Закона о закупках, которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупочных процедур.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ООО «ЕвразЭнергоТранс» в соответствии с вышеуказанными требованиями Закона о закупках разработано Положение, которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В разделе 7 Положения предусмотрены следующие способы и виды закупок:

- 1) торги (конкурс, аукцион);
- 2) конкурентные процедуры (запрос предложений, запрос цен (запрос котировок), конкурентные переговоры;
- 3) прямые закупки (у единственного поставщика).

Кроме того, в качестве дополнительных этапов закупки предусмотрены предварительный отбор и запрос скидки (пункт 7.1.4 Положения).

Комиссией по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» протоколом от 30.09.2014 г. была утверждена закупочная документация по запросу предложений на право заключения договора на выполнение капитального ремонта АИИС КУЭ ПС «Обогатительная».

Под документацией о закупке согласно пункту 1.5 Положения понимается комплект документов, содержащий всю необходимую и достаточную информацию о предмете закупки и условиях ее проведения.

После размещения документации на сайте www.zakupki.gov.ru от ООО «ЭМС Западная Сибирь» (потенциального участника закупки) поступила просьба о продлении срока приема заявок на участие в закупочной процедуре по причине технической сложности требуемой номенклатуры оборудования. Рассмотрев данное обращение, Комиссия по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» решила продлить срок приема заявок на участие в закупке до 23.10.2014 г. (протокол от 16.10.2014 г.).

В срок до 23.10.2014 г. поступило 4 заявки на участие в закупочной процедуре от ООО «ЭлектроТехСервис», ЗАО «СЦ Энергия», ООО ИЦ «Техавтоматика», ООО «ЭМС Западная Сибирь».

23.10.2014 г. состоялось заседание Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс», на котором были вскрыты поступившие от участников закупки конверты с заявками за период с 30.09.2014 г. по 23.10.2014 г., а также принято решение о допуске всех участников к процедуре оценки и сопоставления заявок (все участники предоставили полный пакет документов в соответствии с требованиями, указанными в закупочной документации).

Согласно пункту 7.14 Положения под запросом предложений понимается закупка, предусматривающая запрос технико-коммерческих предложений (оферт) с выбором победителя по лучшей совокупности условий исполнения договора и без обязанности заказчика заключить договор по результатам такой закупки.

Порядок проведения запроса предложений регламентируется разделом 10.2 Положения и состоит из следующих процедур:

- извещение о проведении запроса предложений;
- предоставление документации о закупке претендентам, разъяснение положений документации о закупке;
- подача претендентами заявок на участие в запросе предложений;
- рассмотрение заявок на участие в закупке;
- оценка заявок на участие в закупке и выбор победителя.

В соответствии с пунктом 6.8.1 Положения Комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок, поданных участниками закупки, в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены документацией о закупке.

Запрос скидки – процедура, в рамках которой участник закупочной процедуры по запросу Комиссии по закупкам может снизить цену своего предложения (заявки) без изменения остальных условий заявки, с целью повышения предпочтительности для заказчика (пункт 11.3.1 Положения).

В соответствии с пунктом 11.3.2 Положения процедура запроса скидки может проводиться в случаях, когда, по мнению Комиссии, указанные в заявках на участие цены могут быть снижены.

Возможность проведения процедуры запроса скидки должна быть указана в документации о закупке (пункт 11.3.4 Положения).

Так, в информационной карте запроса предложений документации по проведению запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогащительная» указано на возможность проведения процедуры запроса скидки (пункт 18).

Пунктами 4.1.1.1-4.1.1.3 документации по проведению запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогащительная» (с изменениями от 16.10.2014 г.) установлено, что на основании результатов рассмотрения предложений Комиссией принимаются решения о допуске к участию в запросе предложений и признании претендента на участие в закупке участником запроса предложений или об отказе в допуске к участию в запросе предложений, при необходимости – о проведении процедуры запроса скидки, а также оформляется протокол рассмотрения и оценки предложений, который подписывается всеми присутствующими членами Комиссии. Указанный протокол в течение 3 (трех) дней после окончания рассмотрения Предложений, размещается на официальном сайте о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

Если в «Информационной карте запроса предложений» предусмотрена возможность проведения процедуры запроса скидки, после проведения стадии рассмотрения предложений Комиссия вправе принять решение о проведении процедуры запроса скидки, т. е. предоставление участникам запроса предложений возможности добровольно повысить предпочтительность их предложений путем снижения первоначально указанной в предложении цены. Снижение цены предложения не должно повлечь за собой изменение иных условий предложения.

Форма и порядок проведения запроса скидки, сроки подачи новых ценовых предложений, определенные Комиссией, указываются в письмах, приглашающих участников запроса предложений на процедуру запроса скидки.

Таким образом, Комиссией по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» 28.10.2014 г. в соответствии с вышеуказанными пунктами документации и Положения после сопоставления предложений претендентов было принято решение о проведении процедуры запроса скидки, что не противоречит положениям документации.

Однако, соответствующий протокол заседания Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» был датирован 29.10.2014 г., т.е. днем следующим за днем рассмотрения предложений Комиссией, а размещен на сайте <http://zakupki.gov.ru> 31.10.2014 г.

Согласно пояснениям, представленным ООО «ЕвразЭнергоТранс», в соответствии с решением, принятым Комиссией по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс», 28.10.2014 г. в адрес всех участников, представивших свои предложения, было направлено письмо (исх. № 1803 от 28.10.2014 г.) посредством электронной почты на электронные адреса, указанные участниками в анкетах.

В указанном письме содержалось предложение о принятии участия в процедуре запроса скидки, для чего участникам закупочной процедуры необходимо было представить предложение с минимальной ценой заявки, которое должно было поступить в письменном виде в произвольной форме в запечатанном конверте по почте, либо нарочно по адресу: 654006, г. Новокузнецк, ул. Рудокопровая, 4 каб. 104, **до 10.00 часов** (местного времени заказчика) **31.10.2014 г.**

В качестве подтверждения отправки вышеуказанного письма в адрес всех участников запроса предложений ООО «ЕвразЭнергоТранс» были представлены распечатки электронных писем, с уведомлением о доставке, направленных с почтового ящика <...>[@evraz.com](mailto:evraz.com), подтверждающих, по мнению ООО «ЕвразЭнергоТранс», факт уведомления ЗАО «СЦ Энергия» о проведении процедуры запроса скидки.

Изучив представленные документы, Комиссия отнеслась к ним критически, так как уведомление о якобы получении ЗАО «СЦ Энергия» письма с темой «Запрос скидки» на электронный адрес office@sc-energy.ru, поступило от Mail Delivery System с адреса MAILER-DAEMON@valuehost.ru, что свидетельствует о том что, это сообщение было отослано почтовым сервером в целях сообщения отправителю об ошибке, по причине которой письмо не было доставлено до

адресата в отведенный срок.

Данное обстоятельство подтверждает довод ЗАО «СЦ Энергия» о не уведомлении общества о проведении процедуры запроса скидки.

Довод ООО «ЕвразЭнергоТранс» о том, что ЗАО «СЦ Энергия» как участник закупки не проявило должной заинтересованности и внимательности в получении информации, в том числе о ходе конкурентной процедуры (не проверяло полученную электронной почтой корреспонденцию, не смотрело информацию на сайте <http://zakupki.gov.ru>) необоснован, в силу того, что соответствующее электронное письмо на электронную почту ЗАО «СЦ Энергия» (office@sc-energy.ru) не приходило (надлежащих доказательств иного не представлено), а протокол, в котором содержалась информация о проведении процедуры запроса скидки от 29.10.2014 г. был размещен на сайте zakupki.gov.ru 31.10.2014 г. в 16:46 (МСК+4), т.е. после окончания процедуры запроса скидки.

Таким образом, ООО «ЕвразЭнергоТранс», не доведя до ЗАО «СЦ Энергия» информации о проведении процедуры запроса скидки в рамках запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогатительная» и лишив его тем самым права на участие в указанной процедуре, были нарушены принципы, перечисленные в части 1 статьи 3 Закона о закупках, которыми должен руководствоваться заказчик, а именно принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 11.3.13 Положения после завершения запроса скидки повторно проводится оценка заявок с учетом новых цен, полученных в ходе данной процедуры, или сопоставлением цен, предложенных в результате проведения запроса скидки.

Согласно пунктам 4.11.4.1-4.11.4.2 документации по проведению запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогатительная» оценка и сопоставление предложений с учетом цен, представленных на процедуру запроса скидки, осуществляется Комиссией по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и методикой оценки, указанными в «Информационной карте запроса предложений», в срок, указанный в извещении о проведении запроса предложений и в «Информационной карте запроса предложений». Значимость критериев оценки Предложений указана в «Информационной карте запроса предложений». На основании результатов оценки и сопоставления предложений, Комиссией каждому предложению, относительно других, по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, присваивается порядковый номер <...> Первый номер присваивается Предложению, которое набрало наибольшее количество баллов.

Результаты оценки и сопоставления предложений всех участников конкурентной процедуры должны были быть оформлены протоколом, содержащим в том числе сведения о решении Комиссии о присвоении предложениям участников значений по каждому из предусмотренных критериев оценки предложений (пункт 4.11.5.2 документации).

Вышеуказанный порядок не противоречит порядку, установленному в пункте 11.3.13 Положения, однако несколько ограничивает его и определяет конкретный порядок выбора победителя при проведении закупочной процедуры, а именно путем новой оценки и сопоставления предложений всех участников конкурентной процедуры в соответствии с определенными в документации критериями, в том числе с учетом новых цен, предложенных участниками.

Таким образом, Комиссия по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» при подведении итогов запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогатительная» обязано было повторно провести оценку и сопоставление предложений всех участников конкурентной процедуры с учетом цен, представленных на процедуру запроса скидки, и определить победителем запроса предложения участника, предложение которого набрало наибольшее количество баллов.

31.10.2014 г. Комиссией по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» были подведены итоги

проведения процедуры запроса скидки и определен победитель запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогащительная», которым стало ООО «ЭлектроТехСервис», предложившее при проведении процедуры запроса скидки минимальную цену.

Вышеуказанные действия Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» не соответствуют порядку определения победителя запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогащительная», предусмотренного соответствующей документацией.

В случае подведения итогов запроса предложений в соответствии с положениями и порядком, определенными в документации, а именно путем проведения повторной оценки предложений по критериям, определенным в документации, с учетом новых цен, предложенных участниками при проведении процедуры запроса скидки, Комиссия по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» пришла бы к следующим выводам (что соответствует пояснениям, представленным ООО «ЕвразЭнергоТранс»):

№ п/п	Наименование участника размещения заказа	Цена (стоимость) договора (руб. с НДС) (вес критерия 55%)	Наличие квалифицированного персонала (вес критерия 10%)	Наличие опыта выполнения аналогичных работ (вес критерия 10%)	Наличие производственной базы (вес критерия 10%)	Финансовое состояние (вес критерия 15%)	Рейтинг (итоговый балл)
1	ООО «ЭлектроТехСервис»	547 441,67 руб./556балл.	10 балл.	0 балл.	10 балл.	0 балл.	75,00
2	ЗАО «СЦ Энергия»	637 000,00 руб./47,27балл.	10 балл.	5 балл.	5 балл.	9 балл.	76,27
3	ООО ИЦ «Техавтоматика»	585 000,00 руб./51,47балл.	7,5 балл.	0 балл.	10 балл.	0 балл.	68,97
4	ООО ЭМС Западная Сибирь»	610 246,20 руб./49,34 балл.	10 балл.	0 балл.	10 балл.	0 балл.	69,34

Таким образом, победителем запроса предложений должен был быть признан участник, набравший наибольшее количество баллов, т.е. ЗАО «СЦ Энергия», а не ООО «ЭлектроТехСервис», следовательно, Комиссией по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» был нарушен порядок определения победителя запроса предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (пункт 2 части статьи 17);

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (пункт 3 части 1 статьи 17).

Таким образом, действия ООО «ЕвразЭнергоТранс», выразившиеся в не доведении до ЗАО «СЦ Энергия» информации о проведении процедуры запроса скидки в рамках запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогащительная», а также в нарушении порядка определения победителя запроса предложений, установленного в документации по проведению запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогащительная», противоречат требованиям пунктов 1, 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках, а также являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку ограничили конкуренцию между участниками закупки, о чем в том числе свидетельствует жалоба ЗАО «СЦ Энергия».

Кроме того, в результате рассмотрения жалобы № 88/03-18.1-2014 Комиссией в действиях ООО «ЕвразЭнергоТранс» были установлены следующие нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

1. При рассмотрении заявок участников запроса предложений, проведенного ООО «ЕвразЭнергоТранс», Комиссией было установлено, что в анкетных данных ООО «ЭлектроТехСервис» участника процедуры запроса предложений в качестве электронной почты участника указан адрес электронной почты: eltechservice@zsmk.ru, а в контактных данных уполномоченного лица ООО «ЭлектроТехСервис» (генерального директора ООО «ЭлектроТехСервис» <...>) указан адрес электронной почты: <...>@evraz.com. При этом в извещении о проведении запроса предложений в качестве контактных лиц заказчика ООО «ЕвразЭнергоТранс» указаны: <...> (адрес электронной почты: <...>@evraz.com), <...> (адрес электронной почты: <...>@evraz.com), <...> (адрес электронной почты: <...>@evraz.com).

Вышеприведенные обстоятельства свидетельствуют о том, что уполномоченное лицо ООО «ЭлектроТехСервис» <...> является сотрудником компании, входящей в одну группу лиц с заказчиком ООО «ЕвразЭнергоТранс» (Евраз).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, участие ООО «ЭлектроТехСервис» (уполномоченное лицо – генеральный директор ООО «ЭлектроТехСервис» <...>) в запросе предложений, проводимом ООО «ЕвразЭнергоТранс», необоснованно выбранного победителем конкурентной процедуры, нарушает положение пункта 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. В соответствии с пунктом 15.1 Положения заказчик заключает договор с победителем закупки, выбранным по результатам конкурса, аукциона, запроса предложений, запроса котировок, конкурентных переговоров или с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Согласно пункту 15.4 Положения договор заключается в сроки, установленные локальными нормативными актами заказчика, регулирующими договорной процесс, и указанными в документации о закупке. Срок передачи договора от заказчика участнику, с которым заключается договор, не должен превышать 15 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте соответствующего протокола.

Документацией о закупке может быть предусмотрено условие о приложении к заявке подписанного участником договора на условиях, указанных в проекте договора, приложенного к документации о закупке. В случае предоставления участником с заявкой двух экземпляров подписанных надлежащим образом договоров, договор заключается путем подписания представленных участником экземпляров со стороны заказчика. Срок подписания договора заказчиком не должен превышать 15 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующего протокола (пункт 15.5 Положения).

Итоговый протокол заседания Комиссии по закупкам ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 31.10.2014 г.

был размещен на официальном сайте в сети Интернет 07.11.2014 г.

При этом согласно сведениям, представленным ООО «ЕвразЭнергоТранс», договор подряда на выполнение капитального ремонта, был заключен с ООО «ЭлектроТехСервис», выбранным победителем запроса предложения, 31.10.2014 г., т.е. в день подведения итогов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения (часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Следовательно, срок на обжалование действий ООО «ЕвразЭнергоТранс» в антимонопольный орган начинал исчисляться с 07.11.2014 г. (день опубликования итогового протокола запроса предложений в сети «Интернет»).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая, что договор подряда на выполнение капитального ремонта № ЕЭТ14/2-2/26/2321 был заключен ООО «ЕвразЭнергоТранс» с ООО «ЭлектроТехСервис» 31.10.2014 г., ООО «ЕвразЭнергоТранс» такими действиями лишило Комиссию возможности вынести предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения запроса предложений на право заключения договора на капитальный ремонт АИИС КУЭ ПС «Обогащительная».

Таким образом, Положение о порядке закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЕвразЭнергоТранс», утвержденное Общим собранием участников ООО «ЕвразЭнергоТранс» от 28.02.2013 г., не обеспечивает соблюдение прав на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, для лиц, перечисленных в части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу о необходимости внесения ООО «ЕвразЭнергоТранс» в Положение изменений, касающихся установления запрета на заключение заказчиком договора по результатам закупочных процедур ранее истечения срока на обжалование в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «СЦ Энергия» на действия ООО «ЕвразЭнергоТранс» по проведению запроса предложений на право заключения договора капитального ремонта АИИС КУЭ ПС «Обогащительная» (номер извещения 31401558297 от 30.09.2014 г.) обоснованной.
2. Признать ООО «ЕвразЭнергоТранс» нарушившим пункты 1, 2 части 1 и часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункты 2-4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-

ФЗ «О защите конкуренции».

3. В соответствии с пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать ООО «ЕвразЭнергоТранс» обязательное для исполнения предписание о внесении в Положение о порядке закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЕвразЭнергоТранс», утвержденного Общим собранием Участников ООО «ЕвразЭнергоТранс» 28.02.2013 г., изменений, касающихся установления запрета на заключение заказчиком договора по результатам закупочных процедур ранее истечения срока на обжалование в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Председатель Комиссии

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

А.М. Давыдова

Л.И. Ланцман

С.Н. Фризен

Д.С. Юканкин

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.