

РЕШЕНИЕ

06.12.2021
679/2021

Дело № 073/06/54.3-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов - заместителя начальника отдела <...>,

- специалиста-эксперта <...>,

в присутствии - от МБУ «Стройзаказчик»:

(с использованием - <...> (доверенность б/н от 10.02.2021 г.),

системы видеоконференцсвязи), - от Агентства государственных закупок Ульяновской области:

- <...> (доверенность № 14 от 11.01.2021 г.),

рассмотрев дело № 073/06/54.3-679/2021 по жалобе ИП М<...>ва Р.А. (далее - заявитель) на положения документации о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000621004307 (наименование объекта закупки – «Благоустройство общественных пространств (Парк «Дружбы Народов») в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Ульяновск» национального проекта «Жилье и городская среда»; заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение «Стройзаказчик», далее - заказчик, уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее - уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 21 263 795,91 руб., срок окончания подачи заявок – 29.11.2021 в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8586 от 29.11.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ИП М<...>ва Р.А. на положения документации о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000621004307.

Содержание жалобы ИП М<...>ва Р.А. составило указание на то, что установленный заказчиком порядок оценки по критерию № 2 ограничивает конкуренцию и нарушает положения Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085, а именно о наличии опыта исполнения контрактов (договоров) с ценой не менее 100 % начальной (максимально) цены контракта проводимой закупки.

Вх. № 8528 и № 8535 от 03.12.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступили возражения на жалобу от уполномоченного органа и заказчика, соответственно, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Критерии оценки были установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085. Разрабатывая порядок оценки и критерии оценки заявок, заказчик руководствовался положениями Закона о контрактной системе, с учетом специфики конкретной закупки, установленной в рамках отраслевого законодательства. Законодательством о контрактной системе не установлено ограничений в части определения сопоставимости работ по характеру и объему, в связи с чем определение содержания показателя и предмета оценки производится заказчиком самостоятельно.

На заседании Комиссии 03.12.2021 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, поддержала представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 06.12.2021 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 06.12.2021 г., проводимом в дистанционном режиме, представители заказчика и уполномоченного органа поддержали ранее представленные письменные возражения.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 02.11.2021 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0168500000621004307, наименование объекта закупки –

«Благоустройство общественных пространств (Парк «Дружбы Народов») в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Ульяновск» национального проекта «Жилье и городская среда» (начальная (максимальная) цена контракта – 21 263 795,91 руб.).

12.11.2021 внесены изменения в извещение и документацию открытого конкурса в электронной форме.

24.11.2021 опубликованы разъяснения положений документации.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 30.11.2021 г. на участие в указанной закупке поступило 2 заявки.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 03.12.2021 г. заявки обоих участников конкурса были признаны соответствующими, произведена оценка по нестоимостным критериям.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 06.12.2021 г. конкурсная комиссия рассмотрела и оценила заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным законодательством о контрактной системе, и определила победителя.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП М<...>ва Р.А. необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых

ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, установлены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

При этом согласно пункту 3 Правил, «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Раздел 4 «Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке» документации № 0168500000621004307 содержит критерии оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе:

1) Цена контракта - 60 %,

2) Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации – 40 %.

При этом в рамках критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации» (таблица № 1) установлено два показателя – «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)» (значимость 50%) и «Наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров)» (значимость 50%), при этом по показателю «Общая стоимость исполненных контрактов» установлен следующий порядок оценки заявок, предмет оценки и необходимые документы:

№	Наименование	Значимость	Предмет оценки	Документы	Формула
---	--------------	------------	----------------	-----------	---------

№ п/п	наименование показателя	значимость показателя (%)	предмет оценки	документы, предоставляемые для оценки	формула оценки или шкала оценки
1	Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)	50	<p>Оценивается общая стоимость исполненных контрактов (договоров).</p> <p>К учету принимаются исполненные за последние 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке контракты (договоры), стоимостью не менее начальной максимальной цены контракта, заключенные в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и сведения по которым содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.</p>	<p>Для оценки предоставляются в отношении каждого контракта/договора следующий пакет документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копия исполненного контракта(договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; - копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; <p>Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания</p>	<p>Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (НЦБ_i), определяется:</p> $НЦБ_i = K3 \times 100 \times (K_i / K_{max});$ <p>где:</p> <p>K3 - коэффициент значимости показателя = 0,5;</p> <p>K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;</p>

			<p>срока подачи заявок на участие в закупке.</p> <p>- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке</p>	
--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

В ходе анализа таблицы № 1 раздела 4 документации № 0168500000621004307 Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что установленные заказчиком формулы оценки и шкала оценки, а также порядок присвоения баллов по показателю нестоимостного критерия «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)» не противоречит Правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085.

Документация о закупке разрабатывается заказчиком самостоятельно в соответствии с требованиями к содержанию документации о закупке, установленными положениями Закона о контрактной системе и действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, разрабатывая документацию о закупке, заказчик руководствуется положениями Закона о контрактной системе с учетом специфики конкретной закупки, установленной в рамках отраслевого законодательства.

Учитывая изложенное, в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при оценке заявок заказчик установил в соответствии с Правилами такой показателя нестоимостного критерия оценки, как «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)» предметом оценки по которому является общая стоимость исполненных контрактов (договоров) за последние 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке контракты (договоры), стоимостью не менее начальной максимальной цены контракта, заключенные в соответствии с Законом о контрактной системе или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и сведения по которым содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом о контрактной системе, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом, законодательством о контрактной системе не установлено ограничений в части определения предмета оценки по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации», в связи с чем определение содержания данного показателя производится заказчиком самостоятельно, в том числе предмет оценки по показателю и перечень документов, которые должны быть представлены участником для оценки по показателю. Заказчик самостоятельно определяет какие именно документы и сведения являются подтверждением квалификации участника, необходимого заказчику.

Каждый участник на равных и единых для всех участников условиях вправе предоставить документы, подтверждающие наличие необходимого заказчику опыта, что соответствует принципам контрактной системы - создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

При этом согласно пункту 6 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе не предоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе. Таким образом, в случае если участник закупки не предоставляет документы по указанным выше показателям, его заявка также подлежит оценке на равных условиях в соответствии с конкурсной документацией.

Учитывая изложенное, действия заказчика в части установления порядка оценки по нестоимостному критерию не противоречат положениям Закона о контрактной системе и Постановлению Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085.

Таким образом, жалоба ИП М<...>ва Р.А. является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП М<...>ва Р.А. необоснованной.

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.