РЕШЕНИЕ

10.06.2021 Дело № 073/06/83.2-322/2021

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

рассмотрев дело № 073/06/83.2-322/2021 по жалобе ООО «Русь» (далее - заявитель) на действия заказчика по заключению контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0168500000621001638 (наименование объекта закупки – «Ремонт автомобильной дороги по ул. Дзержинского, р.п. Новоспасское (от мечети до центра детского творчества)»; заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение «Юг-сервис» муниципального образования «Новоспасское городское поселение», далее – заказчик, уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 2 388 227,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 21.05.2021 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4064 от 03.06.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Русь» на действия заказчика по заключению контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0168500000621001638.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Заявитель жалобы указывает, что заказчиком неверно была внесена сумма цены в проект контракта, при этом устранить данное противоречие после обработки протокола разногласий не удалось.

Вх. № 4260 от 08.06.2021 г. и № 4279 от 09.06.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступили возражения на жалобу от заказчика и уполномоченного органа, соответственно, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заказчик не согласен с жалобой и указывает, что им после обработки протокола разногласий были устранены нарушения и направлен победителю проект контракта с надлежащей ценой. При этом уполномоченным органом представлены пояснения, согласно которым процедура заключения контракта относится к компетенции заказчика.

На заседании Комиссии в форме дистанционного рассмотрения 09.06.2021 г. представитель заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе, представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, поддержала представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:40 10.06.2021 г. для анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 13.05.2021 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168500000621001638, наименование объекта закупки – «Ремонт автомобильной дороги по ул. Дзержинского, р.п. Новоспасское (от мечети до центра детского творчества)» (начальная (максимальная) цена контракта – 2 388 227,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.05.2021 г. заявка единственного участника аукциона была признана соответствующей требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Русь» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.05.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Русь».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

МБУ «Юг-сервис» муниципального образования «Новоспасское городское поселение» 26.05.2021 г. был направлен проект контракта ООО «Русь» для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – 31.05.2021 г. в 23:59 (МСК).

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Русь» 28.05.2021 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта, а именно, о внесении изменений в связи с неверным указанием заказчиком цены контракта в направленном проекте контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

01.06.2021 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Ульяновским УФАС России в адрес оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» был направлен запрос (исх. № 2639-03 от 10.06.2021 г.) о предоставлении информации относительно процедуры заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0168500000621001638.

Вх. № 4353 от 10.06.2021 г. и № 4363 от 11.06.2021 г. в Ульяновское УФАС России от оператора электронной площадки поступили запрашиваемая информация и сведения.

В ходе анализ представленных сторонами документов и сведений, Ульяновским УФАС России было установлено, что заказчиком при направлении доработанного проекта контракта участнику заказчик в сервисе ЕИС указал признак «Замечания не учтены», в связи с чем сервисом ЕИС доработанный проект контракта сформирован путем повторной отправки ранее размещенного проекта контракта из чего следует, что заказчиком после обработки протокола разногласий участнику направлена на подписание первоначальная версия контракта, при этом доработанный проект контракта размещен заказчиком в поле «Документ с причинами отказа учесть замечания победителя». Интеграционные схемы ЕИС и ЭТП предусматривают, что участник закупки может подписать только документы, размещенные в поле «Проект контракта направляемого победителю электронной процедуры», а не в поле

«Документ с причинами отказа учесть замечания победителя». Таким образом, оператором на подписание участнику был направлен тот проект контракта, который был размещен заказчиком в блоке «Проект контракта направляемого победителю электронной процедуры», то есть участнику был доступен для подписания только первоначальный проект контракта по причине размещения заказчиком доработанного проекта контракта в ненадлежащей вкладке сервиса ЕИС.

Указанные действия заказчика ввели участника закупки в заблуждение и сделали невозможным подписание доработанного проекта контракта, что нарушает положения части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Русь» является обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Русь» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

3. Обязать заказчика устранить допущенное нарушение путем отмены текущей процедуры заключения контракта и создания новой версии сведений проекта контракта в соответствии с требованиями законодательства, на что выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.