

## РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1147/2022

04 июля 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Электромашиностроительный завод» (далее – ООО «ЭМЗ») (вх. № 9375-ЭП/22 от 24.06.2022 г.) на действия заказчика акционерного общества «Ремонтэнерго монтаж и сервис» (далее – АО «РЭМиС») при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку реакторов (извещение № 32211344308 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

....

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭМЗ» (вх. № 9375-ЭП/22 от 24.06.2022 г.) на действия заказчика АО «РЭМиС» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку реакторов (извещение № 32211344308 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

### **Заявитель сообщает следующее.**

15.06.2022 года АО «РЭМиС» в ЕИС разместило Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 32211344308, наименование процедуры и предмета договора лота: «поставка реакторов, лот 1: Поставка реакторов», согласно которому заявка ООО «ЭМЗ» была отклонена как не соответствующая требованиям Документации о закупке.

ООО «ЭМЗ» рассмотрев указанный Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32211344308, считает решение закупочной комиссии несостоятельным, исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на

сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

АО «РЭМиС» проведена процедура конкурентной закупки, способ проведения закупки: конкурс в электронной форме, наименование процедуры: поставка реакторов, номер извещения 32211344308 от 26.04.2022, опубликованного на официальном сайте [www.roselorg.ru](http://www.roselorg.ru).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32211344308 от 15.06.2022 года ООО «ЭМЗ» отказано в допуске к участию в процедуре, а заявка признана не соответствующей требованиям документации (пункт 6.2. Протокола).

Основанием отказа, по мнению организатора, послужило предложение товаров, не соответствующих установленным требованиям (пункт 28.5. Документации о закупке).

Согласно Приложению № 1 Документации о закупке Наименование товаров + технические характеристики: РЕАКТОР РТСТ 6-4000-0,14 УХЛ1 (180°) в соответствии с опросным листом.

Согласно Приложению № 8 Документации о закупке «Опросный лист», ООО «ЭМЗ» приложило к Заявке на участие Техническую спецификацию № 0000582/1 на токоограничивающий реактор РТСТ 6-4000-0,14 УХЛ1 и Габаритный чертеж на Реактор сухой токоограничивающий РТСТ 6-4000-0,14 УХЛ1. При этом предлагаемый к поставке Реактор ООО «ЭМЗ» по ряду технических характеристик превосходит заявленные Заказчиком. В частности, номинальные потери на фазу, кВт (при 115 °С), а также диаметр фаз, что делает Реактор более компактным и как следствие, упрощает процесс монтажа (учитывая стесненные условия, оговоренные в технической документации).

Таким образом, ООО «ЭМЗ» считает отклонение заявки ООО «ЭМЗ» необоснованным, поскольку предложенный к поставке реактор ООО «ЭМЗ» имеет технические характеристики не хуже заявленных в документации о закупке.

#### **АО «РЭМиС» представило следующие возражения на доводы жалобы.**

АО «РЭМиС» не допустило к участию в оценке заявку участника, которая не соответствовала требованиям документации о закупке, а именно п.25.8 Документация о закупке, по причине предложения товаров, не соответствующих установленным требованиям.

При сопоставлении требований, содержащихся в документации о закупке и предложении участника (чертеж ОВ.0022.4000.014.0000582/1, который входит в состав технической документации участника и аналогичный чертеж Организатора, входящий в состав документации о закупке Приложение №8), усматривается несколько несовпадений по существу:

Так, согласно чертежам:

1. Расположение контактных групп горизонтальное, тогда как АО «РЭМиС» требуется вертикальное.

2. Межцентровые расстояния отверстий контактных групп не соответствуют.

3. Межцентровые расстояния контактных групп также не соответствуют.

Кроме того, техническая спецификация на токоограничивающий реактор, представленная ООО «ЭМЗ» не содержит информации о соответствии ГОСТу 14794-79 (п.19 технической спецификации Приложения №8 к документации о закупке), а также информации об удельном пути утечки изоляции по ГОСТ 9920-89, см/кВ (п.13 Технической спецификации Приложения №8 к документации о закупке).

При оценке технической дирекцией заявки участника на соответствие требованиям закупки, дано заключение о том, что предложенные ООО «ЭМЗ» токоограничивающие реакторы приведут к конструктивным изменениям токопровода и дополнительным объемам работ.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

26.04.2022 года АО «РЭМиС» разместило в ЕИС извещение № 32211344308 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку реакторов (извещение № 32211344308 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Дата начала срока подачи заявок - 26.04.2022 00:00 (МСК+3).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) – 12.05.2022 15:00 (МСК+3).

Дата подведения итогов – 17.06.2022 (МСК+3).

Начальная (максимальная) цена договора: 11 455 000,00 руб.

Согласно п. 6.2 Протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 32211344308 от 15.06.2022 г., заявке ООО «ЭМЗ», поданной 12.05.2022 г., на основании п. 25.8 Документации о закупке было отказано в допуске к участию в процедуре и данная заявка была признана несоответствующей требованиям документации.

Согласно Приложению № 1 к конкурсной документации заказчику необходимы к поставке 2 реактора РТСТ 6-4000-0,14 УХЛ1 (180 ) (дополнительные технические характеристики в соответствии с опросным листом). Срок поставки сентябрь 2022 г.

Согласно п. 13 технической спецификации реактора сухого токоограничивающего РТСТ 6-4000-0.14 УХЛ1 удельный путь утечки изоляции по ГОСТ 9920-89 должен составлять не менее 3,1 см/кВ.

Техническая спецификация на токоограничивающий реактор, представленная ООО «ЭМЗ», не содержит данной информации.

Согласно п. 19 технической спецификации реактора сухого токоограничивающего РТСТ 6-4000-0.14 УХЛ1 по всем неоговоренным требованиям реактор должен соответствовать требованиям ГОСТ 14794-79.

Техническая спецификация на токоограничивающий реактор, представленная ООО «ЭМЗ», не содержит информации о соответствии ГОСТу 14794-79.

Согласно пояснениям заказчика, а также представленным чертежам, при сопоставлении требований, содержащихся в документации о закупке и предложении участника (чертеж ОВ.0022.4000.014.0000582/1, который входит в состав технической документации участника и аналогичный чертеж АО «РЭМиС», входящий в состав документации о закупке Приложение №8), установлено несколько несовпадений по техническим характеристикам.

Так, согласно чертежам:

1. Расположение контактных групп горизонтальное, тогда как АО «РЭМиС» требуется вертикальное.

2. Межцентровые расстояния отверстий контактных групп согласно требованиям заказчика должны составлять 60 мм, при этом согласно чертежу ОВ.0022.4000.014.0000582/1, представленному ООО «ЭМЗ» в составе заявки, межцентровые расстояния отверстий контактных групп составляют 50 мм.

3. Межцентровые расстояния контактных групп также не соответствуют.

Согласно пояснениям АО «РЕМиС», такие несовпадения в случае приобретения предлагаемого ООО «ЭМЗ» реактора с указанными характеристиками, приведут к необходимости выполнения дополнительных работ при установке предлагаемого реактора в связи с его техническим несоответствием оборудованию, имеющемуся у заказчика, что также приведет к дополнительным финансовым расходам.

В соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Из изложенного следует, что Заказчик вправе включить в документацию о проведении закупки такие характеристики товара, которые отвечают именно его потребностям. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки. Законом о закупках не предусмотрены ограничения по включению в документацию требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика.

По смыслу Закона о закупках, характеристики объекта закупки устанавливаются заказчиком исходя из цели заключения договора и соответствующих, определенных с учетом данных целей, потребностей заказчика.

Поскольку в зависимости от своих потребностей заказчик имеет право установить неизменные, максимальные и (или) минимальные показатели функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, то есть потребность заказчика, является определяющим фактором при установлении им соответствующих характеристик, в отсутствие доказательств того, что такое описание объекта закупки влечет ограничение конкуренции, не противоречат Закону о закупках.

Согласно п. 25.8 Информационной карты к оценке не допускаются участники закупки, в том числе, в случае предложения товаров, не соответствующих установленным требованиям.

Соответственно, в действиях АО «РЭМиС» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку реакторов (извещение № 32211344308 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Электромашиностроительный завод» (вх. № 9375-ЭП/22 от 24.06.2022 г.) на действия заказчика акционерного общества «Ремонтэнергомонтаж и сервис» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку реакторов (извещение № 32211344308 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.