

РЕШЕНИЕ №18Т/2018

Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан
по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Закона

о защите конкуренции

06.04.2018г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции в составе:

Ведущей заседание

Д.М. Халлаевой

Членов Комиссии:

Ш.М. Саидова

М.Р. Магомедова

рассмотрев жалобу xxx на действия Организатора торгов – МКУ "Администрация Кулинского муниципального района РД (далее – Организатор торгов), в присутствии представителя Заявителя – xxx и в присутствии представителей Организатора торгов – xxx

УСТАНОВИЛА:

19.03.2018г. в Дагестанское УФАС России поступила жалоба xxx (далее - Заявитель) на действия Организатора торгов – МКУ «Администрация Кулинского муниципального района» РД (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона от 20.03.2018г. на право заключения договора аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения площадью 49984 кв.м. с кадастровым номером 05:28:000026:123 (извещение №120218/7204149/01).

Доводы жалобы.

В своей жалобе Заявитель указывает, что в нарушение п.4 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» участие в аукционе принял работник организатора торгов.

Исследовав материалы дела, проведя анализ информации, представленной Заявителем, а также анализ, представленных документов и материалов по проведенному аукциону Организатором торгов, Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции пришла к выводу о том, что жалоба Заявителя — xxx обоснована.

При этом Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, руководствовалась следующим.

12.02.2018г. Организатором торгов на официальном сайте торгов torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона от 20.03.2018г. на право заключения договора аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения площадью 49984 кв.м. с кадастровым номером 05:28:000026:123 (извещение №120218/7204149/01).

На заседании Комиссии представитель по доверенности Заявителя xxx поддержал доводы жалобы.

Представитель Организатора торгов с доводом жалобы о том, что в указанном аукционе принял участие работник Организатора торгов не согласился указав, что фактически Организатором торгов является администрация Кулинского сельского поселения, являющаяся правообладателем земельного участка, выставленного на торги, а администрация Кулинского муниципального района в связи с отсутствием в сельском поселении конкурсной комиссии выступает в роли оператора. Кроме того, представитель Организатора торгов указал, что гражданин xxx (работник Организатора торгов), представивший заявку на участие в торгах, распоряжением администрации Кулинского муниципального района от 15.03.2018г. №16-р был выведен из состава конкурсной комиссии до рассмотрения заявок на участие в аукционе и определения участников аукциона.

Комиссией Дагестанского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы Заявителя установлено, что согласно приложению №2 к постановлению администрации Кулинского муниципального района от 24.01.2017г. №04 работник Организатора торгов – xxx входит в состав комиссии по продаже муниципального имущества, земельных участков или права их аренды, передаче муниципального

имущества в безвозмездное пользование, доверительное управление.

02.03.2018г. работник Организатора торгов – xxx подал заявку на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения площадью 49984 кв.м. с кадастровым номером 05:28:000026:123.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок и определения участников на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения площадью 49984 кв.м. с кадастровым номером 05:28:000026:123 от 15.03.2018г. к участию в аукционе допущены xxx, xxx и xxx.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, Комиссия Дагестанского УФАС России приходит к выводу о том, что довод Заявителя о незаконности действий Организатора торгов, нарушающих п.4 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в принятии заявки на участие в аукционе на право предоставления в аренду земельного участка площадью 49984 кв.м. с кадастровым номером 05:28:000026:123 от работника Организатора торгов обоснован.

2. Проведя анализ данного аукциона на предмет установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений порядка организации и проведения указанного аукциона, Комиссия Дагестанского УФАС России установила следующее.

Извещением о проведении данного аукциона было предусмотрено, что для участия в аукционе юридическим лицам необходимо представить:

- заявка на участие в торгах (конкурсе, аукционе) по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

- заверенные копии учредительных документов

- документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций, либо выписка из него или заверенные печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо).

В соответствии с ч.1 ст.39.12 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1. заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
2. копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
3. надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
4. документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно ч.3 ст.39.12 ЗК РФ организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что в извещении о проведении указанного аукциона, опубликованного на официальном сайте торгов forgi.gov.ru отсутствует проект договора аренды земельного участка.

В соответствии с ч.22 ст. 39.11 ЗК РФ обязательным приложением к размещенному на официальном сайте извещению о проведении аукциона является проект договора купли-продажи или проект договора аренды земельного участка.

В соответствии с ч.20 ст. 39.11 ЗК РФ организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Организатором торгов не представлены доказательства опубликования извещения о проведении аукциона по правилам ч.20 ст. 39.11 ЗК РФ.

Комиссией также установлено, что в соответствии с извещением о проведении указанного аукциона срок окончания приема заявок – 12.03.2018г. При этом дата проведения аукциона – 20.03.2018г.

В соответствии с ч.4 ст. 39.12 ЗК РФ прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом срок окончания приема заявок на участие в указанном аукционе установлен Организатором торгов ранее положенного частью 4 статьи 39.12 ЗК РФ срока.

Кроме того, Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что в нарушение ч.20 ст. 39.12 ЗК РФ, извещением о проведении указанного аукциона установлено, что договор аренды заключается с победителем аукциона не позднее 15 дней со дня подведения итогов аукциона.

В соответствии с ч.4 ст. 39.12 ЗК РФ не допускается заключение указанных договоров ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Заявителя признать обоснованной.
2. Признать Организатора торгов нарушившим части 20,22 статьи 39.11, части 1,3,4, 20 статьи 39.12 ЗК РФ и пункт 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать Организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Дагестанского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущая заседание

Д.М. Халлаева

Члены Комиссии:

Ш.М. Саидов

М.Р. Магомедов

Исп. М.Р. Магомедов

Тел: 51-73-51

Предписание №18Т/2018

о совершении действий по устранению нарушения порядка организации

и проведения торгов

06.04.2018г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции в составе:

Ведущей заседание

Д.М. Халлаевой

Членов Комиссии:

Ш.М. Саидова

М.Р. Магомедова

на основании своего Решения от 06.04.2018г по делу №18Т/2018, вынесенного по итогам рассмотрения жалобы xxx (далее - Заявитель) на действия Организатора торгов – МКУ "Администрация Кулинского муниципального района" РД (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона от 20.03.2018г. на право заключения договора аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения площадью 49984 кв.м. с кадастровым номером 05:28:000026:123 (извещение №120218/7204149/01).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона №120218/7204149/01.
2. Организатору торгов осуществить участникам, подавшим заявки на участие в аукционе, возврат денежных средств внесенных в качестве задатка на участие в аукционе.
3. Организатору торгов аннулировать аукцион №120218/7204149/01, размещенный на официальном сайте torgi.gov.ru
4. Аукционной комиссии Организатора торгов исполнить настоящее предписание в срок до 20.02018г., представив в Дагестанское У ФАС России в срок до 25.04.2018г. подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а так же по факсимильной связи (67-21-41) и электронной почте to05@fas.gov.ru.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущая заседание

Д.М. Халлаева

Члены Комиссии:

Ш.М. Саидов

М.Р. Магомедов

Исп. М.Р. Магомедов

Тел: 51-73-51