

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 7454/04-2011

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 28.06.2011

В полном объеме решение изготовлено 30.06.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
председатель

члены
- начальник отдела М.С. Степанова;
специалист - эксперт И.А.Давыдова;

рассмотрев дело № 7454/04-2011 по признакам нарушения УМУП «Городской теплосервис» (432071, г. Ульяновск, ул. К.Маркса, 25) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России 18.01.2011 в Ульяновское УФАС России поступило обращение Прокуратуры Ульяновской области с просьбой проверить законность выставления УМУП «Городской теплосервис» платы за отопление и горячее водоснабжение.

На основании данного заявления приказом от 03.05.2011 № 145 в отношении УМУП «Городской теплосервис» было возбуждено дело № 7454/04-2011 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в ущемлении интересов граждан, проживающих в

ТСЖ «Спектр плюс», путём предъявления к оплате необоснованно завышенного количества тепловой энергии на величину тепловой энергии, израсходованной в системе ГВС домов ТСЖ «Спектр плюс».

К участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, было привлечено Министерство экономики Ульяновской области.

На заседаниях комиссии представитель ТСЖ «Спектр плюс» поддержал требования, указанные в заявлении. Отметил, что в соответствии с договором УМУП «Городской теплосервис» обязалось подавать ТСЖ «Спектр плюс», через присоединенную сеть тепловую энергию и теплоноситель для отопления, вентиляции, горячего водоснабжения до границ эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности тепловых сетей, а ТСЖ «Спектр плюс» обязалось оплачивать принятую тепловую энергию и горячую воду, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Начиная с 2009 года УМУП «Городской теплосервис» выставляет плату за полотенцесушители, что приводит к завышению платы. Дополнительные объёмы тепловой энергии за полотенцесушители должны быть учтены в тарифе. Действия УМУП «Городской теплосервис», выразившиеся во включении стоимости Гкал за горячее водоснабжение в стоимость оплаты за тепловую энергию для отопления, приводят к завышению платы. Начиная с 2011 года протоколом членов правления ТСЖ «Спектр плюс» было решено не производить оплату тепловой энергии и теплоносителя.

Представитель УМУП «Городской теплосервис» факт нарушения не признала, поддержала позицию общества, изложенную в пояснениях. Отметила, что УМУП «Городской теплосервис» поставляет тепловую энергию и горячую воду по договору теплоснабжения ТСЖ «Спектр плюс». Согласно условиям договора «Теплоснабжающая организация» обязуется подавать «Абоненту» через присоединенную сеть тепловую энергию и теплоноситель для отопления, вентиляции, горячего водоснабжения до границ эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности тепловых сетей, а «Абонент» обязуется оплачивать принятую энергию.

В соответствии с договором теплоснабжения № 1238 от 01.05.2005 УМУП «Городской теплосервис» осуществляет поставку ТСЖ «Спектр плюс» тепловой энергии и теплоносителя для отопления, вентиляции, горячего водоснабжения. Согласно п. 2.1 договора, оплата тепловой энергии и теплоносителя производится за фактически принятое ТСЖ «Спектр плюс» количество. Учет тепловой энергии принятой ТСЖ «Спектр плюс» осуществляется в соответствии с Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя (Минюст № 954 25.09.1995) Приказ Минэнерго России от 12.09.1995 № ВК-4936, по приборам учета, которые установлены: ул. Димитрова, 3 (п.4.1 договора).

Объем потребленной тепловой энергии определяется в соответствии с показаниями прибора коммерческого учета. При этом приборами, установленными на трубопроводах горячего водоснабжения, в соответствии с п. 3.1.1 Правил учета

тепловой энергии и теплоносителя учитываются:

-«... - полученная тепловая энергия;

- масса (или объем) полученного теплоносителя по подающему трубопроводу и возвращенного по обратному трубопроводу...».

Таким образом, установленные на трубопроводах горячего водоснабжения приборы учета определяют объем теплоносителя, израсходованного на водоразбор в системах горячего водоснабжения, а также количество полученной тепловой энергии, которое состоит из количества тепловой энергии, затраченной на нагрев воды, и количества тепловой энергии, использованной при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения (стояки, полотенцесушители).

Часть тепловой энергии зафиксированной прибором учета идет на приготовление горячей воды. В соответствии с Приказом Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 31.10.2006 г. № 97 «Об утверждении временной методики расчета стоимости энергоресурсов, используемых на горячее водоснабжение (ГВС)», Правил предоставления коммунальных услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307, СанПин 4723-88 количество тепловой энергии в Гкал, необходимое для обеспечения температуры горячей воды, определяется как произведение объема воды и количества тепловой энергии, затраченной на подогрев воды, равного 0,055 Гкал/т. в 2009 г., 0,05 Гкал/т в 2010 г.

Постановлением Городского комитета по регулированию цен и тарифов г.Ульяновска от 25.11.2008 № 237/03-01 и 26.11.2009 № 241/03-01 для УМУП «Городской теплосервис» установлены тарифы на горячую воду.

Согласно п.п. 47-49 Постановления Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», расходы тепловой энергии на отопление ванных комнат и потери в стояках не входят в тариф на горячее водоснабжение.

В соответствии со ст. 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии.

Согласно ст. 157 ЖК РФ, размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, потребитель должен оплатить весь объем потребленной тепловой энергии, зафиксированный прибором учета, установленным на трубопроводах горячего водоснабжения. Следовательно, УМУП «Городской теплосервис» выставя к оплате количество потребленной тепловой энергии в трубопроводах горячего водоснабжения тем самым не завышает объем потребленной ТСЖ тепловой энергии.

В настоящее время приняты Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утверждены Приказом Минрегиона РФ от 15.02.2011 № 47 (зарегистрированы в Минюсте РФ 04.03.2011 № 19999). Согласно п. 7 данных Методических указаний, тарифы на горячую воду и надбавки к таким тарифам устанавливаются для организаций коммунального комплекса, осуществляющих непосредственное производство горячей воды, в том числе с использованием центральных тепловых пунктов, и оказание услуг по горячему водоснабжению с использованием водяной системы теплоснабжения, в которой не предусматривается использование сетевой воды (теплоносителя) потребителем путем ее отбора из тепловой сети (далее - закрытая система теплоснабжения).

Если горячее водоснабжение осуществляется в водяной системе теплоснабжения, в которой вся или часть сетевой воды (теплоносителя) используется путем ее отбора из тепловой сети для удовлетворения нужд потребителя в горячей воде (далее - открытая система теплоснабжения), потребители оплачивают:

- тепловую энергию (мощность), используемую для целей горячего водоснабжения, по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения;
- расход теплоносителя, на цели горячего водоснабжения исходя из удельной стоимости подготовки 1 куб. метра воды в открытых системах теплоснабжения соответствующей теплоснабжающей организацией (производителем тепловой энергии).

Указанные Методические указания полностью подтверждают законность действий УМУП «Городской теплосервис» по выставлению платы за тепловую энергию, потребленную по трубопроводам горячего водоснабжения.

На основании изложенного считает, что нарушение в действиях предприятия отсутствует.

Министерство экономики Ульяновской области представило письменные пояснения, где указало следующее.

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 26.11.2010 № 06-454 «Об установлении тарифов на горячую воду для Ульяновского муниципального унитарного предприятия «Городской теплосервис» на 2011 год» на 2011 год были утверждены тарифы на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис» при осуществлении непосредственного производства горячей воды и оказании услуг по горячему водоснабжению с использованием систем централизованного горячего водоснабжения на территории муниципального образования «Город Ульяновск» от указанных в данном приказе теплоснабжающих организаций.

При этом формулировка приказа соответствует пункту 47 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520, согласно которому тарифы на горячую воду и надбавки к таким тарифам устанавливаются не для всех организаций коммунального комплекса, а лишь для тех из них, которые одновременно отвечают двум условиям:

- осуществляют непосредственное производство горячей воды;
- оказывают услуги по горячему водоснабжению с использованием систем централизованного горячего водоснабжения.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 15.02.2011 № 47 бы ли утверждены Методические указания по расчёту тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса.

Согласно пункту 7 данных Методических указаний тарифы на горячую воду устанавливаются для тех организаций коммунального комплекса, которые отвечают двум условиям:

- осуществляют непосредственное производство горячей воды, в том числе с использованием центральных тепловых пунктов;
- оказывают услуги по горячему водоснабжению с использованием водяной системы теплоснабжения, в которой не предусматривается использование сетевой воды (теплоносителя) потребителем путём её отбора из тепловой сети, то есть за закрытой системы теплоснабжения.

Таким образом, использование систем централизованного горячего водоснабжения означает использование именно закрытой системы теплоснабжения.

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 30.03.2011 № 06-39 «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства экономики Ульяновской области» были уточнены формулировки, содержащиеся, в том числе, в приказе от 26.11.2010 № 06-454, в части его приведения в соответствии с новыми требованиями федеральных правовых актов (пунктом 7 Методических указаний).

В распоряжении Министерства экономики Ульяновской области отсутствует информация о применяемой системе теплоснабжения (открытой или закрытой) при поставке тепловой энергии УМУП «Городской теплосервис» для жилого дома "ТСЖ «Спектр плюс» по адресу: г.Ульяновск, ул. Димитрова, д.3.

При решении вопроса о применении тарифа на горячую воду (руб./куб.м), утвержденного приказом Министерства экономики Ульяновской области от 26.11.2010 № 06-454 «Об установлении тарифов на горячую воду для Ульяновского муниципального унитарного предприятия «Городской теплосервис» на 2011 год», необходимо установить, какая система теплоснабжения применяется при поставке тепловой энергии и горячей воды для указанного жилого дома - закрытая или открытая.

В случае если УМУП «Городской теплосервис» осуществляет непосредственное производство горячей воды и оказание услуг по горячему водоснабжению с использованием закрытой системы теплоснабжения, то в этом случае применения подлежит утвержденный тариф на горячую воду (руб./куб.м).

В случае же, если горячее водоснабжение осуществляется в открытой системе теплоснабжения, то утвержденный тариф на горячую воду (руб./куб.м) не применяется, а потребитель (ТСЖ «Спектр плюс») должен оплачивать:

тепловую энергию (мощность), используемую для целей горячего водоснабжения, по тарифам, установленным Министерством экономики Ульяновской области;

расход теплоносителя, на цели горячего водоснабжения исходя из удельной стоимости подготовки 1 куб. метра воды в открытых системах теплоснабжения соответствующей теплоснабжающей организацией (производителем тепловой энергии).

Представитель ОАО «Комета» представило письменные пояснения, в которых указано, что с котельной ОАО "Комета" выходит 2-х трубная закрытая система отопления до ЦТП УМУП "Городской теплосервис" в микрорайоне В.Терасса. Врезки для открытого водоразбора горячего водоснабжения на данной трассе отсутствуют и не предусмотрены. Теплоноситель в системе проходит через замкнутый контур водонагревателя на ЦТП и служит для подогрева холодной воды поступающей от МУП "Ульяновскводоканал".

Для получения услуги по отоплению при рассматриваемой в данном случае 4-х трубной закрытой системе у потребителей имеется отдельная система трубопроводов по отоплению.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях УМУП «Городской теплосервис», выразившихся в выставлении ТСЖ «Спектр плюс» платы за тепловые потери в трубопроводах систем горячего водоснабжения, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче тепловой энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 1 данной статьи деятельность субъектов естественных монополий регулируется государством.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

УМУП «Городской теплосервис», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче тепловой энергии, приказом от 14.12.2005 № 681-э Федеральной службы по тарифам включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или)

тепловой энергии», под регистрационным номером 73.1.7.

Между УМУП «Городской теплосервис» и ТСЖ «Спектр плюс» в 2009, 2010, 2011 годах действовал договор теплоснабжения от 01.05.2005 №1238.

УМУП «Городской теплосервис», являясь ресурсоснабжающей организацией, подает данным ТСЖ тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения.

В жилом многоквартирном доме ТСЖ «Спектр плюс», расположенном по адресу: 432010, г.Ульяновск, ул.Димитрова, 3, установлены приборы учёта и имеется 4-х трубная закрытая система теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Из имеющихся в материалах дела копий счётов – фактур: от 30.01.2009 №1238, от 27.02.2009 №1238, от 31.03.2009 №1238, от 30.04.2009 №1238, от 29.05.2009 №1238, от 30.06.2009 №1238, от 31.07.2009 №1238, от 31.08.2009 №1238, от 31.09.2009 №1238, от 30.10.2009 №1238, от 31.11.2009 №1238_ТИ_3, от 31.12.2009 №1238_ТИ_3, от 30.01.2010 №1238, от 26.02.2010 №1238, от 31.03.2010 №1238, от 30.04.2010 №1238, от 31.05.2010 №1238, от 30.06.2010 №1238, от 30.07.2010 №1238, от 31.08.2010 №1238, от 30.09.2010 №1238, от 29.10.2010 №1238, от 30.11.2010 №1238, от 31.12.2010 №1238, от 31.01.2011 №1238, от 28.02.2011 №1238, от 31.03.2011 №1238, от 29.04.2011 №1238, а также копий актов по потреблению тепловой энергии и теплоносителя в отчётный период (за период с января 2009 года по апрель 2011 года), отчётов приборов учёта о параметрах теплоснабжения (за период с января 2009 года по апрель 2011 года), актов об оказании услуг от 30.01.2009 №1238, от 27.02.2009 №1238, от 31.03.2009 №1238, от 30.04.2009 №1238, от 29.05.2009 №1238, от 30.06.2009 №1238, от 31.07.2009 №1238, от 31.08.2009 №1238, от 31.09.2009 №1238, от 30.10.2009 №1238, от 31.11.2009 №1238_ТИ_3, от 31.12.2009 №1238_ТИ_3, от 30.01.2010 №1238, от 26.02.2010 №1238, от 31.03.2010 №1238, от 30.04.2010 №1238, от 31.05.2010 №1238, от 30.06.2010 №1238, от 30.07.2010 №1238, от 31.08.2010 №1238, от 30.09.2010 №1238, от 29.10.2010 №1238, от 30.11.2010 №1238, от 31.12.2010 №1238, от 31.01.2011 №1238, от 28.02.2011 №1238, от 31.03.2011 №1238, от 29.04.2011 №1238, следует, что объем выставяемой УМУП «Городской теплосервис» к оплате ТСЖ «Спектр плюс» (по вышеуказанному дому) тепловой энергии для отопления определен путём сложения объемов тепловой энергии, потребленной в системе отопления, и объемов, определенных расчётным путем исходя из показаний приборов учёта системы ГВС.

Кроме того, в феврале 2010 года согласно копии счёта – фактуры от 26 февраля 2010 года расходы тепловой энергии для отопления ванных комнат и потери в стояках выставлены отдельной строкой.

Согласно пункту 1 статьи 135 ЖК РФ товариществом собственников жилья признается некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения эксплуатации этого комплекса, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме.

В силу подпункта 1 пункта 1 статьи 137 ЖК РФ ТСЖ вправе заключать в соответствии с законодательством договор управления многоквартирным домом, а также договоры на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме,

договоры об оказании коммунальных услуг и прочие договоры в интересах членов товарищества.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 137 ЖК РФ ТСЖ вправе выполнять работы для собственников помещений в многоквартирном доме и предоставлять им услуги.

Следовательно, ТСЖ не является хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов его членов. Соответствующие обязательства товарищества перед организациями, непосредственно оказывающими услуги (выполняющими работы), не могут быть большими, чем в случае заключения этими организациями прямых договоров с жильцами-членами ТСЖ, в связи, с чем при реализации услуг по регулируемым ценам (тарифам), например, услуг по энергоснабжению, ТСЖ оплачивает такие услуги, предназначенные жильцам, по тарифам, утвержденным для населения, а не для юридических лиц.

Согласно статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органом местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 8 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, условия договора о приобретении коммунальных ресурсов, заключаемого с ресурсоснабжающими организациями, с целью обеспечения потребителей коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Система централизованного горячего водоснабжения жилищного фонда указанных ТСЖ подключена к сетям УМУП «Городской теплосервис» по схеме теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения (по СанПиН 4723-88 «Санитарные правила устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения»), установлены приборы учёта и имеется 4-х трубная закрытая система теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", в соответствии с которым установление платы на услуги по передаче тепловой энергии, тарифов на тепловую энергию отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления устанавливают надбавки к тарифам на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям (надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса), надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения, тарифы этих организаций на подключение и тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения

в соответствии с законодательством Российской Федерации об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляет следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок: утверждает основы ценообразования и правила регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, включая установление предельных индексов и порядок расчета индексов фактического изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также регулируют тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организации коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» Министерству регионального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой по тарифам и Федеральной антимонопольной службой было поручено в 10-месячный срок разработать и утвердить методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, предусмотренные Основами, утвержденными настоящим Постановлением.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 15.02.2011 № 47 бы ли утверждены Методические указания по расчёту тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, которые вступили в силу с 05.04.2011.

В условиях отсутствия данного документа необходимо было руководствоваться пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утверждённых постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. N 520. Соответственно, при схеме теплоснабжения с закрытой системой горячего водоснабжения и отопления для УМУП «Городской теплосервис» должен быть установлен тариф на горячее водоснабжение в руб. за м куб.

Согласно Основам ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса пункту при закрытой схеме теплоснабжения для УМУП «Городской теплосервис» должен быть установлен тариф на горячее водоснабжение в руб. за м куб., Методические указания данное требование не изменили.

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" для УМУП «Городской теплосервис» установлены конечные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального образования "Город Ульяновск".

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» установлены тарифы на горячую воду в целях оказания услуг по горячему водоснабжению потребителей при централизованной системе горячего водоснабжения.

В соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, при определении количества тепловой энергии, необходимой для подогрева воды, в расчете на 1 человека в год используется коэффициент, учитывающий тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат.

В соответствии с пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса установлен исчерпывающий перечень затрат, которые могут быть включены в тариф на горячую воду. Тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат в расчёт не включаются.

Соответствующие тарифы для УМУП «Городской теплосервис» утверждены постановлениями Городского комитета по регулированию цен и тарифов г. Ульяновска от 25.11.2008 N 237/03-01 (на 2009 год), от 26.11.2009 № 241/03-01 (на 2010 год), приказом Министерства экономики Ульяновской области от 26.11.2010 №06-454 (на 2011 год). Поскольку указанные затраты не были учтены Городским комитетом по регулированию цен и тарифов в тариф на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис», предприятие обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области с заявлением об оспаривании постановления Комитета, которым были утверждены тарифы. Решением Арбитражного суда Ульяновской области от 26.11.2009 постановление Городского комитета по регулированию цен и тарифов от 25.11.2008 № 237/03-01 было признано не противоречащим действующему законодательству. Аналогичным образом был произведен расчет тарифов на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис» на 2010 год. То есть без учёта каких-либо иных дополнительных потерь.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 4 постановления от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" указал,

что исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 Закона для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. При этом суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. Оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Действия УМУП «Городской теплосервис» нарушают статью 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой не допускается использование гражданских прав в целях злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Действия УМУП «Городской теплосервис» совершены в особо важной социальной сфере горячего водоснабжения граждан, ценообразование в которой полностью регулируется государственными органами и органами местного самоуправления.

Потребителям услуги горячего водоснабжения при её оказании при централизованной системе горячего водоснабжения, то есть по отдельной системе трубопроводов горячего водоснабжения, дополнительно навязывается услуга по отоплению, которую потребители не предполагали получать. Для получения услуги по отоплению в данном случае у потребителей имеется отдельная закрытая система трубопроводов отопления.

Действие пункта 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам на данную ситуацию не распространяется, то есть нет оснований включать иные затраты или потери.

УМУП «Городской теплосервис» превысил пределы допустимого осуществления гражданских прав, возложив на своих абонентов, по отношению к которым занимает доминирующее положение, обязанность по уплате дополнительной величины за отопление.

Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные Приказом Министерства регионального развития РФ от 15.02.2011 №47, вступили в законную силу 05.04.2011. В соответствии с данным актом Министерство экономики Ульяновской области внесло изменения в установленный порядок оплаты потребителями услуги по горячему водоснабжению.

В соответствии с приказом Министерства экономики Ульяновской области от 30.03.2011 №06-39 «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства экономики Ульяновской области» и представленными пояснениями Министерства экономики Ульяновской области при оказании услуг по горячему водоснабжению с использованием закрытой системы теплоснабжения подлежит применению тариф

на горячую воду за куб.м. Таким образом, вступление в силу Методических указаний не изменило порядок оплаты за горячее водоснабжение при закрытой схеме теплоснабжения.

Другие доводы и доказательства, представленные сторонами, не влияют на оценку действий УМУП «Городской теплосервис».

Размер ущерба, причиненный ТСЖ «Спектр плюс» действиями УМУП «Городской теплосервис», не определен.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия

РЕШИЛА:

Признать действия УМУП «Городской теплосервис», выразившиеся в выставлении ТСЖ «Спектр плюс» платы за тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать УМУП «Городской теплосервис» предписание, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения выставления указанной платы для ТСЖ «Спектр плюс».

4. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

И.А.Давыдова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 23

ДЕЛО №7454/04-2011

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель заместитель руководителя управления К.Ю.Попов,
начальник отдела М. С.Степанова,

члены специалист-эксперт И.А.Давыдова,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 30.06.2011 по делу № 7454/04-2011 о нарушении УМУП «Городской теплосервис» (адрес: ул. К. Маркса, 25, г. Ульяновск, 432071) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: УМУП «Городской теплосервис»

в срок до 01.11.2011 прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в выставлении ТСЖ «Спектр плюс» платы за тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения,

а именно: производить расчёт при оказании услуги горячего водоснабжения для ТСЖ «Спектр плюс» строго по показаниям приборов учёта в руб. за 1 куб. м, при этом фиксируемый по показаниям приборов учёта по трубопроводам горячего

водоснабжения расход тепловой энергии при расчёте платы за отопление не учитывать.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М. С. Степанова

Члены комиссии

И.А.Давыдова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

