

ПРЕДПИСАНИЕ

21 июня 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Региональной энергетической комиссии Кузбасса (далее также — РЭК Кузбасса, Орган регулирования), проведенной Кемеровским УФАС России на основании приказа Кемеровского УФАС России от 29.12.2023 № 81/23, в том числе акт проверки Кемеровского УФАС России от 09.02.2024 № 1 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки (письмо исх. от 11.03.2024

№ М-6-1/827-01, рег. от 12.03.2024 № 2720-ЭП/24), в ходе которой выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные Региональной энергетической комиссией Кузбасса при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТранзит» (далее также – ООО «ЭнергоТранзит», Регулируемая организация) на 2024 год,

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ

«О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении), Основами ценообразования в сфере теплоснабжения и Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее — Основы ценообразования

№ 1075 и Правила регулирования № 1075 соответственно), Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от

13.06.2013 № 760-э (далее — Методические указания № 760-э).

В рамках исполнения своих полномочий Региональной энергетической комиссией Кузбасса в отношении ООО «ЭнергоТранзит» постановлением от 19.12.2023 № 654 были установлены следующие виды тарифов в сфере теплоснабжения:

- тарифы на тепловую энергию, реализуемую с коллекторов источника;
- тарифы на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающим, теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии.

В рамках проведения внеплановой документарной проверки РЭК Кузбасса были проанализированы материалы тарифного дела ООО «ЭнергоТранзит», в том числе Экспертное заключение Региональной энергетической комиссии Кузбасса по материалам, представленным ООО «ЭнергоТранзит» для установления долгосрочных параметров регулирования и долгосрочных тарифов на тепловую энергию, отпускаемую с коллекторов источника, химически очищенную воду и умягченную подпиточную воду на 2024-2028 года, а также Возражения.

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

Основным топливом для котлов служит природный газ. Резервным топливом является уголь и мазут.

1. Расходы на топливо

ООО «ЭнергоТранзит» по статье расходы на топливо заявлено 1 186 423 тыс. руб.

Органом регулирования учтены расходы на топливо в размере 1 095 131 тыс. руб.

Согласно пункту 29 Правил № 1075 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать в том числе анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

В соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;

2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;

3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

В пункте 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Стоимость мазута РЭК Кузбасса принята в размере 31277,88 руб./т по цене договора от 01.09.2023 № КОР-191-23/Р-244-23, заключенного по результатам торгов с ООО «Развитие», действующего до 31.12.2023, с учетом индекса-дефлятора на 2024 год.

Стоимость угля принята по договору от 01.09.2023 № КОР-192-23/Р-245-23, заключенному по результатам торгов с ООО «Развитие», действующему до 31.12.2023, в размере 4 578 руб./т с учетом индекса-дефлятора на 2024 год.

При этом стоимость услуг по грузоперевозкам отдельно не выделена.

ФАС России отмечает, что наличие у Регулируемой организации договора, заключенного без проведения конкурентных торгов при наличии объективных на то причин, обязывает Орган регулирования использовать другие источники цен в соответствии с Основами ценообразования № 1075. Цена по заключенному без проведения конкурентных торгов договору должна быть оценена Органом регулирования на основании проведения анализа рыночных цен.

РЭК Кузбасса в нарушении пункта 28 Основ ценообразования № 1075 приняты цены на поставку угля и мазута по договорам, заключенным с единственным поставщиком, в отсутствие анализа рыночных цен на указанные виды топлива. В связи с этим учтенные Органом регулирования цены угля и мазута не являются экономически обоснованными.

Из Экспертного заключения РЭК Кузбасса следует, что в расчет цены природного газа взяты предельные максимальные значения оптовой цены (5 437 руб./куб. м и 6 046 руб./куб. м на I и II полугодия 2024 года соответственно) при предельных минимальных (5 336 руб./куб. м и 5 934 руб./куб. м на I и II полугодия 2024 года соответственно).

Органом регулирования не проведен анализ договора на приобретение природного газа в части предусмотренной им цены, а также не представлены пояснения по вопросу применения приказа ФАС России от 28.11.2023 № 906/23, в том числе в части соответствия/несоответствия Регулируемой организации критериям пункта 15(1) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным

газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную энергетическую комиссию Кузбасса нарушившей положения пунктов 28, 34, 34(1) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункта 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положения Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013

№ 760-э, при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТранзит» на 2024 год.

2. Исполнительному органу Кемеровской области — Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в срок до 01.08.2024

устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении:

Произвести дополнительный анализ и расчет расходов на топливо, включенных в необходимую валовую выручку общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТранзит», и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, исключив выявленные неподтвержденные экономически необоснованные расходы из состава необходимой валовой выручки общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТранзит», по статье затрат «Расходы на топливо» на 2024 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания исполнительному органу Кемеровской области — Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) при необходимости пересмотреть величину необходимой валовой выручки общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТранзит» на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, и настоящим предписанием.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания исполнительному органу Кемеровской области — Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не позднее 01.08.2024 пересмотреть и ввести в действие тарифы в сфере теплоснабжения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТранзит» на 2024 год.

5. Исполнительному органу Кемеровской области — Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения не позднее 01.08.2024 пересмотреть и ввести в действие тарифы на тепловую энергию для единой теплоснабжающей организации, в составе необходимой валовой выручки которой учтены расходы на покупную тепловую энергию от общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТранзит» на 2024 год.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Об исполнении настоящего предписания исполнительному органу Кемеровской области — Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 5 дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений исполнительного органа Кемеровской области — Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов), принятие которых предписано настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления исполнительного органа Кемеровской области — Кузбасса в области государственного регулирования цен (тарифов), на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов) на услуги в сфере теплоснабжения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоТранзит», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский