

## РЕШЕНИЕ № 054/06/49-1162/2022

«05» июля 2022 года  
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в отсутствие ...

в присутствии ...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «ГРИН» (ИНН 5401967683, 630015, г. Новосибирск, ул. Королева, дом 40, корпус 10, офис 5) на действия заказчика – ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России при проведении электронного аукциона (извещение № 0351100021322000269) на поставку моющих средств,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «ГРИН» (ИНН 5401967683, 630015, г. Новосибирск, ул. Королева, дом 40, корпус 10, офис 5) с жалобой на действия заказчика – ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России при проведении электронного аукциона (извещение № 0351100021322000269) на поставку моющих средств.

### ***Суть жалобы ООО «ГРИН» заключается в следующем.***

ООО «ГРИН» приняло участие в электронном аукционе на поставку моющих средств.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.06.2022 заявка ООО «ГРИН» была признана несоответствующей извещению об осуществлении закупки с обоснованием выявления заказчиком недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – далее Закон о контрактной системе).

Согласно пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению установлено, что при подаче заявки на участие в электронном аукционе описание товара, предлагаемого к поставке, должно быть выполнено участником закупки как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

ООО «ГРИН» предложил к поставке товар «Средство водосмягчающее «Universal», в качестве требуемого заказчиком к поставке кондиционера для белья (позиция № 7 описания объекта закупки).

Водосмягчающие средства для стиральных машин представляют собой вещества, добавляемые в воду для понижения уровня жесткости, уберегая не только детали от накипи, но и улучшая качество стирки. В свою очередь, кондиционер для белья представляет собой водный раствор смеси катионных поверхностно-активных веществ, органических и неорганических компонентов, придает ткани свежесть и аромат и делает ткань мягкой на ощупь. Дополнительно защищает ткань от образования катышек, потери формы и вымывания цвета. Помимо этого, кондиционер обладает антистатическим эффектом и облегчает глажение.

Из этого следует, что заказчик не имеет возможности определить достоверность указанных сведений о товаре в заявке, соответствуют ли реальные функциональные характеристики предлагаемого участником закупки товара «Средство водосмягчающее «Universal» характеристикам кондиционера для белья, требуемого к поставке.

ООО «ГРИН» предоставило в составе своей заявки достоверные сведения о конкретных характеристиках предлагаемого к поставке товара, которые полностью соответствуют извещению об осуществлении закупки.

К жалобе приложено письмо ООО «Сибирские технологии» от 28.06.2022.

***ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России в возражениях на жалобу ООО «ГРИН» сообщило следующее.***

24.06.2022 заказчиком были рассмотрены заявки на участие в электронном аукционе с номерами: 112141729, 112130003, 112138244.

По итогам рассмотрения поданных заявок на участие в электронном аукционе составлен протокол подведения итогов определения поставщика, согласно которому комиссией по осуществлению закупок было принято решение о несоответствии участника с номером заявки 112141729 условиям извещения о проведении закупки, в соответствии с п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно позиции №7 описания объекта закупки заказчику требуется концентрированный кондиционер для белья в виде геля с ароматом свежести для использования в стиральных машинах любого типа. Участник закупки с номером 112141729 в своей заявке предлагает к поставке «Средство водосмягчающее «Universal» в качестве кондиционера для белья.

При рассмотрении заявки на участие в электронном аукционе №112141729 у заказчика отсутствовала возможность определить, действительно ли «Средство водосмягчающее «Universal» соответствует характеристикам, указанным в описании объекта закупки и обладает свойствами кондиционера для белья. Подтверждающих документов (сертификаты соответствия, свидетельство о регистрации, инструкции по использованию данного средства и т.д.) участником закупки не было предоставлено, что позволило бы избежать двусмысленного толкования заказчиком соответствия товара требованиям к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товара.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки описание товара, предлагаемого к поставке, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара, сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований и иметь предположительный характер. В данном случае, сведения о товаре с наименованием «Средство водосмягчающее «Universal» предлагаемый как кондиционер для белья, при отсутствии какой-либо информации о его реальных функциональных характеристиках, допускают двусмысленное толкование и имеют предположительный характер.

В свою очередь, данное обстоятельство не позволяет определить факт возможности применения водосмягчающего средства, предназначенного для понижения уровня жесткости воды, в качестве кондиционера для белья, обладающего дезодорирующими, антистатическими свойствами и облегчающего глажение, что немаловажно, так как глажение является дополнительной дезинфекцией, а объем белья в медицинском учреждении очень большой.

***Изучив представленные материалы по жалобе ООО «ГРИН», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.***

Согласно пунктам 1, 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с данным Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам,

информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

К извещению о проведении электронного аукциона №0351100021322000269 приложено описание объекта закупки на поставку моющих средств, содержащее 8 позиций товаров, в т. ч. наименование товара «кондиционер для белья» по позиции №7.

В силу пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 данной статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 данного Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 данной статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Согласно требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению, приложенным к извещению о проведении электронного аукциона, заказчиком не установлено требование о содержании в предложении участника закупки информации, предусмотренной пп. «в» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

При проверке информации, поступившей от ООО «РТС-тендер», установлено, что на участие в аукционе подано 3 (три) заявки с номерами: 112141729, 112130003, 112138244.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.06.2022 две заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а третья заявка (идентификационный номером 112141729), поданная ООО «ГРИН» была отклонена

по причине выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке с обоснованием положений п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе: «заказчик не имеет возможности определить достоверность указанных сведений о товаре в заявке, соответствуют ли реальные функциональные характеристики предлагаемого данным участником закупки товара «Средство водосмягчающее «Universal» характеристикам кондиционера для белья, требуемого к поставке».

Учитывая положения извещения о проведении электронного аукциона и требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению, пояснений заказчика, содержащихся в его возражениях по причинам отклонения заявки ООО «ГРИН», установлено, что требования о наличии у участников закупки подтверждающих документов (сертификатов соответствия, свидетельств о регистрации, копии паспортов изделия, инструкции по использованию данного средства) не были установлены. Более того, по мнению Комиссии, такие документы являются товаросопроводительными и не подлежат представлению в заявках. Соответственно, заказчиком заявка ООО «ГРИН» отклонена необоснованно.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о том, что заказчиком при отклонении заявки ООО «ГРИН» неправомерно применены положения пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, иных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу ООО «ГРИН» на действия заказчика – ФГБУ «ННИИТО им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России при проведении электронного аукциона (извещение № 0351100021322000269) на поставку моющих средств обоснованной.
- 2) Признать заказчика нарушившим пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.
- 3) Выдать заказчику и комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
- 4) Передать материалы ответственному должностному лицу Новосибирского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*