

Решение № 055/07/3-639/2022

о признании жалобы обоснованной

1 6 . 0 8 . 2 0 2 2
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>– заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «ИН Пласт Полимер» (далее – ООО «ИН Пласт Полимер», Общество, Заявитель) на действия заказчика – акционерного общества «Омскоблводопровод» (далее – АО «Омскоблводопровод», Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки труб полиэтиленовых и фитингов к ним (извещение № 32211577389 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – Запрос котировок, Закупка),

в отсутствие ООО «ИН Пласт Полимер», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения дела;

при участии представителя АО «Омскоблводопровод»: <...> (доверенность <...>, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «ИН Пласт Полимер» (вх. № 7675э от 05.08.2022), которое указывает, что Общество не смогло подать заявку на участие в Закупке ввиду невыполнимых условий договора.

Так, ООО «ИН Пласт Полимер» указывает, что согласно техническому заданию (далее – Техническое задание), являющемуся приложением к документации о проведении запроса котировок в электронной форме на трубы полиэтиленовые и фитинги к ним, утвержденной заместителем генерального директора по экономике и финансам АО «Омскоблводопровод» (далее – Документация), срок поставки – август 2022 года. Между тем, из совокупности положений Документации следует, что подведение итогов и подписание договора по результатам Закупки состоится ориентировочно после 29 августа 2022 года, в связи с чем, исполнить договор, с учетом большого объема поставляемой продукции, не представится возможным.

Кроме того, Общество указывает, что неисполнение договора повлечет взыскание с поставщика штрафных санкций, а также направление сведений о таком поставщике в антимонопольный орган для включения его в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, ООО «ИН Пласт Полимер» просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 08.08.2022 № 05-6283 АО «Омскоблводопровод» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также запрашиваемые документы.

На заседании Комиссии 16.08.2022 представитель Заказчика с доводами жалобы Общества согласился, в части неисполнимых сроков поставки требуемой продукции.

Представитель Заказчика пояснил, что также подтверждается письменными пояснениями АО «Омскоблводопровод» (вх. № 7954 от 11.08.2022), что срок поставки товара по Закупке – август 2022 года, является технической ошибкой. Также представитель Заказчика указал, что осуществление поставки продукции предполагается не однократно, а партиями по заявкам АО «Омскоблводопровод» до декабря 2022 года.

Кроме того, представитель Заказчика полагает, что сроки поставки (август 2022 года), содержащиеся в извещении, действительно, могут ввести

потенциальных участников Закупки в заблуждение.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной ЕИС, Комиссией установлено, что 27.07.2022 Заказчиком размещено извещение о проведении Запроса котировок, а также Документация.

Предметом Запроса котировок является поставка труб полиэтиленовых и фитингов к ним.

Согласно извещению о проведении Запроса котировок прием заявок на участие в Закупке осуществлялся Заказчиком с 27.07.2022 до 05.08.2022.

Уведомлением Омского УФАС России от 08.08.2022 № 05-6283 Закупка приостановлена.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Заказчиком документы, Комиссия признала жалобу **обоснованной, исходя из следующего.**

В соответствии с частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной

площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Как следует из жалобы, Заявитель обжалует положения Документации Запроса предложений (проект договора, являющийся неотъемлемой частью Документации). Учитывая, что жалоба подана ООО «Ин Пласт Полимер» до окончания срока подачи заявок, она была принята к рассмотрению по существу в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу пунктов 1-3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик при проведении Запроса котировок руководствовался положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Омскоблводопровод», утвержденным советом директоров АО «Омскоблводопровод» протокол № 4 от 18.07.2022 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с пунктом 326 раздела 53 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок заказчик указывает информацию, предусмотренную разделом 26 Положения о закупках.

Согласно пункту 224 раздела 26 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, в том числе о месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работы, оказания услуг.

Так, Комиссией установлено, что во исполнение пункта 224 раздела 26 Положения о закупках в Техническом задании указано, что сроком потребности является август 2022 года. Кроме того указано, что количество поставок, ориентировочно, одна.

Необходимо отметить, что поставке подлежит 13452 м.п. трубы, которая поставляется отрезками по 12 метров. Начальная (максимальная) цена договора – 17 691 088,13 руб.

Пунктом 6 Документации установлено, что срок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке, подведения итогов закупки осуществляется в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты окончания подачи заявок.

Согласно пункту 11 Документации срок передачи подписанного договора, обеспечения исполнения договора, выписки СРО (в случае наличия таких требований в настоящей документации) от участника, с которым заключается договор, заказчику не должен превышать 15 календарных дней с момента опубликования итогового протокола закупки в ЕИС.

Таким образом, учитывая, что окончанием срока подачи заявок является 05.08.2022, крайней датой подведения итогов, в силу пункта 6 Документации, может явиться 19.08.2022. Также, с учетом пункта 11 Документации, по которому победителю Закупки предоставлено 15 календарных дней на подписание договора и предоставление необходимых документов, ориентировочно, крайней датой подписания договора является 05.09.2022.

Соответственно, при указанных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что поставить необходимый Заказчику объем продукции по условиям Технического задания – в августе 2022 года, фактически не представляется возможным, а равно, указанные условия Документации, Технического задания могли ввести в заблуждение потенциальных участников Закупки, в том числе Заявителя, и повлиять на принятие решения об участии в Запросе котировок.

Кроме того, на заседании Комиссии 16.08.2022 представителем Заказчика подтверждено, что указание срока поставки в Техническом задании – август 2022 года, является технической ошибкой, а также указано, что поставка предполагается партиями, ввиду большого объема требуемой продукции, что также свидетельствует о допущенной в Техническом задании ошибке в части пункта, содержащего количество поставок.

Допущение Заказчиком ошибки в Техническом задании, в части сроков поставки (август 2022 года), также подтверждается планом закупок товаров, работ, услуг АО «Омскоблводопровод» с 01.01.2022 по 31.12.2022, где срок исполнения договора на поставку труб полиэтиленовых и фитингов к ним с начальной (максимальной) ценой договора – 17 691 088,13 руб. – декабрь 2022 года (порядковый номер плана 167).

Таким образом, изучив представленные в материалы настоящего дела документы, а также принимая во внимание пояснения Заказчика, указывающие на допущенные существенные ошибки в Техническом задании, которые могли ввести в заблуждение потенциальных участников Запроса котировок, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы ООО «ИН Пласт Полимер» обоснованной и необходимости аннулирования Запроса котировок.

С учетом вышеизложенного, учитывая допущенные Заказчиком существенные нарушения положений Закона о закупках, в том числе нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику обязательного для исполнения предписания.

Всесторонне и полно исследовав материалы дела, принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «ИН Пласт Полимер» (ИНН 6617027003, ОГРН 1176658122651, юридический адрес: 623700, Свердловская обл., г. Заречный, ул. Промзона БЗСК, д. 2А/2, оф. 2) на действия заказчика – акционерного общества «Омскоблводопровод» (ИНН 5528022202, ОГРН 1045553004430, юридический адрес: 644520, Омская обл., Омский р-н, с. Троицкое, ул. Дорстрой, д. 8) при проведении запроса котировок в

электронной форме на право заключения договора поставки труб полиэтиленовых и фитингов к ним (извещение № 32211577389 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

2. Выдать акционерному обществу «Омскоблводопровод» предписание об аннулировании запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки труб полиэтиленовых и фитингов к ним (извещение № 32211577389 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>