

1. ООО «ИПС М-СИТИ»

105005, Москва, ул. Бауманская, д. 11, стр. 8

2. ОАО «Ростелеком»

125047, Москва, Тверская-Ямская 1-я ул., д. 14

3. ОАО «ЕЭТП»

117312, Москва, пр-кт 60-я Октября, д. 9

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-2025/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения

01 декабря 2014 года город Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ИПС М-СИТИ» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Ростелеком» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме право заключения договора на оказание услуг по формированию, печати и доставке до точек приема платежных документов (реестровый № 31401573200) (далее — Аукцион).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 03.10.2014 размещено извещение о проведении Аукциона. Окончание срока подачи заявок — 24.10.2014. Подведение итогов — 13.11.2014.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 13.11.2014 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе на основании несоответствия претендента дополнительным требованиям, установленным п. 13 информационной карты Аукционной документации: претендент не подтвердил успешный опыт оказания услуг печати и доставки расчетных документов физическим и юридическим лицам.

В соответствии с пунктом 29 информационной карты Аукционной документации по результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия имеет право не допустить претендента к участию в Аукционе в том числе, в случаях:

- несоответствия претендента требованиям, установленным п. 13 информационной карты Аукционной документации;
- непредставления требуемых согласно Аукционной документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений о претенденте или о предлагаемых товарах, работах, услугах;
- **несоответствия заявки (в том числе представленного технико-коммерческого предложения) требованиям Аукционной документации.**

В соответствии с п. 13 информационной карты Аукционной документации в качестве дополнительных требований к участнику аукциона указано наличие у Претендента подтвержденного успешного опыта оказания услуг печати и доставки расчетных документов физическим и юридическим лицам за период с 01.01.2012 г. до даты опубликования извещения о проведении настоящей процедуры закупки.

Под наличием подтвержденного успешного опыта в рамках настоящего аукциона подразумеваются подтвержденные и исполненные договоры/заказы/дополнительные соглашения к договорам на оказание услуг по печати и доставке платежных документов юридическим и физическим лицам с совокупной ценой договоров (заказов/дополнительных соглашений) не менее 10 000 000 рублей за период с 01.01.2012 до даты публикации извещения о проведении настоящей процедуры закупки.

Указанные сведения претендент должен подтвердить в составе заявки следующими документами: сведениями об имеющемся у претендента опыте оказания услуг по печати и доставке платежных документов, юридическим и физическим лицам с совокупной ценой договоров не менее 10 000 000,00 (Десять миллионов рублей 00 копеек) за период с 01.01.2012 до даты публикации извещения о проведении Аукциона (справка об опыте выполнения договоров по [Форме 6](#) раздела III «Формы для заполнения претендентами закупки»), с приложением подтверждающих документов претендента опыта опыта, требуемому

в соответствии с настоящим пунктом, в четкой последовательности:

- копий договоров/заказов/дополнительных соглашений к договорам,
- копий актов оказанных услуг или иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по договору. Акты оказанных услуг должны быть последовательно приложены к каждой соответствующей копии представленных договоров/заказов/дополнительных соглашений к договорам

Согласно п. 26 информационной карты карты Аукционной документации к документам, включаемым претендентом в состав заявки относятся, в том числе документы, которые подтверждают соответствие претендента/претендентов требованиям к участникам, установленным в п. 13 информационной карты Аукционной документации, с обязательным включением форм из раздела III «Формы для заполнения претендентами закупки», оригинала или надлежаще заверенной копии справки из уполномоченного налогового органа, а также копии разрешительных документов указанных в п.п. 1 п. 13 информационной карты Аукционной документации.

Таким образом, Аукционной документацией установлен конкретный перечень документов, подтверждающих соответствующий опыт работы, необходимый для участия в Аукционе.

Согласно пояснениям Заказчика Заявитель в нарушение требований п. 13 информационной карты Аукционной документации изначально при направлении заявки на участие в Аукционе не представил Заказчику какие-либо документы, подтверждающие необходимый опыт оказания услуг печати и доставки расчетных документов физическим и юридическим лицам.

В соответствии с п. 29 информационной карты Аукционной документации Заказчик вправе запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов, указанных в информационной карте Аукционной документации. В случае если претендент/участник в установленный в запросе срок не предоставил Заказчику оригиналы либо нотариально заверенные копии запрошенных документов, такие документы считаются непредставленными.

Таким образом, направление Заказчиком запросов с целью предоставления участниками оригиналов или нотариально заверенных копий документов, указанных в информационной карте Аукционной документации, является исключительно его правом.

При этом Заказчик пояснил, что для обеспечения участия Заявителя в Аукционе ему 14.11.2014 был направлен запрос об истребовании дополнительных документов о подтверждении необходимого опыта работы, в котором было указано, что в случае невозможности представления актов выполненных работ по причине заключения Соглашения о конфиденциальности, необходимо предоставить от указанных в Форме 6 организаций подтверждающие письма с указанием вида выполненных работ и объема в денежном выражении.

Заявитель после получения запроса Заказчика представил копии договоров № 24-01/07-4 от 24.01.2007, № 01-03/2013-1 от 01.03.2013 на оказание соответствующих услуг без приложения актов оказанных услуг или писем своих контрагентов об

исполнении заключенных сторонами договоров. Указанная в Справке об опыте выполнения договоров сделка с ЗАО «Компьютер шер Регистратор» Заявителем не представлена.

На заседании Комиссия установила, что Заявитель в составе заявки не представил подтверждающих документов, позволяющих однозначно идентифицировать соответствие имеющегося у участника опыта опыту, требуемому в соответствии с Аукционной документацией, а именно не представлены копии актов оказанных услуг или иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по договору.

Таким образом, Заявитель не подтвердил наличие успешного опыта оказания услуг, являющихся предметом Аукциона, что не соответствует требованию п. 13 Информационной карты Аукционной документации.

Следовательно, жалоба Заявителя признается необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.**
- 2. Снять ограничения на проведение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 27.11.2014 № ИК/38501.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.