

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

[www.ulyanovsk.fas.gov.ru](http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru), [to73@fas.gov.ru](mailto:to73@fas.gov.ru)

Исх. от 15.08.2014 № 6420-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 11179/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена: 08 августа 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено: 15 августа 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 11179/04-2014 по признакам нарушения ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» (432018, г. Ульяновск, ул. Хваткова, д.18) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Согласно п. 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 (далее - Основные положения), субъекты розничных рынков - участники отношений по производству, передаче, купле-продаже (поставке) и потреблению электрической энергии (мощности) на розничных рынках электрической энергии (далее - розничные рынки), а также по оказанию услуг,

которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

В соответствии с п. 3 Основных положений субъектами розничного рынка являются, в том числе, сетевые организации.

01.07.2014 был проведен осмотр официального сайта в сети Интернет ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» [www.ulksm.ru](http://www.ulksm.ru).

По результатам осмотра установлено, что информация, подлежащая раскрытию за 2013 – 2014 гг., опубликована не в полном объеме.

На основании указанного приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 22.07.2014 №141 возбуждено дело по признакам нарушения ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неопубликовании информации, установленной Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, результатом которого могут явиться ущемление интересов других лиц.

04.08.2014 (вх. №6762) в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов», из которых следует, что информация раскрыта на сайте в полном объеме. Адрес официального сайта ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» в сети интернет, на котором в соответствии со Стандартами раскрытия информации размещается информация: [www.ulksm.ru](http://www.ulksm.ru). Информация о деятельности ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» в 2014 году по итогам 2013 года размещалась в газете «Ульяновская правда» в номере от 22.05.2014 №72. В отношении ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» применяется метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. К сетям ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» присоединены сетевые организации: МУП «УльГЭС» и ООО «ЭнергоХолдинг». В перечень электросетевого хозяйства ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» включены следующие объекты: РП-238; ТП-2239, ТП – 2241, ТП -2242. Предложение о размере цен тарифов на 2014 год было представлено в регулирующий орган 30.04.2013 (исх. № 248), а на 2015 год - 30.04.2014 (исх. № 282). ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» не является производителем электроэнергии. Все субабоненты, которым транспортируется электроэнергия по сетям Общества находятся на прямых договорах с энергоснабжающими организациями г. Ульяновска. В связи с чем, все технологические потери электроэнергии, связанные с её передачей, оплачиваются напрямую в энергоснабжающую организацию. Аварийное отключение было произведено один раз во втором квартале 2014 года продолжительностью 1 час 45 минут. Все субабоненты были своевременно уведомлены по средствам телефонной связи. Жалоб в результате аварийного отключения в адрес ОАО «УКСМ» не поступало. Свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности в Обществе не имелось и не имеется, что исключает возможность присоединения иных, кроме имеющихся субабонентов. Выделенная ОАО «УКСМ» мощность, в объеме 3,97 МВт используется только для работы самого Общества. Свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности в

Обществе не имеется.

08.08.2014 в адрес Ульяновского УФАС России поступили дополнительные пояснения ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» (исх. от 08.08.2014 № 6874), согласно которым информация об объеме недопоставленной энергии за 1 и 2 квартал 2014 г. опубликована на сайте в файле Раскрытие информации 2013 (Абз. 15 п.п. б п. 11 Пост.Правит. от 21.01.2004 №24). ОАО «УКСМ» в соответствии с п. 8 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 N861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" как сетевая организация, не позднее 20-го числа месяца, следующего за окончанием каждого квартала, представляет в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а именно Министерство экономического развития Ульяновской области, данные об усредненной за квартал величине резервируемой максимальной мощности суммарно по всем потребителям электрической энергии, в отношении которых эта величина определяется и в отношении энергопринимающих устройств которых такой сетевой организацией заключен договор, с разбивкой по каждому уровню напряжения. На официальном сайте ОАО «УКСМ» размещена своевременно вся информация предусмотренная законодательством РФ, в том числе Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24.

Рассмотрев представленные материалы дела и заслушав пояснения, Комиссия приходит к выводу о наличии в бездействии ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неопубликовании информации за 2013 – 2014 гг., установленной Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, результатом которого могут явиться ущемление интересов других лиц.

При этом комиссия исходит из следующего.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Согласно п. 2 Основных положений функционирования розничных рынков

электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее - основные положения), «субъекты розничных рынков» - участники отношений по производству, передаче, купле-продаже (поставке) и потреблению электрической энергии (мощности) на розничных рынках электрической энергии (далее - розничные рынки), а также по оказанию услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

В соответствии с п. 3 Основных положений субъектами розничного рынка являются, в том числе, сетевые организации.

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» является сетевой организацией, имеет в собственности/владении объекты электросетевого хозяйства, посредством которых осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Для осуществления деятельности по передаче электрической энергии ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» приказами Министерства экономики Ульяновской области от 28.12.2012 №06-737, от 28.12.2013 №06-768 установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Ульяновской области на 2013 г. и 2014 г. соответственно.

Приказом ФСТ России от 17.12.2012 № 859-э ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» включено в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел 1 «Услуги по передаче электрической и (тепловой) энергии».

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - ФЗ «О естественных монополиях»), услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах присоединенной сети.

Согласно пункту 4 Стандартов раскрытия информации фактическая информация раскрывается по окончании отчетного периода. Прогнозная информация раскрывается до начала отчетного периода. Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии с настоящим документом, а в случае, если для каких-либо видов информации отчетный период не определен, - в зависимости от характера информации, но не более 1 календарного года.

Под раскрытием информации в Стандартах раскрытие информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

01.07.2014 был проведен осмотр официального сайта в сети Интернет ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» [www.ulksm.ru](http://www.ulksm.ru).

Информация, содержащаяся в указанных файлах, свидетельствует об отсутствии сведений за 2013 – 2014 гг., предусмотренных:

абз. 15 п.п. б) п. 11 Стандартов раскрытия информации, а именно об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии за I и II кварталы 2014 года;

абз. 17 п.п. б) п. 11 Стандартов раскрытия информации, а именно о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанциям и распределительным пунктам напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по всем уровням напряжения за IV квартал 2013 года, I и II кварталы 2014 года;

абз. 18 п.п. б) п. 11 Стандартов раскрытия информации, а именно о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация) за период с 01.01.2014 по 30.06.2014;

п.п. в (1) п. 11 Стандартов раскрытия информации, а именно о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, в разбивке по уровням напряжения за 2013 и 2014 г.г.;

абз.3 п.п. з) п. 11 Стандартов раскрытия информации, а именно о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объемов закупок на 2014 год;

п.п. и) п. 11 Стандартов раскрытия информации, а именно о паспортах услуг (процессов) согласно единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций. Под паспортом услуги (процесса) понимается документ, содержащий систематизированную в хронологическом порядке информацию об этапах и о сроках оказываемой потребителям услуги (осуществляемого процесса), порядок определения

стоимости (если законодательством Российской Федерации предусмотрено взимание платы за исполнение услуги (процесса), а также описание результата с указанием нормативных правовых актов, регламентирующих оказание соответствующей услуги (осуществление процесса за III, IV полугодие 2013 года.

В иных электронных средствах массовой информации, в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, информация не раскрыта.

Согласно акту осмотра Интернет-сайта от 08 августа 2014 года информация, содержащаяся в файлах, свидетельствует об отсутствии сведений за 2013 – 2014 гг., предусмотренных:

Абз. 15 п.п. б) п. 11 Стандартов раскрытия информации, а именно об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии за I и II кварталы 2014 года.

Информация, указанная в абзацах пятнадцатом и шестнадцатом подпункта "б" пункта 11, Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

Абз. 17 п.п.б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанциям и распределительным пунктам напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по всем уровням напряжения за IV квартал 2013 г., I и II квартал 2014 г.

Информация, указанная в абзаце семнадцатом подпункта "б" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

Абз. 18 п.п. б) п. 11 Стандартов раскрытия информации, а именно о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация) за период с 01.01.2014 по 30.06.2014);

Информация, указанная в абзаце восемнадцатом подпункта "б" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц.

п.п. в (1) п. 11 о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, в разбивке по уровням напряжения за 2013 и 2014 г.г.

Информация, указанная в подпункте "в(1)" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом

Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

Абз.3 п.п.з) п. 11 о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объемов закупок на 2014 год;

Информация, указанная в подпункте "з" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными документами, определяющими порядок проведения открытых закупочных процедур.

п.п. и) о паспортах услуг (процессов) согласно единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций. Под паспортом услуги (процесса) понимается документ, содержащий систематизированную в хронологическом порядке информацию об этапах и о сроках оказываемой потребителям услуги (осуществляемого процесса), порядок определения стоимости (если законодательством Российской Федерации предусмотрено взимание платы за исполнение услуги (процесса)), а также описание результата с указанием нормативных правовых актов, регламентирующих оказание соответствующей услуги (осуществление процесса за III, IV полугодие 2013 года).

Информация, указанная в подпункте "и" пункта 11 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации в сети Интернет, предоставляется потребителям путем размещения в печатном виде в центрах очного обслуживания и обновляется в течение 10 дней со дня вступления в силу изменений.

Государственный контроль за соблюдением требований о раскрытии информации субъектами рынка электроэнергетики направлен на защиту прав потребителей и обеспечение качества оказанных услуг, а также для обеспечения хозяйствующим субъектам равных возможностей при осуществлении предпринимательской деятельности.

Акт осмотра официального интернет-сайта ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» свидетельствует о неполном и несвоевременном размещении обществом сведений, предусмотренных Стандартами раскрытия информации, что свидетельствует о нарушении ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Данная информация является существенной для принятия юридическими и физическими лицами решений об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, в том числе о предполагаемом размере платы за технологическое присоединение, размере платы по передаче электрической энергии и сроках реализации мероприятий по технологическому присоединению. Позволяет получить юридическим и физическим лицам в том числе информацию о продукции сетевой организации, о доходах и затратах отдельно по видам деятельности в электроэнергетике. Отсутствие данных сведений могло повлечь ущемление интересов неограниченного круга лиц.

В связи с тем, что информация опубликована не в полном объеме, Комиссия считает необходимым выдать ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неопубликовании информации за 2013 – 2014 гг., установленной Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, результатом которого могут явиться ущемление интересов других лиц.

2. Выдать ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» предписание, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Исх. от 15.08.2014 № 6420-04

Дело № 11179/04-2014

ПРЕДПИСАНИЕ № 35

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.08.2014 по делу № 11179/04-2014

о нарушении ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неопубликовании информации за 2013 – 2014 гг., установленной Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, результатом которого могут явиться ущемление интересов других лиц,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов»



в течение 30 календарных дней со дня получения предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неопубликовании информации, установленной Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, результатом которого могут явиться ущемление интересов других лиц.

в течение 30 календарных дней со дня получения предписания раскрыть информацию за 2013 – 2014 гг., раскрытие которой предусмотрено Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства от 21.01.2004 №24.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ульяновское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>