

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП – 23-149/2018

**о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения
участника закупки от исполнения контракта**

30 мая 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

в присутствии представителей министерства транспорта и дорожного хозяйства (доверенности в материалах дела), в присутствии представителя ООО «Транснефтегазпроект» (директор, приказ), рассмотрев сведения министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Транснефтегазпроект» по результатам проведения открытого конкурса: «Корректировка проектной и рабочей документации по объекту: "Строительство автомобильной дороги ст-ца Нижегородская – пос.Мезмай – Лагонаки в Апшеронском районе (1 этап, 1 очередь)"» (извещение: 318200063917002649).

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю установило сведения министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Транснефтегазпроект» по результатам проведения открытого конкурса: «Корректировка проектной и рабочей документации по объекту: "Строительство автомобильной дороги ст-ца Нижегородская – пос.Мезмай – Лагонаки в Апшеронском районе (1 этап, 1 очередь)"» (извещение: №0318200063917002649).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 12.05.2017 года №0318200063917002649-ОК-2Д, победителем признано ООО "Проектный

титут реконструкции и строительства сооружений трубопроводного транспорта и газа" (далее- ООО "Транснефтегазпроект").

ноября 2017 года между министерством транспорта и дорожного хозяйства КК и О «Транснефтегазпроект» заключен государственный контракт №683 на сумму 1 632 ,39 рублей.

апреля 2018 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от оления контракта в соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 13 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения ударственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

азчиком также предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона нтрактной системе.

наименование юридического лица: ООО «Транснефтегазпроект»;

ридический адрес:

- ИНН: , КПП:

зсмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

нистерством транспорта и дорожного хозяйства КК проводился открытый :цион на корректировку проектной и рабочей документации по объекту: роительство автомобильной дороги ст-ца Нижегородская – пос.Мезмай – онаки в Апшеронском районе (1 этап, 1 очередь) (извещение: 318200063917002649).

ноября 2017 года между министерством транспорта и дорожного хозяйства КК и О «Транснефтегазпроект» заключен государственный контракт №683 на сумму 1 632 ,39 рублей.

оответствии с п.1.1 контракта, в целях повышения транспортно-эксплуатационного :ояния сети автомобильных дорог общего пользования на территории снодарского края, в рамках реализации «Государственной программы снодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», азчик принимает и оплачивает, а Подрядчик, выполняет работы: «Корректировка ектной и рабочей документации по объекту: «Строительство автомобильной дороги а Нижегородская – пос.Мезмай – Лагонаки в Апшеронском районе (1 этап, 1 редь)», (далее по тексту – «работы»), в объеме и в сроки, определенные настоящим трактом.

ответствии с приложением 1.1 к контракту срок окончания работ по I этапу-20.12.17, I этапу- 22.02.2018г.

ласно пояснениям представителей министерства транспорта и дорожного йства КК ООО «Транснефтегазпроект» не исполнило обязательства, взятые на себя ласно контракту от 21.11.2017 № 683.

1 исполнении контракта, обществом нарушено существенное условие Контракта, а энно: в пункте 4.4.2 Контракта «установлено, что Подрядчик выполняет :дусмотренные настоящим Контрактом работы в объеме, с качеством и в сроки, ановленные настоящим Контрактом, в строгом соответствии с Заданием на

олнение работ (Приложение № 2 к настоящему контракту), документацией курса и подтвержденной в установленном порядке сметной документацией».

ектная документация, предоставленная в адрес министерства 25.12.2017 (кладная от 22.12.2017 № 83) по первому этапу, не принята Заказчиком, жольку письмом министерства от 15.01.2018 № 60-148/18-08.03-11 направлены ечения к представленной проектной документации.

редставленных Исполнителем письмах от 22.12.2017 №1341 и от 20.12.2017 № 1324 окументации отсутствуют отчеты по инженерно-геологическим изысканиям и енерно-экологическим изысканиям.

соответствии с п.1 ст. 47 Градостроительного кодекса РФ инженерные скания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, онструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной umentации, а также строительство, реконструкция объектов капитального оительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются ; выполнения соответствующих инженерных изысканий. Таким образом, без ного комплекса инженерных изысканий отсутствует возможность оценить товерность предлагаемых проектных решений.

ласно пояснениям Заказчика, работы по инженерным изысканиям были олнены организацией без согласованных программ, что не дало возможность истерству осуществить должным образом контроль качества выполняемых от. В соответствии с п. 4.16 СП 47.13330.2012 «СНиП 11-02-96. Инженерные скания для строительства. Основные положения», программа выполнения енерных изысканий, согласованная с застройщиком или техническим азчиком, является основным и обязательным организационно-руководящим и одическим документом при выполнении инженерных изысканий.

дание от 21.11.2017 №23 на корректировку проектной и рабочей документации объекту подписано и согласованно ООО «Транснефтегазпроект» и является ложением к государственному контракту от 21.11.2017 № 683. Согласно п.п. 4) 12.1) задания №23 на корректировку проектной и рабочей документации граммы, инженерных изысканий Подрядчику необходимо согласовать с азчиком до начала выполнения инженерных изысканий. Учитывая днократных замечаний к программам на выполнение изысканий (письма истерства от 19.12.2017 №60-16515/17-08.03-11, от 12.01.2018 №60-96/18-08.03-11) граммы были согласованы Заказчиком в период с 09.01.2018 по 02.02.2018.

ектная документация по второму этапу, Подрядчиком не представлена, поскольку азчик письмом от 16.03.2018 № 60-08.03-2463/18 направил замечания к проектной umentации.

О «Транснефтегазпроект» не устранены все ранее выданные замечания: по зультатам инженерных изысканий, отсутствовали согласования проектной и очей документации; выявлены грубые нарушения нормативных требований и овий государственного контракта .

ответ на запросы о согласовании технических решений, направленных подрядчиком в период с 13.12.2017 – 30.01.2018 Заказчиком были даны ответы от 12.2017 № 60-16967/17-08.03-11, от 14.02.2018 № 60-08.03-1328/18, в которых указаны причины невозможности согласования вариантов технических решений: не оформлены графические материалы в соответствии с ГОСТ 21.701-2013; не учтены замечания ГАУ КК "Краснодаркрайгосэкспертиза; не выполнены технические задания на инженерно- гидрологические изыскания и т.д."

в соответствии с п. 11.12 задания на корректировку проектной и рабочей документации, являющегося приложением к государственному контракту от 11.2017 № 683 Подрядчик выполняет корректировку проектной и рабочей документации технических решений, предусматривающих выполнение работ по строительству объекта на основании результатов инженерных изысканий и исследований. Подрядчик в соответствии с заданием на корректировку должен корректировать проектные решения по строительству объекта в нескольких вариантах, с учетом ранее предоставленной проектной документацией. Подрядчик выполняет варианты проработки для выбора оптимальных проектных решений, согласовывает их с заказчиком и заинтересованными организациями.

в соответствии с замечаниями от 27.12.2017 № 60-16967/17-08.03-11, 14.02.2018 № 60-08.03-1328/18, направленными Министерством транспорта и дорожного хозяйства КК, в адрес Подрядчика, документация разработана без учета действующих норм и условий государственного контракта.

ответы по инженерно-геологическим, инженерно-экологическим, инженерно-физическим изысканиям были представлены первоначально Подрядчиком 12.2018 (по накладной от 21.02.2018 №19) при этом срок окончания работ по государственному контракту установлен 22.02.2018.

Нарушение п. 42 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства от 16.02.2008 №87 Раздел 9 «Смета на строительство» в бумажном виде не представлено обществом на рассмотрение. В нарушение требований задания на корректировку проектной и рабочей документации не представлен комплект документов необходимых для дальнейшей реализации объекта (согласования, заключения и так далее), необходимость получения которых установлена государственным контрактом, а так же требованиями действующего законодательства.

Представители Заказчика пояснили, что направленные на согласование варианты технических решений, были разработаны без учета результатов инженерных изысканий, что в нарушение п. 1) ст. 47 Градостроительного кодекса РФ и влечет невозможность разработки проектной документации, о чем Министерство письмами от 14.02.2018 №60-08.03-1328/18, от 15.01.2018 № 60-148/18-03-11 и от 16.03.2018 № 60-08.03-2463/18 уведомило ООО «Транснефтегазпроект» своевременно.

варианты основных технических решений, основанные на выполненных ООО «Транснефтегазпроект» инженерных изысканиях, в адрес Заказчика на согласование не предоставлялись. На согласование не предоставлено технико-экономическое сравнение вариантов по мостовому переходу, инженерным ямам.

В ответ на неоднократных замечаний к проектно-сметной документации, по инициативе министерства 11.04.2018 проведено заседание научно-технического комитета составлен протокол заседания от 11.04.2018 № 7, о необходимости разработки специальных технических условий указано в п. 1.3 протокола заседания от 11.04.2018 №7 и в письме от 19.12.2017 № 60-16517/17-08.03-11.

В проектной документации не представлены варианты технических решений, основанные на результатах инженерных изысканий по подпорным стенам, водоотводным лоткам, водопропускным трубам, наружному электроосвещению, мостовому переходу.

В письме от 08.05.2018 №634 ООО «Транснефтегазпроект» сообщает о выполнении полного комплекса изысканий в декабре 2017.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства КК отметило, что согласно п. 23 и п. 4.4.24 государственного контракта от 21.11.2017 № 683 проектная организация должна была в течение 10 рабочих дней с момента проведения инженерно-геодезических изысканий, письменно известить Заказчика о точном местоположении начала и конца участка проектирования, в течение 5 рабочих дней с момента проведения инженерных изысканий, уведомить Заказчика о необходимости разработки документации по планировке территории в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данное уведомление в адрес Министерства не поступало.

Министерство письмом от 22.01.2018 № 60-08.03-381/18 запросило информацию от ООО «Транснефтегазпроект» о необходимости корректировки документации по планировке территории, в связи с чем проектная организация письмом от 11.01.2018 №84 направила необходимые материалы для обращения в орган, уполномоченный на принятие решения о разработке и утверждении документации по планировке территории (департамент по архитектуре и градостроительству Краснодарского края).

Министерством направлено обращение от 07.02.2018 № 60-08.03-1017/18 в департамент по архитектуре и градостроительству Краснодарского края о необходимости принятия решения по внесению изменений в проект по планировке территории по данному объекту. Департаментом по архитектуре и градостроительству Краснодарского края подготовлен приказ от 06.03.2018 №80 о принятии решения о внесении изменений в документацию по планировке территории (проект планировки и проект межевания территории) для размещения объекта капитального строительства «Строительство автомобильной дороги ст-ца Нижегородская – пос. Мезмай – Лагонаки в Черноморском районе (I этап, I очередь)», утвержденную приказом

артамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 17.2016 №191», однако ООО «Транснефтегазпроект» письмом от 08.05.2018 № информировало о приостановке работ по отводу земель.

соответствии с п.11 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ подготовка проектной документации должна осуществляться на основании проекта планировки территории и проекта межевания территории.

проектной документации, разработанной ООО «ПИК «Регион-Проект», для увеличения объема изъятия земельных участков ширина тротуара предусмотрена от 1,5 м до 2 м и согласованна с обществом инвалидов. В проектной документации, представленной ООО «Транснефтегазпроект» ширина тротуара на всем протяжении проектируемого участка принята 2 м (п. 9 том 1.), при этом актуальных согласований с обществом инвалидов и иными структурами не представлено.

льмом министерства транспорта и дорожного хозяйства КК от 11.05.2018 № 60-33-4830/18 направлены замечания к проектной и рабочей документации, представленной ООО «Транснефтегазпроект» 25.04.2018, где в п. 38 замечаний указано, что для определения предварительной категории объекта транспортной инфраструктуры необходимо проектной организации представить технические решения по мосту с различными вариантами. Проектной организацией по мосту через р. Мезмай представлен единственный вариант моста с длиной 30.32 м. По мнению министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края, существует техническая возможность укорочения моста длиной до 25 м. При такой длине моста отсутствует необходимость в разработке мероприятий по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры на этапе проектирования, так как в соответствии с приказом министерства транспорта от 23.07.2014 № 196 «Об установлении Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по классам транспорта» искусственные дорожные сооружения длиной до 25 м существенно не подлежат категорированию.

основании части 3 статьи 723 Гражданского Кодекса Российской Федерации: если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков».

согласно ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

пунктом 10.3 контракта установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном ст.95 Федерального закона от 14.2013 года № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

обеспечения государственных и муниципальных нужд».

апреля 2018 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

в соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Исполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

апреля 2018 года решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено ООО «Транснефтегазпроект» заказным письмом с уведомлением, а также на электронный адрес указанный в контракте, размещено в ЕИС.

указательства устранения ООО «Транснефтегазпроект» условий контракта, служившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в материалы дела не предоставлены.

Согласно ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от исполнения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий контрактов.

на основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 2 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1.Сведения, представленные министерством транспорта и дорожного хозяйства КК в отношении ООО «Транснефтегазпроект» включить в реестр недобросовестных поставщиков.

2.Датой включения сведений в отношении ООО «Транснефтегазпроект» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.