

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ДиМедика» на действия заказчика - БУЗ ВО «Воронежская стоматологическая поликлиника №5» при проведении запроса котировок на поставку средств местноанестезирующих в 3 квартале 2013 года (номер извещения — 0331300048613000027)

(дело № 265-з)

25.07.2013 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии представителей:

государственного заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская стоматологическая поликлиника №5» (БУЗ ВО «Воронежская стоматологическая поликлиника №5») <...>, <...>, <...>,

заявителя - ООО «ДиМедика» <...>, <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ДиМедика» на действия заказчика - БУЗ ВО «Воронежская стоматологическая поликлиника №5» при проведении запроса котировок на поставку средств местноанестезирующих в 3 квартале 2013 года (номер извещения — 0331300048613000027) (далее — запрос котировок),

установила:

18.07.2013 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «ДиМедика» (далее — заявитель) на действия заказчика - БУЗ ВО «Воронежская стоматологическая поликлиника №5» (далее — заказчик) при проведении запроса котировок.

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями заказчика, выразившимися в установлении в запросе котировок требований к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Представители заказчика считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия заказчика соответствующими законодательству о размещении заказов.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия установила следующее.

16.07.2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок.

Согласно приложению №1 к запросу котировок предметом договора по позициям 1 и 2 являются лекарственные средства со следующими характеристиками:

- «Международное непатентованное наименование — артикаин+эпинефрин. Местный анестетик для применения в стоматологии. Раствор для инъекций. Состав: в 1 мл раствора содержатся активные ингредиенты: артикаина гидрохлорид не менее 40 мг и эпинефрина гидрохлорид не более 0,006 мг; вспомогательные вещества: натрия метабисульфит не более 0,5 мг, натрия хлорид не более 1 мг, вода для инъекций. Описание: прозрачный бесцветный раствор, практически свободный от частиц. Фармакотерапевтическая группа: местноанестезирующее средство + альфа и бета - адреномиметик. Оказывает быстрое действие (латентный период от 1 до 3 минут). Длительность действия — не менее 45 мин. В 1 картридже 10 карпул не более 1,7 мл в коробке. Не содержит

хлористоводородную (соляную) кислоту. Обязательное наличие отверстия для аспирации в поршне и шкалы дозирования на картридже» (поз 1).

- «Международное непатентованное наименование — артикаин+эпинефрин. Местный анестетик для применения в стоматологии. Раствор для инъекций. Состав: в 1 мл раствора содержатся активные ингредиенты: артикаина гидрохлорид не менее 40 мг и эпинефрина гидрохлорид не менее 0,012 мг; вспомогательные вещества: натрия метабисульфит не более 0,5 мг, натрия хлорид не более 1 мг, вода для инъекций. Описание: прозрачный бесцветный раствор, практически свободный от частиц. Фармакотерапевтическая группа: местноанестезирующее средство + альфа и бета - адреномиметик. Оказывает быстрое действие (латентный период от 1 до 3 минут). Длительность действия — не менее 75 мин. В 1 картридже 10 карпул не более 1,7 мл в коробке. Не содержит хлористоводородную (соляную) кислоту. Обязательное наличие отверстия для аспирации в поршне и шкалы дозирования на картридже» (поз 2).

На рассмотрении жалобы представитель заявителя пояснил, что характеристикам, предусмотренным позицией 1 соответствует препарат с торговым наименованием: «Ультракаин ДС» единственного производителя. При этом такие характеристики как: состав и количественное содержание вспомогательных веществ, отсутствие хлористоводородной (соляной) кислоты, наличие отверстия для аспирации в поршне и шкалы дозирования не относятся к потребительским свойствам товара, являются излишними и ограничивают право на участие в запросе котировок ООО «ДиМедика» (являющееся официальным представителем ООО «Фармацевтическая компания «Здоровье» - производителя препарата «Артифрин»), а также других потенциальных участников размещения заказа, поставляющих препараты иных производителей на основе активных веществ: артикаина гидрохлорид не менее 40 мг, эпинефрина гидрохлорид не более 0,006 мг; с объемом карпулы не более 1,7 мл и длительностью действия не менее 45 мин. (например: «Примакаин с адреналином», «Артифрин», «Брилокаин-адреналин», «Ультракаин ДС», «Убизестин», «Артикаин с адреналином»).

Представитель заявителя пояснил также, что характеристикам, предусмотренным позицией 2 соответствует препарат с торговым наименованием: «Ультракаин ДС форте» единственного производителя. При этом такие характеристики как: состав и количественное содержание вспомогательных веществ, отсутствие хлористоводородной (соляной) кислоты, наличие отверстия для аспирации в поршне и шкалы дозирования не относятся к потребительским свойствам товара, являются излишними и ограничивают право на участие в запросе котировок ООО «ДиМедика» (являющееся официальным представителем ООО «Фармацевтическая компания «Здоровье» - производителя препарата «Артифрин форте»), а также других потенциальных участников размещения заказа, поставляющих препараты иных производителей на основе активных веществ: артикаина гидрохлорид не менее 40 мг и эпинефрина гидрохлорид не менее 0,012 мг; с объемом карпулы не более 1,7 мл и длительностью действия не менее 75 мин. (например: «Артифрин форте», «Убизестин форте», «Ультракаин ДС форте»).

Кроме того, заявитель обратил внимание Комиссии на то обстоятельство, что при составлении техзадания применены устаревшие инструкции к лекарственным средствам, вследствие чего указан неверный количественный состав вспомогательных веществ, а также не предусмотрен пересчет количества «эпинефрина гидрохлорид» на основании эпинефрина.

На рассмотрении жалобы представители заказчика пояснили, что установленные в запросе котировок требования к товару относятся к его потребительским свойствам, а именно: отверстие для аспирации способствует проведению

качественной аспирационной пробы; шкала дозирования предотвращает введение избыточного количества анестетика, состав и количество вспомогательных веществ, наличие/отсутствие хлористоводородной (соляной) кислоты влияют на степень безопасности препарата.

Согласно ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов заказчик не вправе устанавливать требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Частью 2 ст. 45 названного Закона установлено, что запрос котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, содержится в Государственном реестре лекарственных средств.

Комиссией установлено, что согласно сведениям, содержащимся в Государственном реестре лекарственных средств в РФ зарегистрировано 6 препаратов с МНН «Артикаин+Эпинефрин», со следующими характеристиками (позиция 1 приложения №1): артикаина гидрохлорид не менее 40 мг, эпинефрина гидрохлорид не более 0,006 мг; с объемом карпулы не более 1,7 мл и длительностью действия не менее 45 мин., а именно: «Примакаин с адреналином», «Артифрин», «Брилокаин-адреналин», «Ультракаин ДС», «Убизестин», «Артикаин с адреналином». С учетом остальных характеристик, указанных заказчиком (состав и количественное содержание вспомогательных веществ, отсутствие хлористоводородной (соляной) кислоты, наличие отверстия для аспирации в поршне и шкалы дозирования) требованиям запроса котировок соответствует единственный препарат с торговым наименованием: «Ультракаин ДС», производитель Санофи-Авентис Дойчланд Гмбх, Германия.

Также Комиссией установлено, что согласно сведениям, содержащимся в Государственном реестре лекарственных средств в РФ зарегистрировано 3 препарата с МНН «Артикаин+Эпинефрин», со следующими характеристиками (позиция 2 приложения №1): артикаина гидрохлорид не менее 40 мг, эпинефрина гидрохлорид не менее 0,012 мг; с объемом карпулы не более 1,7 мл и длительностью действия не менее 75 мин., а именно: «Артифрин форте», «Убизестин форте», «Ультракаин ДС форте». С учетом остальных характеристик, указанных заказчиком (состав и количественное содержание вспомогательных веществ,

отсутствие хлористоводородной (соляной) кислоты, наличие отверстия для аспирации в поршне и шкалы дозирования) требованиям запроса котировок соответствует единственный препарат с торговым наименованием: «Ульттракаин ДС форте», производитель Санофи-Авентис Дойчланд Гмбх, Германия.

Таким образом, Комиссия полагает, что установление в запросе котировок характеристик, не являющихся потребительскими свойствами товара («Артикаин+Эпинефрин»), которым соответствует препарат единственного производителя: «Ульттракаин ДС», производитель Санофи-Авентис Дойчланд Гмбх, Германия (поз.1), «Ульттракаин ДС форте», производитель Санофи-Авентис Дойчланд Гмбх, Германия (поз.2) ограничивает количество участников размещения заказа, поставляющих эквивалентный товар иных производителей.

Доказательств обратного при рассмотрении дела заказчиком предоставлено не было.

Комиссия не находит нарушений в действиях заказчика по установлению требования к требуемому препарату без указания пересчета количества «эпинефрина гидрохлорид» на основании эпинефрина.

На основании изложенного, Комиссия признала заказчика - БУЗ ВО «Воронежская стоматологическая поликлиника №5» нарушившим требования ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, а именно: установление требований к препарату «Артикаин+Эпинефрин», (по позициям 1 и 2 приложения №1 к запросу котировок), которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов, на основании п.1 ч. 9 ст.17 Закона о размещении заказов

Комиссия **решила:**

1. Жалобу ООО «ДиМедика» на действия заказчика - БУЗ ВО «Воронежская стоматологическая поликлиника №5» при проведении запроса котировок на поставку средств местноанестезирующих в 3 квартале 2013 года (номер извещения — 0331300048613000027) признать обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - БУЗ ВО «Воронежская стоматологическая поликлиника №5» нарушение требований ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении требований к товару: «Артикаин+Эпинефрин» (позиции 1 и 2 приложения №1 к запросу котировок), которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

3. Выдать заказчику - БУЗ ВО «Воронежская стоматологическая поликлиника №5» предписание об устранении выявленных нарушений путем аннулирования запроса котировок.

Резолютивная часть решения объявлена 25.07.2013г.

В полном объеме решение изготовлено 30.07.2013г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии