

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «19» марта 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «1» апреля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

при участии со стороны:

- Открытого Акционерного общества «Атмис-сахар» (далее – ОАО «Атмис-сахар»):

<...>;

- Открытого акционерного общества «Земетчинский сахарный завод» (далее – ОАО «Земетчинский сахарный завод»):

<...>;

- Общества с ограниченной ответственностью «Бековский сахарный завод» (далее – ООО «Бековский сахарный завод»):

<...>;

- Министерства сельского хозяйства Пензенской области:

<...>.

рассмотрев дело № 2-03/03-2015 по признакам нарушения ОАО «Атмис – сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод», ООО «Бековский сахарный завод» пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении и участии в соглашении, которое привело (могло привести) к установлению цен на сахар,

установила:

В Пензенское УФАС России поступили материалы из Прокуратуры Пензенской области по факту резкого повышения цен на сахар песок ОАО «Атмис – сахар» (442240, Пензенская область, г. Каменка, ул. Производственная, 80, ИНН 5802000692), ОАО «Земетчинский сахарный завод» (442000, Пензенская область, п. Земетчино, Заводской проезд, 1, ИНН 5813003663), ООО «Бековский сахарный завод» (442930, Пензенская область, Бековский район, п. Сахзавод, ул. Заводская, 16, ИНН 5808004284).

По результатам рассмотрения указанных материалов в действиях нарушения ОАО «Атмис – сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод», ООО «Бековский сахарный завод», установлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 11

Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении и участии в соглашении, которое привело (могло привести) к установлению цен на сахар.

Приказом от 15.01.2015 № 6 Пензенским УФАС России возбуждено дело № 2-03/03-2015 по признакам нарушения ОАО «Атмис – сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод», ООО «Бековский сахарный завод» пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении и участии в соглашении, которое привело (могло привести) к установлению цен на сахар.

Определением от 14.01.2015 дело № 2-03/03-2015 назначено и рассмотрено на 28.01.2015 г.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представители ОАО «Атмис – сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод», ООО «Бековский сахарный завод» пояснили, что рост цен на сахар обусловлен ростом себестоимости, на которую влияет рост цен на сырье (сахарную свеклу), а так же ситуацией на внутрироссийском рынке, которая связана с повышением курса валюты к российскому рублю.

Изучив материалы дела и представленные документы, выслушав объяснения сторон, Комиссия установила, что разрешение дела в данном заседании не возможно и сочла необходимым получить дополнительные сведения, доказательства, для рассмотрения дела № 2-03/03-2015 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 29.01.2015 рассмотрение дела № 2-03/03-2015 было отложено и назначено к рассмотрению на 26.02.2015 г.

В связи с тем, что материалы, запрошенные указанным определением, поступили на рассмотрение Комиссии 20.02.2015 г. и 24.02.2015, а так же в связи с большим объемом представленных документов Комиссия сочла необходимым отложить рассмотрение дела № 2-03/03-2015 для дополнительного изучения и анализа материалов, поступивших от хозяйствующих субъектов.

Определением от 02.03.2015 г. рассмотрение дела № 2-03/03-2015 было назначено на 19.03.2015.

На заседании Комиссии 19.03.2015 представители ОАО «Атмис – сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод», ООО «Бековский сахарный завод» поддержали свои доводы, объясняющие рост цен на их продукцию.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

Производителями сахара-песка на территории Пензенской области являются ОАО «Атмис – сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод», ООО «Бековский сахарный завод».

На территории Пензенской области реализуется сахар-песок из других регионов, так как основная часть произведенного в области сахара-песка реализуется за ее пределы. Следовательно, товарный рынок производства и оптовой реализации сахара-песка является федеральным, то есть охватывает территорию Российской Федерации.

Так, ОАО «Земетчинский сахарный завод» осуществляет реализацию своей продукции ООО «АгроТрансАвто» (г. Воронеж), ООО «Сахар-Сити» (г. Москва), ООО «Проминвестпроект» (Костромская область), ООО «Продимекс-Холдинг» (г. Москва), ООО «АПП» (г. Москва), ООО «Комител XXI» (г. Москва), а так же осуществляет расчеты с поставщиками сахарной свеклы своей продукцией.

Основным покупателем сахара-песка произведенного ОАО «Атмис-сахар» является ООО «СДС» (г. Москва), Кроме того, общество осуществляет реализацию сахара-песка населению на сельскохозяйственных продовольственных ярмарках г. Пензы, небольшие объемы продукции приобретаются хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на территории Пензенской области (ООО «Хлебозавод № 1» г. Каменка), также Общество реализует сахар-песок поставщикам сахарной свеклы (взаимозачеты по договорам поставки).

ООО «Бековский сахарный завод» так же реализует сахар-песок населению на сельскохозяйственных продовольственных ярмарках г. Пензы. Но основные объемы продукции поставляются ООО «Регион-сахар» (Пензенская область) и ООО «Пензенский мир продуктов» (г. Пенза)

Установлено, что в период с октября по декабрь 2014 г. производителями были повышены отпускные цены на сахар-песок.

ОАО «Атмис – сахар» в октябре 2014 г. реализовывало сахар-песок по цене от 21 300 руб./т до 30000 руб./т, а в декабре 2014 г. отпускная цена на сахар изменялась от 31000 руб./т до 43000 руб./т. Таким образом, в указанный период отпускная цена на сахар-песок, установленная ОАО «Атмис-сахар» выросла на 43-46%.

У ОАО «Земетчинский сахарный завод» отпускные цены на сахар-песок в октябре 2014 г составляли 30500 руб./т, а в декабре 2014 г – 32500 руб./т, (рост цен в указанный период составил 7%).

ООО «Бековский сахарный завод» повысил отпускные цены на сахар-песок в октябре 2014 года с 24000 руб./т до 27080 руб./т, в декабре 2014 года отпускная цена изменилась с 36900 руб./т до 45140 руб./т. (отпускные цены на сахар-песок выросли на 54-67%).

Исходя из информации, предоставленной Министерством сельского хозяйства Пензенской области (вх.№9-П-227 от 23.01.2015г) средняя цена на сахар-песок по Пензенской области в октябре 2014 года составляла 31,09 руб./кг, в декабре-2014 года – 41,20 руб./кг.

Из материалов дела следует, что себестоимость производства одной тонны сахара в указанный период у данных хозяйствующих субъектов изменялась следующим образом:

- ОАО «Атмис-сахар»: в октябре 2014 г. 20671,81 руб./тн, декабрь 2014 г.– 29 661,68 руб./тн (увеличилась на 43 %);

- ОАО «Земетчинский сахарный завод» - себестоимость в третьем квартале 2014 года существенно не изменялась и составила в среднем 18 606 руб./тн;

- ООО «Бековский сахарный завод»: в октябре 2014 г. – 25 659,65 руб./тн, а в декабре 2014 г. – 41562,36 руб./тн (увеличилась на 62%).

Таким образом, отпускные цены на сахар-песок в третьем квартале 2014 года увеличивались пропорционально росту себестоимости производства 1 тонны сахара-песка

При рассмотрении дела выявлены следующие причины роста отпускных цен и себестоимости сахара-песка.

Было установлено, что ОАО «Атмис – сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод», ООО «Бековский сахарный завод» закупка сырья осуществлялась у различных организаций: каждое Общество имеет своих поставщиков сахарной свеклы, которые устанавливают свои цены на указанный товар.

Цена на сахарную свеклу, приобретаемую ОАО «Атмис-сахар» в октябре 2014 г. составляла 1616,3-1934,87 руб./тн, а в декабре 2014 - 2447,9-2827,61 руб/тн. (увеличение составило 46-51%).

Так, в соответствии с п. 4.1 договора поставки сахарной свеклы № 32 от 02.10.2014г. ОАО «Атмис-сахар» с ОАО «Студенецкий мукомольный завод» цена одной тонны сахарной свеклы с учетом НДС, поставленной в соответствии с согласованным графиком поставки, качественные показатели которой, соответствуют указанным в п. 2.2. определяется в размере 7 % от средней расчетной стоимости одной тонны сахара-песка за период, равный одной декаде.

Средняя расчетная цена одной тонны сахара-песка определяется исходя из оптовой цены сахара на партии от 40 до 60 тонн по региону Пенза, публикуемой на сайте WWW.ISCO-I.RU института Конъюнктуры Аграрного Рынка ИКАР минус 1000 рублей.

ОАО «Земетчинский сахарный завод» в октябре 2014г. года закупал сахарную свеклу по цене 1700-2391,57 руб./тн, а в декабре 2014 г. цена на сахарную свеклу составила 2973,67 руб./тн (рост цен на сырье в указанный период составил 24 %).

Исходя из анализа договоров, заключенных Обществом с поставщиками сахарной свеклы, установлено, что цена на сахарную свеклу устанавливается в дополнительных соглашениях отдельно к каждому договору, а так же при формировании цены учитывается стоимость 1 тн сахара-песка за декаду согласно ИКАР, в рублях за 1 тн.

Стоимость 1 тн сахара-песка за декаду согласно ИКАР формируется с учетом ситуации на рынке реализации указанной продукции.

ООО «Бековский сахарный завод» осуществлял закупку сахарной свеклы по следующим ценам: в октябре 2014 г. цена на сахарную свеклу составила 1950 руб./тн., а в декабре 2014 г. цена увеличилась до 4400 руб./тн. (рост сахара-песка ООО «Бековский сахарный завод», согласно документам, имеющимся в материалах дела, являются ООО «Красная горка» и ООО «Вертуновское».

Исходя из анализа договоров, заключенных ООО «Бековский сахарный завод» с поставщиками сахарной свеклы, цена на товар определяется дополнительным соглашением к каждому договору.

Так, в соответствии с пунктом 1 дополнительного соглашения № 3 от 25.11.2014 к договору поставки № 142 от 15.01.2014 г., заключенному ООО «Бековский сахарный завод» с ООО «Красная горка» цена поставляемого Товара составляет 4400 (четыре тысячи четыреста) рублей 00 копеек в т.ч. НДС за одну (Одну) тонну, при условии, что количество поставляемой сахарной свеклы составит не менее 100000 (сто тысяч) тонн.

Исходя из пункта 3 указанного соглашения, настоящее Соглашение вступает в силу с момента подписания Сторонами, является неотъемлемой частью Договора поставки № 142 от 15.01.2014 года и распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 15.01.2014 г.

Аналогичные условия о цене содержит дополнительное соглашение № 3 к договору поставки № 143 от 15.01.2014 г., который был заключен ООО «Бековский сахарный завод» с ООО «Вертуновское».

Так же в материалах дела имеются товарные накладные на поставку сахарной свеклы указанными организациями в августе – ноябре 2014 г., в которые были внесены корректировки стоимости поставляемого товара, с учетом цены 1 тонны сахарной свеклы, установленной указанными выше соглашениями.

Представитель ООО «Бековский сахарный завод» на заседании Комиссии пояснил, что данные корректировки были внесены, поскольку оплата поставленного товара на тот момент не была осуществлена.

Согласно позиции Министерства сельского хозяйства Пензенской области (вх №8-Р-236 от 23.01.2015) одной из основных причин повышения отпускных цен на сахар-песок и увеличения себестоимости производства 1 тонны сахара-песка послужил рост цен на сырье – сахарную свеклу.

Цены на сахарную свеклу в ноябре-декабре 2014 года увеличились по сравнению с сентябрем-октябрем 2014 года почти на 70 процентов и доходили до 2830 руб./тн.

Так же ключевой причиной роста цен на сахар-песок в третьем квартале 2014 года представители ОАО «Атмис – сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод», ООО «Бековский сахарный завод» называют рост курса иностранных валют по отношению к курсу рубля.

Из объяснений ОАО «Земетчинский сахарный завод» следует что, рост отпускных цен на реализуемую продукцию вызван наличием валютно-кредитных обязательств и как следствие возрастанием затрат Общества на их погашение, а так же ростом цен на зарубежные материалы и оборудование, используемое в производстве.

ОАО «Земетчинский сахарный завод» в 2010 и в 2012 годах получило ряд кредитов в долларах США на строительство, реконструкцию и модернизации сахарного завода. Данные объяснения подтверждаются соглашениями № 001/0414L/12 от 07.06.2012г., (сроком на 36 месяцев), и № 001/277L/10 от 29.09.2010 (сроком на 60 месяцев) о предоставлении кредитов Обществу ЗАО «ЮниКредит Банк» в долларах США на общую сумму 7 200 000 долларов США, а так же Договором № 130113032 от 27.09.2013 (срок – до 26 сентября 2018 г.) об открытии Открытым акционерным обществом «Сбербанк России» невозобновляемой кредитной линии

на сумму 283 077 долларов США.

Так же в материалах дела имеются документы, подтверждающие приобретение оборудования на заемные средства.

Исходя из документов, представленных ОАО «Атмис-сахар» также следует, что в августе-сентябре 2014 года Общество заключило ряд договоров займа с ООО «СДС» на общую сумму 18 000 140,99 долларов США с целью пополнения оборотных средств и финансово-хозяйственной стабилизации. Данные заемные средства также пошли на приобретение оборудования с целью модернизации производства.

Доказательства, свидетельствующие в заключении и участии в соглашении, которое привело (могло привести) к установлению цен на сахар ОАО «Атмис – сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод», и ООО «Бековский сахарный завод», не установлены.

На основании изложенного, Комиссия единогласно пришла к выводу о наличии оснований для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях ОАО «Атмис – сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод», ООО «Бековский сахарный завод», нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела № 2-03/03-2015 о нарушении пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Открытого акционерного общества «Атмис – сахар» (442240, Пензенская область, г. Каменка, ул. Производственная, 80, ИНН 5802000692), Открытого акционерного общества «Земетчинский сахарный завод» (442000, Пензенская область, п. Земетчино, Заводской проезд, 1, ИНН 5813003663), Общества с ограниченной ответственностью «Бековский сахарный завод» (442930, Пензенская область, Бековский район, п. Сахзавод, ул. Заводская, 16, ИНН 5808004284) прекратить в связи с отсутствием доказательств нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.