

Р Е Ш Е Н И  
п о ж а л о

12 июля 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя от АО «Равенство» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Донской» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 05.07.2018 № 17186-ЭП/18) ООО «Донской» на действия Организатора торгов АО «Равенство» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку спирта этилового ректифицированного из пищевого сырья ГОСТ 5962-2013 (извещение № 31806645745), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

25 июня 2018 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806645745 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку спирта этилового ректифицированного из пищевого сырья ГОСТ 5962-2013 (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Равенство» (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
-------	--------------	----------

1.	Начальная (максимальная) цена	546 404,80 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.06.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.07.2018 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	03.07.2018 в 10:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	По адресу в сети интернет <a href="http://www.fabrikant.ru">www.fabrikant.ru</a>

На момент рассмотрения жалобы по существу процедура закупки № 31806645745 на основании Протокола по рассмотрению и оценке котировочных заявок № 1476158 от 03.07.2018 была признана несостоявшейся ввиду несоответствия единственной поданной заявки требованиям Документации. Закупочной комиссией Организатора торгов принято решение на основании пп. 17 п. 21.2 Положения о закупках провести закупку у единственного поставщика.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном установлении в Документации требования об оказании услуг по перевозке этилового ректифицированного спирта, являющимся отдельным лицензируемым видом деятельности.

По мнению Заявителя, данное требование ограничивает потенциальных участников Закупки, имеющих лицензию только на производство, хранение и поставку этилового ректифицированного спирта.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия СПб УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным

законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

АО «Равенство» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/20858/18 от 06.07.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с п. 2.4 Информационной карты Документации предметом Закупки является Поставка спирта этилового ректифицированного из пищевого сырья ГОСТ 5962-2013 согласно Спецификации (Приложение №1 к Котировочной документации).

Как следует из п. 2.1 Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, поставка товара осуществляется партиями, на основании заявок АО «Равенство» по форме согласно Приложению № 2 в 2-х экземплярах, которые после подписания обеими сторонами являются неотъемлемой частью настоящего Договора. Минимальная партия Товара – 20 дал, а максимальная – 60 дал. Поставка осуществляется силами и за счет Поставщика.

При этом согласно п. 3.1 Проекта договора цена Договора включает: стоимость Товара, НДС (при наличии), стоимость тары, маркировки, расходы по страхованию Товара Поставщиком до передачи его Заказчику (при их наличии), расходы на его перевозку, доставку, обязательные налоговые платежи и сборы и другие расходы, связанные с выполнением настоящего Договора.

Исходя из п. 2.18 Информационной карты Документации участник в

составе заявки должен представить, в том числе, лицензию на производство, хранение и поставку спирта этилового технического ГОСТ 5962-2013, действующую на день подачи заявки.

Также на основании п. 2.16 Проекта договора поставщик обязан иметь лицензию на производство, хранение и поставку спирта этилового ректифицированного из пищевого сырья ГОСТ 5962-2013 в течение всего срока действия Договора.

Согласно ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении и потребления (распития) алкогольной продукции» перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции осуществляются организацией, которая имеет лицензии на перевозки соответственно этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции (далее - перевозчик), на основании договора перевозки, заключенного между перевозчиком и покупателем указанной продукции.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России пояснил, что Организатор торгов не обладает лицензией на перевозку спирта, вследствие чего в обязанности исполнителя по договору включена доставка товара Организатору торгов.

В своих письменных возражениях на жалобу Организатор торгов указал, что расчет начальной (максимальной) цены договора осуществлялся в соответствии с п. 5.1.3 Положения о закупках исходя из стоимости товара с учетом его доставки Организатору торгов на основании коммерческих предложений, полученных по запросам Организатора торгов, в том числе от Заявителя.

Таким образом, ввиду законодательно установленной обязанности перевозчика располагать надлежащей лицензией на доставку спиртосодержащей продукции, потенциальный участник Закупки, не обладающий указанной лицензией, не ограничен в своем праве на подачу заявки на участие в Закупке с последующим привлечением соисполнителя по договору для доставки спиртосодержащей продукции Организатору торгов.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России полагает обоснованным включение в предмет договора условий о доставке товара исполнителем по договору, вследствие чего находит довод жалобы не подтвержденным в заседании Комиссии СПб УФАС России и не усматривает нарушений по данному доводу жалобы.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 05.07.2018 № 17186-ЭП/18) ООО «Донской» на действия Организатора торгов АО «Равенство» (ИНН 7805395957, ОГРН 1069847101169) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку спирта этилового ректифицированного из пищевого сырья ГОСТ 5962-2013 (извещение № 31806645745), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.