

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 12-12

9 июня 2012 года

Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 05.06.2012

Полный текст решения изготовлен 09.06.2012

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

Рассмотрев дело № 12-12 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области, расположенной по адресу: 215800, Смоленская обл., г. Ярцево, ул. Гагарина, д. 3, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

На основании заявления ООО «Ярцево-НАШ ГОРОД» о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области при проведении аукциона 31.12.2009 на право заключения договора аренды муниципального имущества Смоленским УФАС России было возбуждено и рассматривается дело о нарушении антимонопольного законодательства № 10-12 по признакам нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении действий нарушающих требования и части 1 статьи 17.1 указанного Закона при заключении Договора без проведения торгов.

Анализ материалов, полученных в ходе рассмотрения дела выявил, что Администрацией муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", на основании Распоряжения Главы Администрации муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области от 27.11.2009 № 431-р 31.12.2009 был проведен аукцион на право заключения договора аренды в отношении

муниципального имущества, составляющего три транспортных средства (ПАЗ 4234).

Извещение о проведении указанного аукциона было размещено в сети «Интернет» на сайте admin.yarcevociti.ru, и опубликовано в газете «Вести Привопья» (далее – Извещение). Пунктом 4.2 указанного Извещения установлены особые условия участия в аукционе, которые определяют, что к участию в аукционе «... допускаются предприятия, осуществляющие коммерческие пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования на маршрутной сети города Ярцево Смоленской области...».

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что допуск к участию в аукционе ограничен указанными выше положениями, что противоречит требованиям статей 5 и 18 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", которые определяют, что «... покупателями государственного и муниципального имущества могут быть любые физические и юридические лица...», а также, то что «... аукцион является открытым по составу участников...».

В соответствии с требованиями части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов, являются, органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, установление аукционной документацией (пунктом 4.2 Извещения) особых условий участия в аукционе носит признаки нарушения требований части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель Ответчика заявила, что согласно п.7 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения. Для реализации данного полномочия поселения и было установлено особое условие, которое гарантировало использование сдаваемого в аренду автотранспорта именно для транспортного обслуживания населения в границах города Ярцево. На основании этого Администрация г. Ярцево полагала, что данное особое условие не противоречит требованиям действующего законодательства, а его включение в информационное сообщение корреспондирует праву организатора торгов по самостоятельному определению условий аукциона. По своей правовой природе информационное сообщение о проведении аукциона может быть квалифицировано, как предложение делать оферту. Поэтому обязательственные отношения между лицом, откликнувшимся на объявление о проведении аукциона, и организатором аукциона возникают только в случае заключения договора. До заключения договора все лица, желающие принять участие в аукционе, изучив содержащуюся в сообщении о проведении аукциона информацию, должны руководствоваться ею, а также действующим законодательством. Поэтому, по ее мнению в действиях Администрации г. Ярцево при подготовке аукционной документации отсутствуют признаки нарушения

антимонопольного законодательства.

Изучив материалы дела, выслушав представителя Ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Администрации муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области при организации рассматриваемого аукциона факта нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, так как представителем ответчика не было обосновано ограничение участия в нем требованиями, установленными федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области, выразившиеся в установлении в документации аукциона право заключения договора аренды в отношении муниципального имущества не предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами особых условий участия в нем, ограничивающих доступ к торгам, нарушающими требования части 2 статьи 17 Закона Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции в отношении муниципального имущества, переданного ООО ПАТП «Автолайн» по договору аренды от 31.12.2009 № 15/09.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

09.06.2012 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 09.06.2012 по делу № 12-12 о нарушении Администрацией муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области, расположенной по адресу:

215800, Смоленская обл., г. Ярцево, ул. Гагарина, д. 3, части 2 статьи 17
Федерального закона от 26.07.2006,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области и в срок до 28.06.2012 прекратить нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции в отношении муниципального имущества, переданного ООО ПАТП «Автолайн» по договору аренды от 31.12.2009 № 15/09

2. О выполнении настоящего Предписания Администрации муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области письменно сообщить в Смоленское УФАС России в трехдневный срок со дня исполнения