

РЕШЕНИЕ

по делу № К-07/12 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 28.03.2012

Решение в полном объеме изготовлено 29.03.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления Женетль А. Ш., членов Комиссии: начальника отдела Управления – Точиева Б. Б., ведущих специалистов – экспертов Управления Хачемизовой З. К. и Хацац А. К., в присутствии представителей: Уполномоченного органа по размещению государственного заказа Республики Адыгея - Министерства финансов Республики Адыгея – <...> (доверенность от 27.04.2011 б/н), Министерства здравоохранения Республики Адыгея – <...> (доверенность от 27.03.2012 №2828) и Алтухова С. Н. (доверенность от 27.03.2012 №2853), ГБУЗРА АРКБ – <...> (доверенность от 27.03.2011 б/н), а также представителя ИП <...> (генеральная доверенность от 28.06.2010 №126 НПСК 058090), рассмотрев в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 №379 жалобу ИП (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Адыгея (далее – Единая комиссия) при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №172-А для субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на поставку компьютерного и периферийного оборудования для ГБУЗРА Адыгейская республиканская клиническая больница (далее - аукцион №172-А), в связи с отказом в допуске к участию в аукционе, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)

<...><...><...><...>

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Адыгея (далее – Уполномоченный орган) проведен аукцион №172-А (реестровый номер закупки 0176200000112000186). Извещение и документация аукциона №172-А размещены на официальном сайте для размещения заказа www.zakupki.gov.ru, и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» 07.03.2012 г. Государственный заказчик – Министерство здравоохранения Республики Адыгея (Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Адыгея Адыгейская республиканская клиническая больница (далее – АРКБ). Начальная (максимальная) цена контракта 385 250 (Триста восемьдесят пять тысяч двести пятьдесят) рублей. Источник финансирования - Республиканский бюджет Республики Адыгея (субсидии, из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предусмотренные на реализацию программы модернизации здравоохранения Республики Адыгея на 2011-2012 годы).

Документация аукциона №172-А утверждена и.о. министра здравоохранения Республики Адыгея <...>

<...>

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 19.03.2012 №172/1-А (далее – Протокол) на участие в аукционе №172-А подали заявки 2 участника размещения заказа с порядковыми номерами 2281888 и 2287321. По итогам рассмотрения первых частей заявок к участию в аукционе №172-А допущен один участник размещения заказа с порядковым номером 2287321. Участнику размещения заказа с порядковым номером 2281888 отказано в допуске к участию в аукционе 172-А на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по причине несоответствия заявки подпункту «б» пункта 1 пункта 3.5.1.1 документации аукциона – не представлены конкретные показатели выходных розеток источника бесперебойного питания, предусмотренные п/п 6 части IV «Техническая часть документации об аукционе».

Согласно протоколу подведения итогов от 20.03.2012 №172/2-А заявка единственного допущенного к участию в аукционе №172-А участника размещения заказа с порядковым номером 2287321 – ООО «Торговый дом Техномаркет» признана соответствующей требованиям документации.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Адыгейское УФАС России) 21.03.2012 г. поступила жалоба Заявителя, в которой заявлено, что, по его мнению, Единая комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе, поскольку первая часть его заявки подготовлена в полном соответствии с Приложением №1 «Техническое задание», характеристики поставляемого оборудования даны в виде Приложения №2 первой части заявки, а остальные показатели источника бесперебойного питания также даны в полном соответствии требованиям п/п 6 части IV Технической части документации аукциона №0176200000112000186.

В жалобе Заявителя содержится просьба приостановить размещение заказа, выдать заказчику предписание об устранении нарушений и признать отказ в допуске ИП Аушева А. А. необоснованным.

Письмами Адыгейского УФАС России от 21.03.2012 №№464, 465 и 466 Заказчику, Уполномоченному органу и оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» соответственно, направлены требования о приостановлении размещения заказа, а также истребованы документы, составленные в ходе размещения заказа.

Письмом Адыгейского УФАС России от 21.03.2012 №467 Заявителю направлено уведомление о дате времени и месте рассмотрения жалобы.

В Адыгейское УФАС России 22.03.2012 поступило письмо от 21.03.2012 №2697 и копия Приказа Министерства здравоохранения Республики Адыгея от 21.03.2012 о приостановлении размещения заказа №0176200000112000186.

На заседании Комиссии УФАС по рассмотрению жалобы представитель Заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе, а также добавил, что по его мнению Единая комиссия неверно сформулировала обоснования отказа в

допуске к участию в аукционе, поскольку в п/п 6 части IV «Техническая часть документации об аукционе» не установлено технических требований к выходным розеткам.

Изучив представленные документы, выслушав доводы сторон, а также проведя внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия УФАС установила, что предметом аукциона №172-А является поставка товара - компьютерного и периферийного оборудования.

Согласно п/п 9 части II «Информационная карта аукциона» документации аукциона поставка товара осуществляется в соответствии с частью IV «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ» документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, при размещении заказов на поставку товаров первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Указанное требование законодательства о размещении заказов дублировано в подпункте 1 пункта 3.5.1.1. части 1 документации аукциона №172-А.

В соответствии с п/п 22 части II «Информационная карта аукциона» документации аукциона №172-а первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, указанным в подпункте 1 пункта 3.5.1.1 части I настоящей документации об аукционе.

Таким образом, согласно пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов подпункте 1 пункта 3.5.1.1. части 1, п/п 22 и п/п 9 части II документации аукциона №172-А первая часть заявки участника размещения заказа на участие в аукционе №172-А должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого, содержится в част IV документации аукциона №172-А, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого

товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в части IV документации аукциона №172-А, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации аукциона, при условии содержания в документации аукциона №172-А указания на товарный знак, или конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в части IV документации аукциона №172-А, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в части IV документации аукциона №172-А указания на товарный знак.

П/п 6 части IV Техническая часть документации аукциона №172-А установлены требования к источнику бесперебойного питания для компьютеров и периферии: количество выходных розеток не менее 2-х, не менее 1-ой без резервного питания.

В первой части заявки заявителя указаны следующие характеристики источника бесперебойного питания для компьютеров и периферии: количество выходных розеток -4.

Вместе с тем, в заявке Заявителя отсутствуют сведения о наличии не менее 1-ой розетки без резервного питания, предусмотренной п/п 6 части IV Техническая часть документации аукциона №172-А, т.е. отсутствуют сведения, предусмотренные подпунктом «б» подпункта 1 пункта 3.5.1.1 части I документации аукциона №172-А, а также подпунктом «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего закона.

С учетом изложенного, Единая комиссия правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе №172-А на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по причине несоответствия заявки подпункту «б» пункта 1 пункта 3.5.1.1 документации аукциона», а доводы его жалобы о неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе не находят своего подтверждения.

В обосновании отказа Заявителю в допуске к участию в аукционе №172-А в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 19.03.2012 №172/1-А указано, что в первой части его заявки не представлены конкретные показатели выходных розеток источника бесперебойного питания, предусмотренные п/п 6 части IV «Техническая часть документации об аукционе».

Вместе с тем, в п/п 6 части IV «Техническая часть документации об аукционе» в качестве одной из характеристик источника бесперебойного питания установлено: количество выходных розеток – не мене 2-х и не менее одной розетки без резервного питания.

Таким образом, не указав в первой части своей заявки на участие в аукционе №172-А сведений о наличии в предлагаемом им к поставке товаре розетки без резервного питания, Заявитель не представил характеристики товара – блока бесперебойного питания, предусмотренного п/п 6 части IV «Техническая часть

документации об аукционе».

С учетом изложенного, при отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе №172-А Единая комиссия неверно сформулировала обоснование отказа, а доводы Заявителя в этой части находят свое подтверждение.

В соответствии с частью 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанной нормы закона, протокол рассмотрения первых частей заявок от 19.03.2012 №172/1-А не содержит указания на положения заявки Заявителя на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

Руководствуясь главой 8, статьей 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Аушева Алексея Александровича частично обоснованной, в части неверной формулировки обоснование отказа ему допуске к участию в аукционе №172-А.

2. Признать в действиях Единой комиссии по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Адыгея нарушение части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в части отсутствия в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 19.03.2012 №172/1-А указания положения первой части заявки участника размещения заказа с порядковым номером 2281888, несоответствующего документации аукциона №172-А.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание:

- Единой комиссии по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Адыгея о прекращении нарушения части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов

путем внесения изменений в протокол рассмотрения первых частей заявок от 19.03.2012 №172/1-А;

- оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк –АСТ» предоставить возможность исполнения предписания.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.