

## РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-87

19 марта 2012 года  
Волгоград

г.

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

**Бабкиной Ю.А.** – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

**Черемных Ж.Ю.** - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

**Емельянова Д.А.** – члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-87, возбужденного на основании поступивших жалоб ООО «Профлига» и ООО «Азия», в которых обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 12 (поликлиника-кровля) ГБУЗ «ВОКБ № 1», г. Волгоград рамках реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Волгоградской области на 2011 – 2012 годы»

### УСТАНОВИЛА:

12 марта 2012 года в УФАС по Волгоградской области поступили жалобы (вх. №1470,1471) ООО «Профлига» и ООО «Азия» соответственно, в которых обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 12 (поликлиника-кровля) ГБУЗ «ВОКБ № 1», г. Волгоград рамках реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Волгоградской области на 2011 – 2012 годы» (№ 0129200001912000453).

**В своей жалобе ООО «Профлига» сообщает следующее.**

02.03.12 г. от оператора электронной площадки получено сообщение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме следующего содержания: "Уведомляем Вас о том, что вашей заявке № 115453, номер в протоколе 7 отказано в допуске к участию в электронном аукционе № 0129200001912000453 Причина отказа: Заявка подлежит отклонению на основании:

п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г., т.к. отсутствуют сведения, предусмотренные п.3"б" ч.4 ст.41.8 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. и п. 3.2.2. Раздела 1 "Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме". Участник не указал единицы измерения и количество материала используемого для выполнения ремонтных работ, установленного в Приложении № 2 «Ведомость основных используемых материалов, изделий и оборудования» раздела 4 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме, а также участник не представил конкретные показатели используемых материалов, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 2 «Ведомость основных используемых материалов, изделий и оборудования» раздела 4 «Техническое задание» документации об аукционе, а именно: - п. 2 - доски необрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, все ширины, толщиной 32-40 мм, III сорта".

По материалу доски необрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, все ширины, толщиной 32-40 мм, III сорта документацией об Аукционе в электронной форме указаны достаточно конкретные характеристики, что не позволяло ООО «Профлига» сформировать свое предложение. Следовательно ООО «Профлига» достаточно в составе заявки только согласиться на предусмотренных документацией об Аукционе в электронном виде условиях функции по выполнению работ с применением товаров (материалов) в соответствии с документацией об Аукционе в электронном виде.

ООО «Профлига» в соответствии с частью 4 статьи 41.8 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г. (далее - Закон о размещении заказов), было представлено в составе первой части заявки на участие в Аукциона согласие на выполнение работ на условиях указанных в документации об Аукционе.

Так же отмечаем, что согласие на выполнение работ на условиях указанных в документации на участие в аукционе, означает, в том числе согласие на количество применяемых товаров.

На основе вышеизложенного, считаем отказ в допуске к участию в аукционе необоснованным.

***В своей жалобе ООО «Азия» сообщает следующее.***

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе № 0129200001912000453. На право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 12 (поликлиника-кровля) ГБУЗ «ВОКБ № 1», г. Волгоград рамках реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Волгоградской области на 2011 - 2012 годы», аукционная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку с порядковым номером - № 115404 в связи с тем, что участником не были предоставлены конкретные показатели используемого товара (материалов), а именно: в п. 2 Приложения № 2 «Ведомость основных используемых материалов, изделий и оборудования» раздела 4 «Техническое задание» документации об аукционе.

Фактически в заявке участника с порядковым номером 115404 в п. 2 Приложения № 2 «Ведомость основных используемых материалов, изделий и оборудования»

раздела 4 «Техническое задание» документации об аукционе, указано: - доски необрезные хвойных пород длиной 4-6.5 м. все ширины, толщиной 32-40 мм. III сорта, что соответствует техническому заданию.

ООО «Азия» считает неправомерным принятие решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку с порядковым номером - № 115404.

**Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводам:**

**1) жалоба ООО «Профлига» является необоснованной;**

**2) жалоба ООО «Азия» является необоснованной;**

**по следующим основаниям:**

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

20 февраля 2012 года уполномоченным органом – Комитетом экономики администрации Волгоградской области - размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 12

(поликлиника-кровля) ГБУЗ «ВОКБ № 1», г. Волгоград рамках реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Волгоградской области на 2011 – 2012 годы» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Из ч.1 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.3 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с п.3 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Следовательно, участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предложить конкретное наименование предлагаемого товара и конкретные технические (качественные) характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика, наличие которых дает возможным и достаточным установить такое соответствие.

Описание подлежащих использованию при выполнении работ товаров производится в соответствии с требованиями и по полному перечню показателей, установленными в Приложении 2 «Ведомость основных используемых материалов, изделий и оборудования» Раздела 4 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме.

В силу вышеуказанной статьи данные требования установлены к содержанию

первой части заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в п.3.2.2. подраздела «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в аукционе» Раздела 1 «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» и п.14 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Осуществление функции генерального подрядчика для выполнения работ по капитальному ремонту корпуса № 1 (поликлиника) ГУЗ «Волгоградская областная клиническая больница № 1», Волгоград в рамках реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Волгоградской области на 2011 – 2012 годы».

Ч.2.1 ст.12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в открытых аукционах в электронной форме принятие решения об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытых аукционах в электронной форме, проводимых в соответствии с [главой 3.1](#) настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии со [статьей 41.9](#) настоящего Федерального закона.

Из ч.1 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч.3 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с Протоколом рассмотрения аукционной комиссией Уполномоченного органа по размещению заказов для государственных нужд Волгоградской области – Комитета экономики администрации Волгоградской области, заявок (первой части) на участие в открытом аукционе в электронной форме № 564.1ЭА от 02 марта 2012 года аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 12 (поликлиника-кровля) ГБУЗ «ВОКБ № 1», г. Волгоград рамках реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Волгоградской области на 2011 – 2012 годы»:

- участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 7 (ООО «Профлига») на основании п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ: «отсутствуют сведения, предусмотренные п.3 "б" ч.4 ст.41.8 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. и п.3.2.2. Раздела 1 «Общие условия проведения

открытого аукциона в электронной форме». Участник не указал единицы измерения и количество материала используемого для выполнения ремонтных работ, установленного в Приложении № 2 «Ведомость основных используемых материалов, изделий и оборудования» Раздела 4 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме, а также участник не представил конкретные показатели используемых материалов, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 2 «Ведомость основных используемых материалов, изделий и оборудования» раздела 4 Техническое задание документации об аукционе, а именно: п. 2 доски необрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м., все ширины, толщиной 32-40 мм, III сорта»;

- участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 6 (ООО «Азия») на основании п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ: «отсутствуют сведения, предусмотренные п.3 "б" ч.4 ст.41.8 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. и п. 14 Раздела 2 "Информационная карта аукциона в электронной форме". Участник не представил конкретные показатели используемых материалов, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 2 «Ведомость основных используемых материалов, изделий и оборудования» раздела 4 Техническое задание документации об аукционе, а именно: п. 2 доски необрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, все ширины, толщиной 32-40 мм, III сорта».

Согласно ч.4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено:

1) участником размещения заказа под порядковым номером 7 - ООО «Профлига» в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не указаны единицы измерения и количество предлагаемого материала для выполнения ремонтных работ, а в п. 2 предложены доски необрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м. толщиной 32-40 мм;

2) участником размещения заказа под порядковым номером 6 - ООО «Азия» в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в п. 2 предложены доски необрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м. толщиной 32-40 мм.

Согласно ГОСТа 18288-87 «Производство лесопильное «Термины и определения» под доской понимается пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной не более двойной толщины.

В ГОСТе 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород» перечислены также следующие номинальные размеры толщины: 32, 40; которые подпадают под диапазон,

указанный в п. 2 Приложении 2 «Ведомость основных используемых материалов, изделий и оборудования» Раздела 4 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме.

Таким образом, указание сведений о длине и толщине брусков обрезных хвойных пород в первой части заявки участниками размещения заказа – ООО «Профлига» и ООО «Азия» - на участие в открытом аукционе в электронной форме в диапазоне 4-6,5 и 32-40 мм, без указания конкретной длины и толщины, не позволяет определить соответствие предлагаемого товара требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 12 (поликлиника-кровля) ГБУЗ «ВОКБ № 1», г. Волгоград рамках реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Волгоградской области на 2011 – 2012 годы»

В случае невозможности достоверно определить соответствие товаров, предлагаемых к использованию при выполнении работе участником размещения заказа, Приложении 2 «Ведомость основных используемых материалов, изделий и оборудования» Раздела 4 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме, заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, что влечет за собой отказ в допуске в соответствии с положениями документации об аукционе на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 12 (поликлиника-кровля) ГБУЗ «ВОКБ № 1», г. Волгоград рамках реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Волгоградской области на 2011 – 2012 годы».

ООО «Профлига» и ООО «Азия» не исполнены требования, предъявляемые к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренные п.3.2.2. подраздела «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в аукционе» Раздела 1 «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» и п.14 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 12 (поликлиника-кровля) ГБУЗ «ВОКБ № 1», г. Волгоград рамках реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Волгоградской области на 2011 – 2012 годы», а также ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, аукционной комиссией принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 12 (поликлиника-кровля) ГБУЗ «ВОКБ № 1», г. Волгоград рамках реализации региональной программы «Модернизация здравоохранения Волгоградской области на 2011 – 2012 годы» участникам размещения заказа - ООО «Профлига» и ООО «Азия».

***Внеплановая проверка процедуры размещения данного государственного заказа***

**на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов нарушений не выявила.**

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Профлига» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Азия» необоснованной.