

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

Резолютивная часть решения оглашена «11» марта 2011 года г.Курск

В полном объеме решение изготовлено «23» марта 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

**Председатель Комиссии:** Комов Ю.А. - руководитель Управления,

**Члены Комиссии:**

Волкова М.В. - зам. руководителя Управления,

Исаенко Н.В. - начальник отдела естественных монополий,

Свиридов Д.В. - главный специалист-эксперт отдела естественных монополий,

рассмотрев дело №04-05/10-2009 по признакам нарушения ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ОАО «Курские электрические сети», расположенного по адресу: <...>, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого является или может являться ущемление интересов ООО «Топаз» <...>, в присутствии представителей (по доверенности) ОАО «Курские электрические сети» К., Ш., директора ООО «Топаз» Ю., представителя (по доверенности) Верхне-Донского управления Ростехнадзора по Курской области М.

### УСТАНОВИЛА:

11.06.2009г. в Курское УФАС России поступило заявление ООО «Топаз» с жалобой на действия ОАО «Курские электрические сети», выразившиеся в отказе подготовить и подписать с ООО «Топаз» акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по кабельной линии КЛ – 10кВ ТП №369 – ТП №443.

При рассмотрении данного заявления и дополнительно представленной информации Курским УФАС России установлено следующее.

12.05.2009г. ООО «Топаз» обратилось в ОАО «Курские электрические сети» с предложением подготовить для согласования схему внешнего электроснабжения принадлежащей ООО «Топаз» ТП №443 посредством кабельной линии ТП №369 – ТП №443, а также подготовить акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по соответствующей кабельной линии.

ООО «Курские электрические сети» 10.06.2009г. в письме <...> сообщило ООО «Топаз» о невозможности подготовить акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по одной кабельной линии КЛ-10 кВ ТП №369 – ТП №443, так как соответствующий акт не будет соответствовать действительности и определять фактические границы балансовой принадлежности объектов электроснабжения ТП №443.

Согласно представленной ОАО «Курские электрические сети» в Курское УФАС документированной информации <...>, действующая схема электроснабжения принадлежащей ООО «Топаз» ТП №443 включает в себя помимо кабельной линии КЛ – 10 кВ ТП №369 – ТП №443 также кабельные линии КЛ – 10 кВ ТП №184 – ТП №443, КЛ – 10 кВ ТП №112 – ТП №443 (кабель А). В связи с чем, ОАО «Курские электрические сети» готово подготовить и подписать с ООО «Топаз» акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности объектов электросетевого хозяйства, посредством которых осуществляется электроснабжение принадлежащей ООО «Топаз» ТП №443, с учетом всех кабельных линий согласно действующей схемы электроснабжения ТП №443.

ОАО «Курские электрические сети», оказывая услуги по передаче электрической энергии и являясь сетевой организацией, в силу ст.4 ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. Согласно части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

В этой связи ОАО «Курские электрические сети» обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Проанализировав вышеизложенные факты, председатель Комиссии УФАС по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела №04-05/10-2009 по признакам нарушения ОАО «Курские электрические сети» ст.10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого является или может являться ущемление интересов ООО «Топаз» <...>.

В ходе рассмотрения дела №04-05/10-2009 ОАО «Курские электрические сети»

представлена в Курское УФАС России документированная информация <...>, согласно которой в Арбитражном суде Курской области рассматривается дело №А35-5431/08-С4 по исковому заявлению ООО «Топаз» к Комитету по управлению муниципальным имуществом г.Курска о признании права собственности на отрезки электрических кабелей ТП №391-ТП №443 и ТП №369 – ТП №443.

В соответствии с пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, границей балансовой принадлежности признается линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином законном основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии за состояние и обслуживание электроустановок.

В связи с тем, что исковое заявление ООО «Топаз» касается определения собственника отрезков электрических кабельных линий ТП №391-ТП №443 и ТП №369 – ТП №443, что влияет на установление их балансовой принадлежности, выводы арбитражного суда по делу №А35-5431/08-С4 могли иметь значение для результатов рассмотрения дела №04-05/10-2009 о нарушении антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенное, Комиссия на основании ч.3 ст.47 ФЗ «О защите конкуренции» вынесла определение о приостановлении рассмотрения дела №04-05/10-2009 до вступления в законную силу решения арбитражного суда по делу №А35-5431/08-С4 по исковому заявлению ООО «Топаз» к Комитету по управлению муниципальным имуществом г.Курска о признании права собственности на отрезки электрических кабелей ТП №391-ТП №443 и ТП №36 – ТП №443 по 100 метров от ТП №443 до муфт врезки в электрокабель ТП №391-ТП №396.

04.02.2011г. ООО «Топаз» представлена документированная информация <...>, согласно которой 03.02.2011г. Федеральным арбитражным судом Центрального округа вынесено постановление по делу №А35-5431/08-С4, оставившее без изменения решение Арбитражного суда Курской области от 30.11.2009г. и постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.10.2010г., в соответствии с которыми признано право собственности ООО «Топаз» на два отрезка электрических кабелей длиной 100 метров каждый, соединяющих ТП №443 с ТП №391 и ТП №369 до муфт врезки в электрический кабель ТП №391-ТП №369.

В соответствии с пунктом 5 статьи 289 Арбитражного процессуального кодекса РФ постановление арбитражного суда кассационной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

На основании вышеизложенного, в связи с вступлением в законную силу судебного акта арбитражного суда по делу №А35-5431/08-С4, в соответствии с частями 4, 5 статьи 47 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Курского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства 14.02.2011г. вынесла определение о возобновлении рассмотрения дела №04-05/10-2009.

09.03.2011г. ОАО «Курские электрические сети» представлена в Курское УФАС России документированная информация <...>, согласно которой 22.02.2010г. между ОАО «Курские электрические сети» и ООО «Топаз» были подписаны акт

разграничения балансовой принадлежности и акт разграничения эксплуатационной ответственности за электрические устройства и сооружения (далее - **акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 22.02.2010г.**), в соответствии с которыми данные хозяйствующие субъекты пришли к соглашению о следующем: на балансе и в эксплуатации ОАО «Курские электрические сети» находятся РУ-10 кВ ТП-369, КЛ-10 кВ от РУ-10 кВ ТП-369 до соединительной муфты в сторону РУ-10 кВ ТП-443, КЛ-10 кВ от РУ-10 кВ ТП-391 до соединительной муфты в сторону ТП-443, в оперативном ведении ОАО «Курские электрические сети» находится РУ-10 кВ ТП-443; на балансе и в эксплуатации ООО «Топаз» находятся участок КЛ-10 кВ от РУ-10 кВ ТП-443 до соединительной муфты в сторону РУ-10 кВ ТП-369, участок КЛ-10 кВ от РУ-10 кВ ТП-443 до соединительной муфты в сторону РУ-10 кВ ТП-391, ТП-443, внутренние сети. При этом, актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 22.02.2010г. предусмотрено, что ООО «Топаз» допущен к оперативным действиям с следующим электрооборудованием — ТП-443, внутренние сети. В представленной документированной информации ОАО «Курские электрические сети» сообщило также о том, что по состоянию на 09 марта 2011 года электроснабжение объектов ООО «Топаз» посредством ТП №443 осуществляется.

ООО «Топаз» 10.03.2011г. была представлена в Курское УФАС России документированная информация <...>, в которой общество подтвердило факт подписания между ОАО «Курские электрические сети» и ООО «Топаз» актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 22.02.2010г. и факт осуществления электроснабжения объектов ООО «Топаз» посредством ТП-443.

На заседании Комиссии по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, состоявшемся 11 марта 2011 года, директор ООО «Топаз» заявил, что ООО «Топаз» поддерживает заявленные требования, поскольку ОАО «Курские электрические сети» в течении нескольких лет злоупотребляло своим доминирующим положением, что выражалось в отказе подписать с ООО «Топаз» акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по одной кабельной линии КЛ – 10кВ ТП №369 – ТП №443.

Представители ОАО «Курские электрические сети» пояснили, что ОАО «Курские электрические сети» не могло подготовить и подписать с ООО «Топаз» акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по одной кабельной линии КЛ-10 кВ ТП №369 – ТП №443, так как соответствующий акт не соответствовал бы реальной схеме электроснабжения ТП №443, включавшей иные объекты электросетевого хозяйства. Более того, принадлежность двух отрезков кабельных линий длиной 100 метров каждый, соединяющих ТП №443 с ТП №391 и ТП №369, оспаривалась ООО «Топаз» в судебном порядке. После вступления в законную силу решения суда по делу №А35-5431/08-С4, которым за ООО «Топаз» было признано право собственности на соответствующие электрические кабели ОАО «Курские электрические сети» подготовило и предложило ООО «Топаз» подписать новые акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с учетом принадлежности ООО «Топаз» указанных объектов.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия УФАС по Курской области приходит к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно абзаца 2 части 1 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

ОАО «Курские электрические сети», оказывая услуги по передаче электрической энергии и являясь сетевой организацией, в силу ст.4 ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. Согласно части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

В этой связи ОАО «Курские электрические сети» обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ООО «Топаз» является собственником трансформаторной подстанции ТП №443, расположенной по адресу: <...>, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права, выданным 26.01.2007г. Управлением Федеральной регистрационной службы по Курской области <...>.

В целях электроснабжения объектов ООО «Топаз» посредством принадлежащей ТП №443 данный хозяйствующий субъект 06.04.2009г. и 22.04.2009г. обратился в ОАО «Курские электрические сети» для установления границы эксплуатационной ответственности за объекты электросетевого хозяйства и согласования оперативных переключений в ТП №443.

24 апреля 2009 года ООО «Топаз» были получены подготовленные ОАО «Курские электрические сети» соглашения о взаимоотношениях оперативного персонала ОАО «Курские электрические сети» с персоналом ООО «Топаз» по ТП №443 и акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности за электрические устройства и сооружения от 23.04.2009г. (далее - **акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 23.04.2009г.**), которым предусмотрено, что в эксплуатации ОАО «Курские электрические сети» находятся РУ-10 кВ ТП-184, РУ-10 кВ ТП-369, КЛ-10 кВ от ТП-184 до ТП-443, КЛ-10 кВ от ТП-369 до границы балансовой принадлежности; на балансе и в эксплуатации ООО «Топаз» находятся ТП-443, участок КЛ-10 кВ от ТП-443 до ТП-112 (кабель А) до границы балансовой принадлежности, участок КЛ-10 кВ от ТП-443 до границы балансовой принадлежности (в сторону ТП-369); ООО «Топаз» допускается к оперативным действиям со следующим электрооборудованием — коммутационные аппараты РУ-0,4 кВ ТП-443.

То есть, ОАО «Курские электрические сети» предложило ООО «Топаз» согласовать границу балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности за

объекты электросетевого хозяйства с учетом схемы электроснабжения ООО «Топаз» от ТП №443, включающей ТП №184, ТП №369, ТП №112 (кабель А).

12.05.2009г. ООО «Топаз» обратилось в ОАО «Курские электрические сети» с предложением подготовить для согласования схему внешнего электроснабжения принадлежащей ООО «Топаз» ТП №443 посредством одной кабельной линии ТП №369 – ТП №443, а также подготовить акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по соответствующей кабельной линии.

ООО «Курские электрические сети» 10.06.2009г. в письме №0684 сообщило ООО «Топаз» о невозможности подготовить акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по одной кабельной линии КЛ-10 кВ ТП №369 – ТП №443, так как соответствующий акт не будет соответствовать действительности и определять фактические границы балансовой принадлежности объектов электроснабжения ТП №443.

02.06.2009г. ООО «Топаз» представило ОАО «Курские электрические сети» для подписания акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 23.04.2009г. с разногласиями, в котором предложило закрепить на балансе ООО «Топаз» ТП №443 и участок КЛ-10 кВ от ТП №443 до границы балансовой принадлежности (в сторону ТП №369).

ОАО «Курские электрические сети» в ответ на письмо ООО «Топаз» от 02.06.2009г. сообщило об отсутствии возможности подписать акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 23.04.2009г. с разногласиями ООО «Топаз», сославшись на то, что предложенный ООО «Топаз» вариант акта не соответствует действительной схеме электроснабжения ООО «Топаз» посредством ТП №443, а также на то, что кабельная линия ТП №369 — ТП №443 является спорным имуществом, принадлежность которого ООО «Топаз» устанавливается арбитражным судом Курской области в рамках рассмотрения дела №А35-5431/2008-С4.

Таким образом, между ОАО «Курские электрические сети» и ООО «Топаз» возник спор по поводу подписания акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности за объекты электросетевого хозяйства, посредством которых должно осуществляться электроснабжение объектов ООО «Топаз» от ТП №443. ООО «Топаз» неоднократно предлагало ОАО «Курские электрические сети» подписать соответствующий акт по одной кабельной линии КЛ – 10кВ ТП №369 – ТП №443, а ОАО «Курские электрические сети» настаивало на подписании акта с учетом всех объектов электросетевого хозяйства согласно действующей схеме электроснабжения ТП №443, включающей ТП №184, ТП №369, ТП №112.

В соответствии с пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее — **Правила недискриминационного доступа**), граница балансовой принадлежности — это линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии (потребителем

электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) за состояние и обслуживание электроустановок.

Таким образом, для определения границы балансовой принадлежности и границы эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии за состояние и обслуживание электроустановок необходимо подтверждение принадлежности соответствующим лицам таких объектов электроэнергетики на предусмотренном законом основании.

ООО «Топаз» обратилось в Арбитражный суд Курской области с иском к Комитету по управлению муниципальным имуществом г.Курска о признании права собственности на отрезки электрических кабелей ТП №391-ТП №443 и ТП №369 – ТП №443 по 100 метров от ТП-443 до муфт врезки в электрокабель ТП-391 — ТП-396. Определением Арбитражного суда Курской области от 08.09.2008г. исковое заявление ООО «Топаз» было принято к производству (дело №А35-5431/08-С4).

После чего, ООО «Топаз» письмами от 12.05.2009г. и 02.06.2009г. предложило ОАО «Курские электрические сети» подписать акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по одной кабельной линии КЛ – 10кВ ТП №369 – ТП №443, балансовая принадлежность которой устанавливалась в судебном порядке.

03.02.2011г. Федеральным арбитражным судом Центрального округа вынесено постановление по делу №А35-5431/08-С4, оставившее без изменения решение Арбитражного суда Курской области от 30.11.2009г. и постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.10.2010г., в соответствии с которыми за ООО «Топаз» было признано право собственности на два отрезка электрических кабелей длиной 100 метров каждый, соединяющих ТП №443 с ТП №391 и ТП №369 до муфт врезки в электрический кабель ТП №391-ТП №369.

В соответствии с пунктом 5 статьи 289 Арбитражного процессуального кодекса РФ постановление арбитражного суда кассационной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

Таким образом, до 03.02.2011г. балансовая принадлежность отрезков кабельных линий ТП №391-ТП №443 и ТП №369 – ТП №443 устанавливалась в судебном порядке (дело №А35-5431/08-С4). После вступления в законную силу решения арбитражного суда по делу №А35-5431/08-С4 ОАО «Курские электрические сети» предложило ООО «Топаз» подписать акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 22.02.2010г., составленные с учетом признания судом права собственности на спорные объекты (кабельные линии ТП №391-ТП №443 и ТП №369 – ТП №443) за ООО «Топаз». ООО «Топаз» в добровольном порядке подписало подготовленные ОАО «Курские

электрические сети» акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 22.02.2010г. без разногласий, что свидетельствует об урегулировании между данными хозяйствующими субъектами спора по поводу состава объектов электроэнергетики, подлежащих включению в соответствующие акты.

Вместе с тем, несмотря на то, что на момент принятия Комиссией Курского УФАС России решения вышеуказанные разногласия между ОАО «Курские электрические сети» и ООО «Топаз» являются урегулированными ООО «Топаз» на заседании Комиссии, состоявшемся 11.03.2011г., поддержало заявленные требования, считая, что ОАО «Курские электрические сети» нарушило антимонопольное законодательство тем, что в течении длительного времени отказывалось подготовить и подписать с ООО «Топаз» акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по одной кабельной линии КЛ – 10кВ ТП №369 – ТП №443.

Как следует из пункта 2 Правил недискриминационного доступа, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон должны определять границу балансовой принадлежности и границу ответственности сторон за эксплуатацию объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании. При этом, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей - документ, составленный в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) физических и юридических лиц к электрическим сетям

Следовательно, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности должен содержать сведения обо всех объектах электроэнергетики, технологически присоединенных к электрическим сетям в установленном законом порядке. При этом, действующим законодательством не установлена обязанность электросетевой организации подготовить и предложить для подписания соответствующий акт лишь по некоторым объектам.

24.08.2009г. Верхне-Донское управление Ростехнадзора как уполномоченный в сфере технологического надзора орган исполнительной власти представило в Курское УФАС России письменное пояснение (исх.№ВЕ-03/1057 от 24.08.2009г.) о том, что акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности должен быть составлен с учетом действующей схемы электроснабжения ТП №443 по всем электроустановкам, подключенным к ТП №443.

Как подтверждается материалами дела, на момент обращения ООО «Топаз» в ОАО «Курские электрические сети» с предложением подписать акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по одной кабельной линии КЛ – 10кВ ТП №369 – ТП №443, фактическая схема электроснабжения ООО «Топаз» предусматривала наличие подключенных к ТП №443 трех высоковольтных кабелей: КЛ-10 кВ ТП №369 — ТП №443, ТП №184 — ТП №443, ТП №112 — ТП №443. Причем коммутационная аппаратура ТП №369 и ТП №184 являлась возможными точками подачи напряжения на ТП №443. Данные обстоятельства установлены вступившими в законную силу решениями арбитражного суда по делам №А35-2347/07-С11 (вступило в законную силу



09.01.2008г.) и №Ф10-1797/09 (№А35-3308/08-С11) (вступило в законную силу 27.05.2009г.).

В этой связи, действия ОАО «Курские электрические сети», выразившиеся в отказе подготовить и подписать с ООО «Топаз» акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по одной кабельной линии КЛ – 10кВ ТП №369 – ТП №443, не противоречат требованиям действующего законодательства и вступившим в законную силу указанным решениям арбитражного суда.

При таких обстоятельствах, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ОАО «Курская ЭСК» нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1 ст.23, ч.1 ст.39, ч.1, 2 ст.41, п.2 ч.1 ст.48 «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела №04-05/10-2009 в отношении ОАО «Курские электрические сети» в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Ю.А. Комов

Члены Комиссии

М.В. Волкова

Н.В. Исаенко

Д.В. Свиридов