

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

*** – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

*, - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

*** – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

- в присутствии представителей Заявителя - ООО «Регион» *** ***, (копии доверенностей в материалах дела),

- в отсутствие представителя Заказчика - ГБУЗ «Питкярантская ЦРБ» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило);

рассмотрев жалобу ООО «Регион» на действия комиссии Заказчика – ГБУЗ «Питкярантская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений для служебного пользования (однокомнатная квартира) (извещение № 0306300013818000132) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

установила:

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, принявшей решение об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в аукционе, а также действиями Заказчика, установившего описание объекта закупки, не позволяющее надлежащим образом заполнить первую часть заявки на участие в аукционе.

ООО «Регион» просит признать жалобу обоснованной, выдать

предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В Карельское УФАС России Заказчиком письмом от 13.12.2018 направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

Документация об аукционе утверждена Главным врачом ГБУЗ «Питкярантская ЦРБ» Г.А. Лазуткиной и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 26.11.2018.

Номер извещения: 0306300013818000132.

Краткое наименование аукциона: приобретение жилых помещений для служебного пользования (однокомнатная квартира).

Способ закупки: электронный аукцион.

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Заказчик: ГБУЗ «Питкярантская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 659 342,70 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.12.2018 № 0306300013818000132-1 в адрес Заказчика поступило 2 заявки. 1 заявка допущена к участию, 1 – отклонена по основаниям, указанным в протоколе.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителей Заявителя, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе, под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона

обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к

участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.12.2018 №0306300013818000132-1 Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: «п.1 ч.4 ст.67, корреспондирующей с п.п. б п.1 ч.3 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», также по несоответствию требованиям Раздела 3 «Техническое задание» документации об аукционе, а именно, таблицы «Требования к функциональным, количественным и качественным характеристикам товаров». Предложение участника: Квартира, расположенная по адресу: г. Питкяранта, ул. Титова, д.2, кв. 88.

Показатель*	Значение
Адрес места расположения квартиры	г. Питкяранта, ул.Титова,д.2, кв.88
Тип жилищного фонда	квартира
Этажность дома, в котором расположена квартира	6
Этаж, на котором расположена квартира	5
Общая площадь квартиры (без учета лоджий или/и балконов)	35,8
Количество комнат в квартире	1
Год постройки дома	1995
Наименование конструктивного элемента	Описание элементов (материал, конструкция или система, отделка и прочее), в случае незаполненного поля требование отсутствует

1	2
1. Наружные стены (материал)	кирпич
2. Перегородки (материал)	Железобетонные плиты
3. Перекрытия (материал)	Железобетонные плиты
4. Полы:	
а) в жилых комнатах	дощатые полы
б) в кухне	дощатые полы
в) в ванной, туалете	Керамическая плитка
г) в других помещениях квартиры	дощатые полы
5. Проемы (а – оконные, б – дверные)	А)Окна- деревянные без повреждений, свободно открываются и закрываются Б) Входная дверь - с исправным врезным замком, межкомнатные – в наличие, в т.ч. в с/узлах
6. Отделка стен	
а) в жилых комнатах	обои
б) в кухне	обои
в) в ванной	Керамическая плитка
г) в других помещениях квартиры	обои
7. Отделка потолка	
а) в жилых комнатах	побелка
б) в кухне	побелка
в) в ванной	побелка
г) в других помещениях квартиры	побелка
8. Вид отопления	централизованное
9. Наличие:	
а) водоснабжения	централизованное
б) электроснабжения (тип проводки)	Скрытая проводка
в) канализации	централизованное
г) горячего водоснабжения	централизованное
д) ванн и душа	ванна
е) лоджий или/и балконов	нет
ж) телефона	Нет
з) радио	нет
и) вид плиты	электрическая

Наименование страны происхождения товара: Россия.

Требование документации:

Функциональные, технические и качественные характеристики жилого помещения		
Наименование характеристики	значение	
	Изменяемые показатели объекта закупки	Показатели, которые не могут изменяться

Количество комнат	Не менее 1 (одной)	
Площадь общая	Не менее 31.9 кв.м.	
Тип дома	Панельный, кирпичный или монолитный. Участником может быть предложен любой из указанных вариантов.	
Этажей в доме	Не менее 2-ух этажей	
Год постройки	От 1975 г.п.	
Помещение для приема пищи, м2	Кухня или кухня-ниша площадью не менее 5 кв.м. Мойка или раковина. Участником может быть предложен любой из указанных вариантов.	Наличие плиты для приготовления пищи
Напольное покрытие	Линолеум, ламинат или дощатые полы. Участником может быть предложен любой из указанных вариантов.	
Отделка потолков	Натяжные, оклеены потолочной плиткой, побеленные или окрашенные водоэмульсионной краской. Участником может быть предложен любой из указанных вариантов.	
Отделка стен комнат	Окрашены или оклеены обоями. Участником может быть предложен любой из указанных вариантов.	
Отделка коридоров	Окрашены или оклеены обоями. Участником может быть предложен любой из указанных вариантов.	
Отделка стен с/узлов	Окраска или кафельная плитка или моющиеся обои или пластиковые панели (возможно совмещение перечисленных вариантов)	
С/узлы	Отделка стен - окраска или кафельная плитка (возможно совмещение перечисленных вариантов). Отделка полов - окраска или кафельная (керамическая) плитка, участником может быть предложен любой из указанных вариантов. Сан. техника - ванна или душ, участником может быть предложен любой из указанных вариантов.	Сан.техника - унитаз со смывным бачком, умывальник в ванной комнате, ванна.
Окна		без повреждений, свободно открываются и закрываются
Двери		Входная - с исправным врезным замком, межкомнатные - в

		наличие, в т.ч. в с/узлах
Электроаксессуары	Не менее 3х розеток. Не менее 4х выключателей.	Рабочие выключатели, розетки
Счетчики		Поверенные приборы индивидуального учёта электроэнергии, водоснабжения, газоснабжения.
Инженерное обеспечение		Наличие централизованного электроснабжения, наличие теплоснабжения, наличие холодного водоснабжения, наличие канализации

В заявке нет информации о наличии унитаза со смывным бачком, умывальника в ванной комнате, электроаксессуарах (розетки, выключатели), счетчиках (о поверке, исправности)».

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в пункте 23 информационной карты документации об аукционе указано:

«Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать: согласие участника электронного аукциона на передачу товара, на условиях, предусмотренных настоящей документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Подробная инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе приведена в Форме 1, являющейся приложением № 1.1 к разделу 2 «Информационная карта аукциона» настоящей документации об аукционе. Участник закупки вправе предоставить первую часть заявки по рекомендуемой Форме 1, при этом предоставление информации по указанной форме не является обязательным; возможна произвольная форма предоставления сведений.

При предоставлении информации о конкретных показателях необходимо указывать точное значение показателя. Значение, указанное в диапазоне, интервале или с указанием слов «не менее» («не более»), будет считаться незаявленным».

В соответствии с Приложением № 1.1 к разделу 2 «Информационная карта» документации об аукционе Заказчиком установлена рекомендуемая форма заполнения первой части заявки:

Показатель*	Значение
Адрес места расположения квартиры	(указать)
Тип жилищного фонда	(указать)
Этажность дома, в котором расположена квартира	(указать)
Этаж, на котором расположена квартира	(указать)
Общая площадь квартиры (без учета лоджий или/и балконов)	(указать)
Количество комнат в квартире	(указать)
Год постройки дома	(указать)
Наименование конструктивного элемента	Описание элементов (материал, конструкция или система, отделка и прочее), в случае незаполненного поля требование отсутствует
1	2
1. Наружные стены (материал)	(указать)
2. Перегородки (материал)	(указать)
3. Перекрытия (материал)	(указать)
4. Полы:	
а) в жилых комнатах	(указать)
б) в кухне	(указать)
в) в ванной, туалете	(указать)
г) в других помещениях квартиры	(указать)
5. Проемы (а – оконные, б – дверные)	(указать)
6. Отделка стен	
а) в жилых комнатах	(указать)
б) в кухне	(указать)
в) в ванной	(указать)
г) в других помещениях квартиры	(указать)
7. Отделка потолка	
а) в жилых комнатах	(указать)
б) в кухне	(указать)
в) в ванной	(указать)
г) в других помещениях квартиры	(указать)
8. Вид отопления	(указать)
9. Наличие:	

а) водоснабжения	(указать)
б) электроснабжения (тип проводки)	(указать)
в) канализации	(указать)
г) горячего водоснабжения	(указать)
д) ванн и душа	(указать)
е) лоджий или/и балконов	(указать)
ж) телефона	(указать)
з) радио	(указать)
и) вид плиты	(указать)

Таким образом, в рекомендуемой форме по заполнению первой части заявки отсутствует информация о необходимости указания таких показателей и значений, как «Сантехника - унитаз со смывным бачком, умывальник в ванной комнате, ванна; электроаксессуары, выключатели, розетки; счетчики».

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель Заявителя пояснил, что все показатели и значения указаны ООО «Регион» в полном объеме в соответствии с требованиями документации об аукционе, а именно рекомендуемой формой по заполнению первой части заявки.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в документации об электронном аукционе отсутствует надлежащая инструкция по заполнению первой части заявки.

Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что рекомендуемая форма по заполнению первой части заявки не соответствует техническому заданию документации об аукционе, что в свою очередь, не позволяет участникам закупки заполнить надлежащим образом заявку на участие в аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего ненадлежащую инструкцию по заполнению заявок на участие в аукционе, нарушают [пункт 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного нарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что комиссия Заказчика необоснованно приняла решение об отказе Заявителю в допуске на участие в аукционе, в связи с чем действия комиссии Заказчика нарушают [часть 5 статьи 67](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение

которого предусмотрена [частью 2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Регион» на действия комиссии Заказчика – ГБУЗ «Питкярантская ЦРБ» при проведении электронного аукциона на приобретение жилых помещений для служебного пользования (однокомнатная квартира) (извещение № 0306300013818000132) обоснованной.
2. В действиях Заказчика содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать комиссии Заказчика - ГБУЗ «Питкярантская ЦРБ» предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок, для чего необходимо отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.12.2018 №0306300013818000132-1 и осуществить повторное рассмотрение заявки ООО «Регион» с учетом Решения Комиссии Карельского УФАС России.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы ООО «Регион» должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

_____ ***

Члены комиссии

_____ ***

_____ ***

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-19/50ж/313-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

Инспекция Карельского УФАС России в составе:

на основании Решения № 04-18/313-2018 от 14 декабря 2018 года, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

предписывает:

1. Единой комиссии Заказчика - ГБУЗ «Питкярантская ЦРБ»:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.12.2018 №0306300013818000132-1;
- отменить протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 04.12.2018 №0306300013818000132-2.
- назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) информацию об отмене Протоколов.

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ»:

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

- совершить в пределах полномочий иные действия по исполнению предписания.

3. Единой комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Срок, в течение которого должно быть исполнено предписание – 5 рабочих дней с момента его получения.

5. О выполнении настоящего Предписания сообщить до «27» декабря 2018 года, представив в Карельское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены Комиссии
