

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса

<...>

Заказчик:

ГБУЗ «НГКБ № 29 имени

А.А. Луцика»

<...>

Заявитель:

ООО «ЮУРЦС»

<...>

РЕШЕНИЕ

«09» августа 2022г.

Резолютивная часть решения оглашена «08» августа 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «09» августа 2022г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии:

<...> Врио руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии:

<...> ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
- сфере закупок;

<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере
- закупок;

рассмотрев дело № 042/06/33-950/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «НГКБ № 29 имени А.А. Луцика» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0139200000122010001 «Поставка медицинского оборудования», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ),

руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

02.08.2022г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ЮУРЦС» (вх. № 4447Э) на действия заказчика – ГБУЗ «НГКБ № 29 имени А.А. Луцика» при проведении электронного аукциона № 0139200000122010001 «Поставка медицинского оборудования».

По мнению заявителя, описание объекта закупки противоречит требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

28.07.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасс по заявке заказчика - ГБУЗ «НГКБ № 29 имени А.А. Луцика» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000122010001 «Поставка медицинского оборудования».

Начальная максимальная цена контракта – 6 457 531,25 рублей.

Довод заявителя о том, что заказчиком установлены требования к поставляемому товару (поставка насоса инфузионного шприцевого), которым отвечает только один товар («В. Braun Melsungen AG», Германия), признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

Согласно требованиям части 1 статьи 8 ФЗ № 44-ФЗ Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно требованиям части 2 статьи 8 ФЗ № 44-ФЗ Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В Описании объекта закупки заказчиком установлены следующие характеристики для насоса инфузионного шприцевого:

№	Описание требований	Требуемые функции и параметры	Соответствие ГОСТ или обоснование
КТРУ: 32.50.50.190-00001341			

Описание в соответствии с КТРУ: Электросетевое (переменного тока) устройство для высокоточного (по дозировке и скорости инфузии) вливания лекарственных или физиологических растворов. Благодаря крайне низким предустановкам скорости инфузии (порядка 0,1 мл/ч) находит широкое применение в неонатологии, ранней педиатрии и реаниматологии, где чаще всего требуются длительные медленные вливания лекарственных препаратов и/или физиологических растворов. Может применяться также и для эпидуральной анестезии. Обычно оснащается встроенными аккумуляторными батареями, обеспечивающими продолжение работы устройства в случае отключения электричества или при использовании его в машинах скорой помощи.

1. Общие требования

1.1.	Руководство по эксплуатации на русском языке	Наличие	
------	--	---------	--

2. Технические характеристики

1.	Класс защиты рабочей части прибора согласно ГОСТ Р МЭК 60601-1-2010 (1)	не ниже CF	Данные технические характеристики позволяют использовать шприцевой насос совместно с дефибриллятором
	Класс защиты от поражения электрическим током согласно ГОСТ Р МЭК 60601-1-2010 (1)	не ниже I	

			IP (международный знак защиты) расшифровывается следующим образом: первая цифра обозначает степень защиты от проникновения посторонних предметов – большее значение соответствует защите от предметов меньшего размера; а вторая – степень защиты от проникновения воды, где также чем больше цифра, тем лучше защита. Низкий уровень защиты от влаги и проникновения мелких частиц является фактором, приводящим к поломке инфузионной техники. Большинство лечебных учреждений в России сталкиваются с проблемой заливания инфузионной техники лекарственными средствами, что периодически приводит к выходу техники из строя. Это можно предотвратить при наличии насосов, имеющих защиту не ниже IP24.
3.	Степень защиты от посторонних предметов и влаги	не ниже IP24	
4.	Размеры (ШхВхГ), мм	не более 381 x 120 x 220	Указанные диапазоны размеров и веса насосов, необходимы для максимально безопасной и оперативной транспортировки пациента как в стационаре, так и за его пределами. Инфузионная техника, обладающая большим весом и габаритами, затрудняет процесс транспортировки больного, что может быть причиной потери времени и привести к тяжелым травмам.
5.	Вес, кг	не более 2,4	
6.	Тип прибора	Шприцевой	ГОСТ Р 57504-2017
7.	Меню прибора	На русском языке	Меню на русском языке предотвращает риск возникновения ошибок.
8.	Дисплей	Цветной	Обеспечивает возможность отображения цветовой кодировки препаратов и приоритетов сигналов тревоги
9.	Регулировка яркости экрана, уровней	не менее 5	Возможность изменения яркости экрана в зависимости от освещения
10.	Ночной режим: автоматическое уменьшение яркости экрана в заданное время	Наличие	В соответствии с клинической необходимостью соблюдения режима покоя в ночное время.
11.	Объем используемых	5, 10, 20 30, 50/60	ГОСТ Р 57504-2017

12.	Шприцев, мл Определение объема шприца	Автоматическое	ГОСТ Р ИСО 7886-2-2017
13.	Смена типа используемого шприца без необходимости калибровки прибора	Наличие	Автоматическое определение объема ускоряет процесс подготовки к началу инфузионной терапии, что является крайне важным для пациентов, находящихся в состояниях, требующих немедленного проведения инфузионной терапии. Быстрый старт инфузии позволяет ускорить время на получение ответной реакции организма человека на проводимую инфузионную терапию.
14.	Точность инфузии, % не более ± 3		ГОСТ Р 57504-2017
15.	Минимальная скорость инфузии при объемах установленного шприца от 2 до 50 мл, мл/ч	не более 0,1	ГОСТ Р 57504-2017
16.	Максимальная скорость инфузии, при объеме установленного шприца: мл/ч,		
	- 5 мл	не менее 50	ГОСТ Р 57504-2017
	- 10 мл	не менее 50	
	- 20 мл	не менее 100	
	- 30 мл	не менее 100	
	- 50/60 мл	не менее 999,9	
17.	Минимальный шаг при установке скорости инфузии от 0,01 до 10 мл/ч, мл/ч	не более 0,01	ГОСТ Р 57504-2017
18.	Минимальный шаг при установке скорости инфузии от 10 до 100,0 мл/ч, мл/ч	не более 0,1	ГОСТ Р 57504-2017
19.	Минимальный объем инфузии, мл	не более 0,1	ГОСТ Р 57504-2017
20.	Максимальный объем инфузии, мл	не менее 999	ГОСТ Р 57504-2017
21.	Шаг установки	не более 0,1	ГОСТ Р 57504-2017

	объема инфузии, мл		
22.	Минимальная длительность инфузии, ч:мин	не более 00:01	ГОСТ Р 57504-2017
23.	Максимальная длительность инфузии, ч:мин	не менее 99:59	ГОСТ Р 57504-2017
24.	Шаг установки длительности инфузии, ч:мин	не более 00:01	ГОСТ Р 57504-2017
25.	Изменение скорости при остановке инфузии	Наличие	Используется при смене вводимого препарата без выключения насоса При проведении непрерывной инфузии жизненноважных препаратов (напр. при инотропной поддержке), остановка инфузии противопоказана, хотя скорость введения подобных препаратов зачастую меняется, в зависимости от текущей клинической ситуации.
26.	Изменение скорости без остановки инфузии	Наличие	
27.	Автоматический расчет скорости при вводе значений объема и времени	Наличие	ГОСТ Р 57504-2017
28.	Минимальная скорость болюсной инфузии, мл/ч	не более 100	ГОСТ Р 57504-2017
29.	Максимальная скорость болюсной инфузии, мл/ч	не менее 1200	ГОСТ Р 57504-2017
30.	Минимальный шаг при установке скорости болюсной инфузии, мл/ч	не более 100	ГОСТ Р 57504-2017
31.	Варианты болюсной инфузии:		
2.33.1	«По требованию» - болюс вводится, пока зажата кнопка «болюс»	Наличие	Болюсная инфузия подразумевает введение дополнительного объема препарата с большей скоростью для получения более быстрого терапевтического эффекта. Данная функция критически важна и используется повсеместно, так как позволяет резко увеличить концентрацию лекарственного препарата в плазме крови.
2.33.2	«С заданным объемом» - устанавливается объем болюса, который вводится автоматически после подтверждения	Наличие	
	Режим «Открытая		

32.	вена» - после окончания заданного объема инфузии насос продолжает введение с низкой скоростью	Наличие	ГОСТ Р 57504-2017
33.	Режим ожидания (пауза)	Наличие	
34.	Минимальная задаваемая длительность паузы в режиме ожидания, ч:мин	не более 00:01	Данная функция необходима, если инфузию нужно остановить на некоторое время, а потом продолжить без изменения её параметров.
35.	Максимальная задаваемая длительность паузы в режиме ожидания, ч:мин	не менее 24:00	
36.	Интерфейс для соединения с насосом	инфракрасный порт или RS-232C	Порт необходим для передачи данных, сервисном обслуживании и для обновления ПО
3. Система безопасности			
1.	Ручное подведение привода	Наличие	Позволяет в кратчайшие сроки начать инфузию, что порой крайне необходимо при возникновении неотложных состояний
2.	Ручное отведение привода	Наличие	Позволяет в кратчайшие сроки поменять шприц, что важно при введении жизненно важных препаратов.
3.	Окклюзионное давление, уровней	не менее 9	ГОСТ Р 57504-2017
4.	Предельный уровень окклюзионного давления, бар	не менее 1,2	ГОСТ Р 57504-2017
5.	Функция автоматического предотвращения непреднамеренного болюса после возникновения окклюзии	Наличие	ГОСТ Р 57504-2017
6.	Максимальный объем болюса после возникновения	не более 0,83	Указан максимальный объем болюса, который может быть введен пациенту после устранения причины окклюзии. Данный параметр является существенным, так как регламентирует максимальный объем препарата,

	окклюзии, мл		который может быть введен насосом при возникновении окклюзии. Большой объем может быть потенциально опасен для жизни и здоровья пациента. Двойная – оптическая и звуковая сигнализация – позволяет сразу же определить насос, который подает сигнал тревоги.
7.	Сигнализация	звуковая и оптическая	
8.	Регулировка громкости звука, уровней	не менее 3	В соответствии с необходимостью соблюдения режима тишины в отделениях реанимации в ночное время
9.	Типы сигналов	работа, предупреждение, тревога	ГОСТ Р 57504-2017
10.	Встроенная в корпус насоса ручка для переноски прибора в горизонтальном положении	Наличие	Работающий насос безопаснее транспортировать вместе с пациентом в горизонтальном положении, поскольку снижается риск непреднамеренного введения болюса и дислокации шприца и магистрали
11.	Встроенный или присоединяемый в корпус насоса зажим	Наличие	
12.	Угол поворота зажима для крепления на горизонтальных и вертикальных поверхностях, градусов	360	ГОСТ Р 57504-2017
13.	Шаг фиксации зажима для крепления, градусов	не более 90	
4. Система навигации при установке шприца			
1.	Графическое изображение текущего положения держателя и привода насоса	Наличие	
2.	Текстовая подсказка на русском языке о следующем необходимом действии	Наличие	Система навигации при установке шприца предотвращает риск возникновения ошибок.
3.	Графическая подсказка о следующем	Наличие	

	необходимом действии в виде стрелки		
5. Электропитание			
1.	Напряжение электропитания	220 В / 50 Гц	ГОСТ Р 57504-2017
2.	Электропитание от низковольтного источника	12В постоянного тока	ГОСТ Р 57504-2017
3.	Аккумулятор	Li- ion	Требования к аккумулятору, имеющему достаточное количество потенциальных циклов зарядки/разрядки для шприцевого насоса подобного класса
4.	Длительность работы от аккумулятора при скорости инфузии 5 мл/ч, ч	не менее 8	ГОСТ Р 57504-2017
5.	Время до полной зарядки аккумулятора, ч	не более 8	В случае разрядки насос должен быть достаточно быстро заряжен для дальнейшего автономного использования, так как он находится в отделении реанимации, где каждая минута на счету.
6. Комплектация			
1.	Инфузионный шприцевой насос	Наличие	
2.	Кабель 220В	не менее 1 шт.	
3.	Инструкция по эксплуатации	не менее 1 шт.	

Заказчиком в адрес Кемеровского УФАС России была представлена сравнительная таблица Насос шприцевой Перфузор компакт плюс (РНЗ № 2018/7727) и Насос шприцевой Terufusion типа SS с принадлежностями РНЗ № 2015/3421).

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы характеристики насоса шприцевого Насос инфузионный шприцевой Перфузор компакт плюс (РНЗ № 2018/7727) и Насос шприцевой Terufusion типа SS с принадлежностями РНЗ № 2015/3421) и установлено, что характеристики, установленные заказчиком для насоса шприцевого инфузионного соответствуют товару следующих производителей:

- Насос инфузионный шприцевой Перфузор компакт плюс (РНЗ № 2018/7727), Германия;

- Насос шприцевой Terufusion типа SS с принадлежностями РНЗ № 2015/3421), Япония.

Поскольку требованиям к товару (насосу шприцевому), установленным в

описании объекта закупки, соответствуют товары не менее двух производителей, то данные требования не ограничивают количество участников закупки и не противоречат положениям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 04.08.2022г. на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки.

Заявителем в материалы дела доказательств того, что установленные заказчиком требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, не представлено.

Отсутствие возможности у заявителя поставки необходимого заказчику товара не может свидетельствовать об отсутствии такой возможности у иных хозяйствующих субъектов.

С учетом того обстоятельства, что нарушений положений пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ Комиссией не выявлено, ограничение участников закупки не установлено, передача жалобы в соответствующее структурное подразделение Кемеровского УФАС России для рассмотрения на предмет соответствия действий заказчика требованиям статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является нецелесообразным.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮУРЦС» на действия заказчика – ГБУЗ «НГКБ № 29 имени А.А. Луцика» при проведении электронного аукциона № 0139200000122010001 «Поставка медицинского оборудования» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/33-950/2022 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>