

РЕШЕНИЕ

04.06.2009

г. Томск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Бутенко И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля монополистической деятельности,

Члены Комиссии:

Куликов В.В. – заместитель начальника отдела контроля монополистической деятельности,

Бердникова Т.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности,

Белова М.Н. – специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев дело № 02-10/55-09 по признакам нарушения ООО «Горсети» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление П. в отношении ООО «Горсети», в котором говорится о стоимости технологического присоединения нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Учебная, 18, не соответствующей установленным тарифам.

По данному факту была проведена проверка, в ходе которой установлено следующее. 27.11.2008 г. между заявителем и ООО «Горсети» был заключен договор № 08-48-Т о технологическом присоединении к электрическим сетям ООО «Горсети» нежилого помещения (5 кВт), расположенному по адресу: г. Томск, ул. Учебная, 18, согласно п. 5.1. договор вступает в силу с момента подписания обеими сторонами и действует до полного исполнения своих обязательств сторонами. Размер платы за осуществление комплекса мероприятий по технологическому присоединению составил 55 769 рублей 30 копеек (п. 3.1. договора). Оплата по указанному договору заявителем была произведена 16.12.2008 г. в полном объеме, что подтверждается квитанцией к приходному кассовому ордеру № 1607 от 16.12.2008 г. Обязательства сторон по настоящему договору на сегодняшний день исполнены.

Приказом РЭК Томской области (далее РЭК ТО) № 61/318 от 16.10.2008 г. были установлены тарифы, согласно п. 2 Приказа действие которых установлено с 27 октября 2008 г. по 31 декабря 2009 г. Приказом РЭК ТО № 78/452 от 16.12.2008 г. были внесены изменения и дополнения в Приказ № 61/318 от 16.10.2008 г., согласно которому действие внесенных изменений начинается с 16.12.2008 г.

В Приказе РЭК ТО № 61/318 от 16.10.2008 г. закреплены две категории потребителей:

-физические лица (с учетом НДС) до 15 кВт включительно, юридические лица (без учета НДС) 0,4-10 кВт - размер платы за технологическое присоединение за 1 кВт присоединяемой мощности составляет 550 рублей;

-юридические лица (без учета НДС) до 30 кВт включительно, размер платы за технологическое присоединение за 1 кВт присоединяемой мощности составляет 9 457 рублей; от 30 кВт до 100 кВт включительно, размер платы за технологическое присоединение за 1 кВт присоединяемой мощности составляет 9 237 рублей; от 100 кВт и выше, размер платы за технологическое присоединение за 1 кВт присоединяемой мощности составляет 8 764 рублей.

ООО «Горсети» определило размер платы за технологическое присоединение П. в соответствии с Приказом РЭК ТО № 61/318 от 16.10.2008 г., исходя из указанной в заявке мощности 5 кВт размера платы для всех заявителей до 30 кВт включительно, подавших заявку не для целей потребления электрической энергии для коммунально-бытовых нужд и приравненных к ним категорий заявителей — 9 457 рублей, что подтверждается письменными пояснениями ООО «Горсети» исх. № 10-/852 от 30.04.2009 г.

Касательно применения того или иного тарифа по отношению к заявителю согласно Приказа РЭК № 61/318 от 16.12.2008 г. аналогичную позицию поддерживает Региональная энергетическая комиссия Томской области, заключающаяся в следующем: заявки на технологическое присоединение электроустановок, предназначенных не для целей коммунально-бытовых нужд, подаваемые физическими лицами с заявляемой мощностью менее 15 кВт, должны были оплачиваться по тарифам, установленным для физических лиц (в данном случае 9457 рублей за 1 кВт присоединяемой мощности).

Согласно ст. 5 Федерального закона № 41-ФЗ от 14.04.1995 г. «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» в области государственного регулирования тарифов Правительство РФ устанавливает основы ценообразования на электрическую и тепловую энергию на территории РФ. Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861 определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, также настоящие Правила регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий (индивидуальных) для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия) и критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения. Согласно п. 17 Правил размер платы за технологическое присоединение устанавливается уполномоченным органом в области государственного регулирования тарифов.

Согласно ст. 48 Гражданского кодекса РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету. Ст. 11 Налогового кодекса РФ раскрывает понятие физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства. Согласно законодательно закрепленным определениям физического и юридического лица, нельзя гражданина РФ отнести к категории потребителей по указанному Приказу РЭК ТО - юридическим лицам. Исходя из того, что заявка на технологическое присоединение нежилого помещения подана собственником — физическим лицом, применение размера оплаты как для юридических лиц является неправомерным.

ООО «Горсети», осуществляя регулируемую деятельность, обязаны применять тарифы, установленные РЭК ТО. Однако, тарифа для физических лиц не в целях потребления электрической энергии для коммунально-бытовых нужд, в действовавшем на тот момент в Приказе РЭК ТО № 61/318 от 16.10.2008 г. не было. В данной ситуации при обращении П. ООО «Горсети» самостоятельно установили заявителю плату за технологическое присоединение в нарушение ст. 6 Федерального закона № 41-ФЗ от 14.04.1995 г. «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», в которой указываются, что установление платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину этой платы для территориальных сетевых организаций относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области государственного регулирования тарифов.

Услуги по передаче электроэнергии, в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 19.07.1995 № 147-ФЗ, относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Анализ локального рынка услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям ООО «Горсети» в географических границах балансовой принадлежности электрических сетей в административных границах города Томска, которые находятся в собственности, в аренде или на иных законных основаниях у ООО «Горсети» показал, что ООО «Горсети» является единственным хозяйствующим субъектом, имеющим возможность для оказания указанной услуги. ООО «Горсети» занимает доминирующее положение на указанном рынке, на котором конкуренция между хозяйствующими субъектами отсутствует, рынок монополизирован, доля ООО «Горсети» составляет 100 %.

Таким образом, в силу ст. 5 Федерального Закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции", доминирующим положением признается - положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (группы лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц)

возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих, и (или) затруднять доступ на этот рынок другим хозяйствующим субъектам.

Из анализа приведенных положений действующих правовых актов следует, что действия ООО «Горсети» имели своим результатом ограничение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, поскольку запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (п. 10 ч. 1 ст. 10 указанного закона).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Горсети» нарушившим пункт 10 часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и устранении его последствий ООО «Горсети» не выдавать в связи с окончанием срока действия договора о технологическом присоединении к электрическим сетям ООО «Горсети» № 08-48-Т от 27.11.2008 г.

3. Передать материалы дела № 02-10/55-09 специалисту Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

И.В. Бутенко
В.В. Куликов
Т.Н. Бердникова
М.Н. Белова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.