

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 021/01/15-811/2023

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«01» ноября 2023 года г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/15-811/2023 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

" ... "

Членов Комиссии:

" ... "

в присутствии:

представителя заинтересованного лица ООО «Авто Лидер»,

в отсутствие:

представителя заявителя ООО «Автолайн», надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения дела, причины неявки Комиссии неизвестны;

представителя ответчика Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения дела, направлено ходатайство об приостановлении рассмотрения по делу,

рассмотрев дело №021/01/15-811/2023, возбужденное по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в изменении Обществом с ограниченной ответственностью «Авто Лидер» класса и вместимости транспортных средств, задействованных для осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту № 101 С «Чебоксары (Университет) – Новочебоксарск (Сокол)», комиссия Чувашского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике- Чувашии поступило обращение ООО «Автолайн» на действия ООО «Авто Лидер» по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Из обращения следовало, что ИП Салмин Алексей Петрович признан победителем по итогам проведенного открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту №101с «ЧебоксарыНовочебоксарск». Впоследствии ИП Салмин А.П. отказался от получения свидетельства в пользу ООО «Авто Лидер», в результате чего свидетельство об осуществлении перевозок было выдано ООО «Авто Лидер» и с 17.09.2021 Общество приступило к осуществлению перевозок по маршруту № 101 С. Согласно конкурсной заявке ООО «Авто Лидер» заявило на конкурс автобусы большого класса с количеством мест для сидения более 25, 2018 г.в., оборудованные для использования газомоторного топлива. На осмотр были предъявлены автобусы, соответствующие условиям конкурсной заявки, арендованные у ООО «Крокус Авто», которые, в свою очередь, находились в лизинге. Несмотря на изложенное, с 16.05.2022 на маршруте № 101с вместо автобусов большого класса используются автобусы среднего класса с количеством мест для сидения 20. Таким образом, перевозчик ООО «Авто Лидер» заменил автобусы, используемые на маршруте №101с на автобусы с худшими характеристиками, чем предусмотрены его конкурсной заявкой, в то время как в составе заявки было предусмотрено обязательство, предусматривающее замену на транспортные средства с характеристиками, влияющими на качество перевозок, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе, не хуже, чем на момент получения свидетельства на осуществление регулярных перевозок.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон № 220-ФЗ) право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Приказом Минтранса Чувашии от 09.06.2021 № 02-03/81 объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту № 101С «Чебоксары (Университет) – Новочебоксарск (Сокол)» (лот № 1).

Согласно конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, утвержденной приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 09.06.2021 № 02-03/81, установлено следующее требование к транспортным средствам: Класс и максимальное количество транспортных средств – средний, большой класс в количестве 15 ед. (в том числе 2 ед. резервных). Экологические характеристики транспортных средств - не ниже Евро 4.

На момент объявления конкурса в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики по маршруту 101С содержалась информация: существующие требования: Количество мест для сидения не менее 16, наличие мобильного терминала кондуктора для безналичной оплаты проезда, автобусы малого, среднего класса, 3,4.

После проведения открытого конкурса: автобусы среднего, большого класса, не ниже Евро-4. Согласно протокола № 3 от 25.08.2021 заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок победителем по лоту № 1 на маршрут № 101С был признан ИП Салмин Алексей Петрович, второе место – ООО «Авто Лидер», третье – ООО «ТМК 1». Впоследствии победитель ИП Салмин А.П. отказался от получения свидетельства в пользу ООО «Авто Лидер», в результате чего свидетельство об осуществлении перевозок было выдано ООО «Авто Лидер» и с 17.09.2021 Общество приступило к осуществлению перевозок по маршруту № 101С.

Согласно конкурсной заявке ООО «Авто Лидер» заявило на конкурс автобусы большого класса с количеством мест для сидения более 25 (получило +20 баллов), 2018 г.в., оборудованные для использования газомоторного топлива (+130 баллов). На осмотр были предъявлены автобусы, соответствующие условиям конкурсной заявки, автобусы

были арендованы у ООО «Крокус Авто», которые, в свою очередь, были взяты в лизинг.

Исходя из письма Минтранса Чувашии (вх. 6878-ЭП/22 от 23.06.2022) установлено, что в соответствии с требованиями конкурсной документации маршрут предлагалось обслуживать автобусами среднего и/или большого класса. Для участия в конкурсе ООО «Авто Лидер» были заявлены автобусы большого класса.

Согласно Реестру межмуниципальных перевозок от 18.03.2022, маршрут № 101С осуществляется по маршруту: Чебоксары (Университет) - Новочебоксарск (Сокол), по нерегулируемым тарифам, вид транспорта — автобус, класс — большой, экологические характеристики: количество мест для сидения 27.

Письмом от 4 апреля 2022 г. № 34 ООО «Авто Лидер» обратилось в Минтранс Чувашии об изменении класса и вместимости задействованных для осуществления перевозок по маршруту № 101С «Чебоксары (Университет) - Новочебоксарск (Сокол)» автобусов в соответствии с Порядком установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Чувашской Республики, утверждённым постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 февраля 2020 г. № 54 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка изменение класса и вместимости задействованных для осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту автобусов относится к изменениям маршрута.

В соответствии с пунктами 2.8 и 2.9 Порядка заявление об изменении маршрута рассматривается Минтрансом Чувашии совместно с органами местного самоуправления, по территории которых проходит маршрут. Заявление ООО «Авто Лидер» было рассмотрено Минтрансом Чувашии совместно с администрациями городов Чебоксары и Новочебоксарск.

По результатам рассмотрения заявления перевозчику согласовано изменение класса и вместимости задействованных для осуществления перевозок автобусов с большого класса на большой и средний класс, что подтверждается копией приказа Минтранса Чувашии от 23 мая 2022 г. № 02- 03/106 «О внесении изменений в Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики». Основанием изменения классов т/с послужило изъятие лизинговой компанией автобусов, задействованных ООО «Авто Лидер» на маршруте № 101С (16.05.2022).

Таким образом, с момента изъятия лизинговой компанией автобусов, задействованных ООО «Авто Лидер» на маршруте № 101С с 16.05.2022 и до даты внесения изменений в реестр межмуниципальных маршрутов с 24.05.2022 вместо автобусов большого класса использовались автобусы среднего класса с количеством мест для сидения 20. После внесения изменений в реестр межмуниципальных маршрутов осуществление перевозок также осуществляется автобусами среднего класса с количеством мест для сидения 20.

Частью 4 статьи 22 Закона № 220-ФЗ изменение предмета торгов не допускается.

В рассматриваемом случае, орган исполнительной власти не может воспользоваться предоставленным правом изменять маршрут регулярных перевозок путем изменения класса транспортных средств, поскольку в данном случае в силу Закона N 220-ФЗ отсутствует право на изменение класса транспортных средств, отраженного в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, полученном по результатам открытого конкурса. Такое изменение после проведения конкурса приведет к изменению его предмета, что недопустимо в силу части 4 статьи 22 Закона N 220-ФЗ, и может привести к ущемлению интересов потенциальных участников конкурса, опирающихся на требование о необходимости наличия транспортных средств определенного класса. Согласовывая ООО «Авто Лидер» изменение класса и вместимости задействованных для осуществления перевозок автобусов с большого класса на большой и средний класс, Минтранс Чувашии фактически согласовал изменение предложенных конкурсных условий ООО «Авто Лидер» на более худшие по характеристикам.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По результатам рассмотрения обращения в порядке ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с

выявлением признаков нарушения части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, выдано предупреждение об устранении нарушения, путем аннулирования Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики приказа от 23 мая 2022 г. № 02- 03/106 «О внесении изменений в Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики».

На основании части 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Срок исполнения предупреждения установлен до 03.10.2023.

15.09.2023 в адрес Чувашского УФАС России из Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики поступило ходатайство № 05/15-5758 от 14.09.2023 о продлении срока исполнения Предупреждения от 07.09.2022 № ВК/6145/22 до 03.10.2023 (вх. № 7375-ЭП/23). Причиной продления являлось создание единого перевозочного пространства Чебоксарской городской агломерации и недопущения нарушения прав пассажиров на перевозки между городами Чебоксары — Новочебоксарск. Кроме того, окончательный судебный акт по делу № А79-8888/2022 не принят.

Письмом № 05/15-5834 от 19.09.2023 Министерство пояснило, что проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения Чувашской Республики общественным транспортом на период до 2032 года и Комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения Чебоксарской городской агломерации общественным транспортом на период до 2032 года» (далее – КСОТ) разработан Минтрансом Чувашии и 17 августа 2023 г. направлен на согласование в Минфин Чувашии, Минстрой Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, Прокуратуру Чувашской Республики, во все органы местного самоуправления и в заинтересованные организации. В настоящее время КСОТ согласован всеми заинтересованными сторонами, кроме Минфина Чувашии. Минфином Чувашии проект был отклонен с замечаниями письмом от 5 сентября 2023 г. (копию прилагаем). КСОТ повторно направлен на согласование в Минфин Чувашии 8 сентября 2023 г. (снимок страницы сайта системы электронного документооборота прилагаем). После согласования с Минфином Чувашии КСОТ будет направлен на согласование в Администрацию Главы Чувашской Республики.

Чувашское УФАС России, по результатам рассмотрения Ходатайства Министерства № 05/15-5758 от 14.09.2023 о продлении срока исполнения Предупреждения от 07.09.2022 № ВК/6145/22 до 03.04.2024, письмом №ВК/5898/23 от 29.09.2023 отказало в его удовлетворении ввиду отсутствия достаточных оснований для его продления.

Письмом № 10915 от 12.10.2023 Министерство пояснило, что учитывая, что в производстве Арбитражного суда Чувашской Республики находится дело № А79-8888/2022 по заявлению ООО «Авто Лидер» о признании недействительными предупреждения № ВК/6145/22 от 07.09.2022 г., и ввиду того, что в данном случае, вступивший в законную силу судебный акт будет наиболее полно отвечать цели обеспечения защиты конкуренции при рассмотрении вопроса о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства, до рассмотрения Арбитражным судом дела №А79-8888/2022, сведений о его выполнении в установленный срок представить не представляется возможным.

Таким образом, из ответа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики следует, что предупреждение от 07.09.2022 № ВК/6145/22 им не исполнено.

На основании изложенного, издан приказ Чувашского УФАС России от 16.10.2023 № 88 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (ИНН 2130104830, юридический адрес: 428003, Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, пл. Республики, д. 2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В ходе рассмотрения дела представителем ООО «Авто Лидер» заявлено ходатайство о приостановлении рассмотрения по настоящему делу в связи с тем, что в производстве Арбитражного суда Чувашской Республики находится дело № А79-8888/2022 по заявлению ООО «Авто Лидер» о признании недействительными предупреждения № ВК/6145/22 от 07.09.2022 г. и решение по указанному делу будет иметь значение для рассмотрения настоящего дела.

Аналогичное ходатайство поступило в Чувашское УФАС России из Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (вх. № 8943-ЭП/23 от 31.10.2023).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае и на срок рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами

предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Учитывая то обстоятельство, что рассмотрение дела А79-8888/2022 имеет значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства 021/01/15-811/2023 и в соответствии с частями 3, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Удовлетворить ходатайство Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики.
2. Удовлетворить ходатайство Общества с ограниченной ответственностью «Авто Лидер».
3. Рассмотрение дела № 021/01/15-811/2023 приостановить до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Чувашской Республики по делу А79-8888/2022.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии: "..."