

Резолютивная часть объявлена 26 октября 2010 г. В полном объеме решение изготовлено 01 ноября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №А-419/16-10 по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного в отношении Администрации сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах»,

УСТАНОВИЛА:

На рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства №А-419/16-10, поступило ходатайство от ООО «Росгосстрах» о рассмотрении дела в отсутствие представителя от хозяйствующего субъекта. Комиссия Башкортостанского УФАС удовлетворила заявленное ходатайство в виду того обстоятельства, что представителем ООО «Росгосстрах» ранее 29 сентября 2010 года были представлены все запрошенные материалы, а именно заверенные копии договора №263-39-22-10 от 22.01.2010г., страхового полюса согласно договору, а также следующее письменное объяснение заключения договора.

Договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств №263-39-22-10 от 22.01.2010г. с Администрацией сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан был заключен в соответствии с Федеральным законом №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в связи с обращением страхователя (Администрации).

Согласно ст.1 указанного Закона договор обязательного страхования заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом, и является публичным. В соответствии со ст.426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится. Отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

На основании изложенного ООО «Росгосстрах», как страховщик, обязан был заключить договор ОСАГО с обратившимся Страхователем - Администрацией сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан. Исходя из этого, был заключен договор №263-39-22-10 от 22.01.2010г., выдан страховой полис.

Представитель Администрации сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан устно заявил, что нарушения понятны, возражений нет. Наряду с этим, представитель объяснил, что договор ОСАГО был заключен в связи с некорректной ссылкой на пункт 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», согласно которому размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке. Так как страховая премия по договору №263-39-22-10 от 22.01.2010г. составляла 3276 руб. 72 коп., Администрация сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан разместила заказ у единственного поставщика и заключила договор с ООО «Росгосстрах» без проведения конкурсных процедур.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Отделом контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» была проведена внеплановая проверка. В ходе проверки был осуществлен анализ нормативных правовых актов Администрации сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и условий договоров на соответствие антимонопольному законодательству.

По результатам вышеуказанного анализа выявлено, что Администрацией сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан был заключен договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) №263-39-22-10 от 22.01.2010г. года с ООО «Росгосстрах» без соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для оказания финансовых услуг, в том числе страхование ответственности.

Таким образом, заключение договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) №263-39-22-10 от 22.01.2010г. между Администрацией сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан с ООО «Росгосстрах» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона было осуществлено в нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Наряду с этим, отметим, что Федеральный закон от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказа) регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее также - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается

соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документах или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п.18 ст.4 Закона о защите конкуренции).

Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает ограничение конкуренции, в части того, что Администрация сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан заключив договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) №263-39-22-10 от 22.01.2010г. с ООО «Росгосстрах» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору страховой организации для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, осуществило согласованные действия и предоставила ООО «Росгосстрах» преимущественное положение на рынке страховых услуг.

Согласованные действия между Администрации сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах» выразились в заключении договора (ОСАГО) №263-39-22-10 от 22.01.2010г.

Заключенные без конкурса или аукциона договора (ОСАГО) №263-39-22-10 от 22.01.2010г., страховая премия по которому составляет 3276 руб. 72 коп., между Администрации сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах» ставит страховые организации, находящиеся на территории Республики Башкортостан в неравное положение.

Кроме того, согласно представленной Администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан перечню хозяйствующих субъектов, предоставляющих услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан, приобщенной к материалам рассматриваемого дела, на территории муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан подобные услуги осуществляют:

- Хайбуллинский филиал ООО «Росгосстрах-Аккорд»;

- дополнительный офис в с.Акъяр ОАО «УралСиб».

По поводу довода ООО «Росгосстрах», о том что Договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств №263-39-22-10 от 22.01.2010г. с Администрацией сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан был заключен в соответствии с Федеральным законом №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в связи с обращением страхователя (Администрации), Комиссия Башкортостанского УФАС констатирует, что в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления осуществляют отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Исходя из вышеизложенного следует, что заключение Администрацией сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и ООО «Росгосстрах» договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) №263-39-22-10 от 22.01.2010г. нарушает п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст.14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Согласно ст.39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацию сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан, в части осуществления согласованных действий путем заключения договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) №263-39-22-10 от 22.01.2010г. с хозяйствующим субъектом ООО «Росгосстрах» без проведения конкурсных процедур.

2. Выдать предписание Администрации сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан о прекращении нарушения антимонопольного законодательства со сроком исполнения до 01.12.2010г. (до первого декабря 2010 года).

3. Материалы по делу направить должностному лицу, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ  
01 ноября 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Решения от 28 октября 2010 года (в полном объеме решение изготовлено 01 ноября 2010 года) по делу №А-419/16-10, возбужденного в отношении Администрации сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан (453812, РБ, Хайбуллинский район, с. Антинган, ул. К.Ахметшина, 1) и ООО «Росгосстрах (140002, Московская область, г. Люберцы, ул. Парковая, 3) по п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. О выполнении настоящего предписания Администрации сельского поселения Антинганский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие проведение открытого конкурса в срок до 01.12.2010г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.