

Исх. №ИП-06/5824 от 19.04.2019 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №06-268/2018 в отношении Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района РТ и <...> по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении антиконкурентного соглашения, в части нарушения порядка предоставления субсидий при выделении денежных средств <...> что приводит или может привести к ограничению конкуренции, в присутствии:

- представителя Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан <...>. по доверенности № 113 от 28.01.2019 г.,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа от 15.10.2018 №01/494-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан <...>

результатам анализа документации проверяемого лица было установлено, что Исполнительным комитетом Бугульминского муниципального района Республики Татарстан в 2017 году была предоставлена субсидия потребительскому кооперативу <...> в размере 835 300 рублей с нарушением порядка предоставления субсидий.

На основании вышеизложенного, был издан приказ Татарстанского УФАС России № 01/614-к от 21.12.2018 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района РТ и ПК <...> по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении антиконкурентного соглашения, в части нарушения порядка предоставления субсидий при выделении денежных средств <...> что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

На заседании Комиссии лица, участвующие в рассмотрении дела, указали на отсутствие нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков.

По результатам рассмотрения настоящего дела, Комиссией установлено следующее.

Постановлением Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г. № 1262 утвержден порядок предоставления субсидий из бюджета Бугульминского муниципального района на возмещение части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты Бугульминского муниципального района, расположенные далее 11 километров от центра Бугульминского муниципального района - г. Бугульма (далее – Порядок).

Согласно п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно подп. 3 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Целью предоставления субсидии является обеспечение жителей поселений, входящих в состав Бугульминского муниципального района, проживающих в отдаленных населенных пунктах товарами первой необходимости.

Согласно информации, предоставленной Исполнительным комитетом, в рамках реализации Порядка, утвержденного постановлением Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г. № 1262, в 2017 году была предоставлена субсидия потребительскому кооперативу <...> в размере 835 300 рублей.

Основанием для предоставления субсидии явилась заявка <...>, датированная 1 декабря 2017 г.

Комиссия отмечает, что Порядок предоставления субсидий из бюджета Бугульминского муниципального района на возмещение части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты Бугульминского муниципального района, расположенные далее 11 километров от центра Бугульминского муниципального района был утвержден Постановлением Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г.

Таким образом, заявка <...> была подана до издания Порядка.

Согласно пояснениям ответчиков, 1 декабря 2017 г. <...> была подана заявка в произвольной форме. Далее, после опубликования Порядка, 8 декабря 2017 г. <...> была повторно подана заявка согласно установленной форме, датированной 1 декабря 2017 г.

Согласно подп. а п. 2.1 Порядка, заявка о предоставлении субсидии регистрируется в журнале заявок.

Согласно предоставленному Исполнительным комитетом журналу регистрации поступления заявок, <...> подал заявку в 10 часов 00 минут 1 декабря 2017 г.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что Исполнительный комитет предоставил <...> информацию о возможности

предоставления субсидии до официального опубликования Порядка, что создало или могло создать для хозяйствующего субъекта преимущественного доступа к муниципальному имуществу.

Пунктом 1.2 Порядка определено, что право на получение субсидии имеют организации, отвечающие следующим критериям:

- является юридическим лицом, зарегистрированным на территории Бугульминского муниципального района;

- владеет материально-техническими средствами для осуществления доставки первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты Бугульминского муниципального района Республики Татарстан, расположенные далее 11 километров от центра Бугульминского муниципального района – г. Бугульма;

- предоставившие полный пакет документов, согласно пункту 2.1 настоящего Порядка.

<...>

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), в том числе осуществлять заключение договоров, способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссия, исследовав доказательства по делу, оценив позиции сторон, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан и <...> в части достижения соглашения, ограничивающего конкуренцию, в части нарушения порядка предоставления субсидий при выделении денежных средств <...> как нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией в адрес ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела № 06-268/2018.

До оглашения резолютивной части решения Исполнительным комитетом Бугульминского муниципального района Республики Татарстан представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела в письменном виде.

Доводы, изложенные в письменных возражениях ответчика, опровергаются фактическими обстоятельствами по делу, а также допустимыми доказательствами, имеющимся в материалах дела.

Ответчики в рамках рассмотрения антимонопольного дела не представили документы и информацию о том, что вменяемые нарушения антимонопольного законодательства были вызваны чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данных юридических лиц, при соблюдении ими той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от них в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований норм действующего законодательства, в том числе антимонопольного.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района Республики Татарстан <...>, Потребительский кооператив <...> нарушившими требования статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении соглашения, ограничивающего конкуренцию, в части нарушения порядка предоставления субсидий при выделении денежных средств <...>

2. Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

3. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)