

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

№10-18.1-2017

23.01.2017 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<.....> и <.....> от ФГБУЗ Санатория им. А.М. Горького РАН по доверенности. Представители ООО «СтройКомЭверест» на рассмотрение жалобы не явились.

Рассмотрев жалобу ООО «СтройКомЭверест» на действия ФГБУЗ Санаторий им. А.М. Горького РАН - организатора открытого аукциона в электронной форме №31604552964 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту номеров 322, 422 второго спального корпуса санатория им. Горького РАН, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройКомЭверест» на действия ФГБУЗ Санаторий им. А.М. Горького РАН - организатора открытого аукциона в электронной форме №31604552964 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту номеров 322, 422 второго спального корпуса санатория им. Горького РАН.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно, по мнению заявителя, организатор торгов неправомерно отклонил заявку ООО «СтройКомЭверест».

2. Представителями ФГБУЗ Санатория им. А.М. Горького РАН была представлена

Комиссии Ставропольского УФАС России документация проводимой закупки №31604552964, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия ФГБУЗ Санатория им. А.М. Горького РАН соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Деятельность ФГБУЗ Санатория им. А.М. Горького РАН в области закупок товаров, работ, услуг для собственных нужд, регулируется нормами Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Закон о закупках, согласно части 2 статьи 1, устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг. При закупке товаров, работ, услуг заказчики, согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, тем самым, Закон о закупках предоставляет право заказчику самостоятельно, в рамках законодательства, нормами, определенными положением о закупке, устанавливать по своему усмотрению порядок проведения закупки.

Руководствуясь требованиями законодательства Российской Федерации, Учреждением разработано Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ФГБУЗ Санатория им. А.М. Горького РАН.

Руководствуясь положениями вышеуказанных актов, МУП «Водоканал» г. Ставрополя 22.12.2016 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет опубликовало извещение о Закупке, в том числе закупочную документацию по Закупке (далее - закупочная документация), предметом которой является выполнение работ по капитальному ремонту номеров 322, 422 второго спального корпуса санатория им. Горького РАН.

Согласно протокола заседания закупочной комиссии №31604552964-1 установлено, что на участие в закупке поступили две заявки:

- ИП <.....>;

- ООО «СтройКомЭверест» (355042, г. Ставрополь, ул. 50 Лет ВЛКСМ 71/1, кв. 3; ИНН 2635828915).

Согласно протокола заседания закупочной комиссии №31604552964-2

установлено, что заявка ООО «СтройКомЭверест» отклонена на основании ч.3 п.п. 10.3.2 п. 10.3 Положения о закупке товаров, работ и услуг Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения Санаторий им. Горького Российской академии наук, как заявка не соответствующая требованиям аукционной документации - в п. 55 заявки в грунтовке ХС-04 коричневой не указан конкретный вид используемого растворителя Р-4 или Р-4А.

Комиссия Ставропольского УФАС России, проанализировав документацию закупки, а также заявки участников открытого аукциона в электронной форме №31604552964, установила следующее.

Пунктом 55 Приложения №3 к техническому заданию предусмотрены требования к товарам (материалам), используемых при выполнении работ, в том числе:

- Грунтовка ХС-04 коричневая или эквивалент

- Грунт ХС-04 — материал одноупаковочный на основе сополимера виниловых смол.

Рекомендуемое применение:

Грунтовка ХС-04 предназначена для грунтования металлических и железобетонных поверхностей перед нанесением лакокрасочных материалов, а также грунтования внутренних поверхностей металлических и железобетонных резервуаров.

Технические характеристики:

Цвет от коричневого до темно-коричневого

Время высыхания при температуре 20 С до степени 3. не более 3 часов

Доля нелетучих веществ:

- по массе 40 - 48 % массы

- по объему . 20 - 24 % объема

Теоретический расход на один слой 80 - 110 г/м² / 14,7 - 11,0 м²/л

Рекомендуемая толщина одного слоя 15 - 20 мкм

Рекомендуемое количество слоев 1

Разбавитель для грунтовки:

Растворители Р-4, Р-4А.

Комиссией Ставропольского УФАС России была проанализирована заявка заявителя ООО «СтройКомЭверест», в результате чего установлено, что в данной заявке указаны характеристики к грунтовке ХС-04:

- Грунтовка ХС-04 коричневая (Страна происхождения: Россия).

- Грунт ХС-04 — материал одноупаковочный на основе сополимера виниловых смол.

Рекомендуемое применение:

Грунтовка ХС-04 предназначена для грунтования металлических и железобетонных поверхностей перед нанесением лакокрасочных материалов, а также грунтования внутренних поверхностей металлических и железобетонных резервуаров.

Технические характеристики:

Цвет коричневый

Время высыхания при температуре 20 С до степени 3 2,5 часа.

Доля нелетучих веществ:

- по массе 48 % массы

- по объему 24 % объема

Теоретический расход на один слой 100 г/м² / 12 м²/л

Рекомендуемая толщина одного слоя 20 мкм

Рекомендуемое количество слоев 1

Разбавитель для грунтовки:

Растворители Р-4, Р-4А.

Подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 7.2 раздела 2 аукционной документации предусмотрено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе конкретные технические характеристики, наименование (артикул), страну происхождения, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что заказчику требовалась одна из марок растворителя Р-4, Р-4А, однако в заявке ООО «СтройКомЭверест» указаны обе марки растворителя, которые заказчик предложил на выбор участникам, следовательно, заказчик не мог знать какая именно марка растворителя будет использована участником при выполнении работ по капитальному ремонту номеров 322, 422 второго спального корпуса санатория им. Горького РАН.

Комиссия отмечает, что заявитель в своей заявке не исполнил обязательное требование, предусмотренное подпунктом «б» пунктом 1 части 1 статьи 7.2 раздела 2 аукционной документации, а именно не указал конкретную марку растворителя.

Таким образом, заявка ООО «СтройКомЭверест» не соответствует требованиям документации о проведении открытого аукциона в электронной форме №31604552964.

Пунктом 3 частью 10.3.2 статьи 10.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг предусмотрено, что отказ в допуске к участию в аукционе допускается, в том числе

на основании несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным в аукционной документации.

Следовательно, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «СтройКомЭверест», тем самым, довод заявителя о неправомерности отклонения заявки ООО «СтройКомЭверест» подлежит отклонению.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройКомЭверест» на действия ФГБУЗ Санаторий им. А.М. Горького РАН - организатора открытого аукциона в электронной форме №31604552964 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту номеров 322, 422 второго спального корпуса санатория им. Горького РАН - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.