

РЕШЕНИЕ № Т-138/13

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Торгово-промышленная компания «ИнвестРесурс» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 06.12.2013

В полном объеме изготовлено 11.12.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров <...>,

рассмотрев жалобу ЗАО «Торгово-промышленная компания «ИнвестРесурс» на действия организатора торгов – Федеральное агентство по государственным резервам при проведении торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «Торгово-промышленная компания «ИнвестРесурс» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Федерального агентства по государственным резервам (далее также – Росрезерв, Организатор торгов) при проведении торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва (далее – Торги).

Из жалобы Заявителя следует, что в связи с ненадлежащим уведомлением Организатором торгов Заявителя, а именно направлением пустых писем, в которых должны быть приглашения для участия в торгах по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва (далее – Приглашения), посредством отправки заказных почтовых отправлений с уведомлениями через ФГУП «Почта России», а также направлением Приглашений с истечением срока для подтверждения участия в Торгах через EMS Russian Post ФГУП «Почта России», Организатор торгов необоснованно ограничил доступ Заявителя к участию в Торгах, а также создал преимущественные условия для отдельного лица или отдельной группы лиц.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и указал, что при

проведении Торгов действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Также Организатор торгов обратил внимание на то, что информация и документы, представленные Комиссии ФАС России в ходе рассмотрения жалобы, не содержат сведений, относящихся к государственной тайне.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

Из пояснений представителя Заявителя и приложенных к жалобе материалов следует, что Заявитель является потенциальным претендентом на участие в Торгах на основании писем Организатора торгов от 03.04.2013 № 2-04/3120; от 04.06.2013 № 2-04/5114.

При рассмотрении жалобы представитель Заявителя также пояснил следующее.

14.10.2013 Заявителем получен конверт (заказное почтовое отправление с уведомлением, внутрироссийский почтовый идентификатор: 10100067101300) от Организатора торгов, при вскрытии которого было установлено, что вложением письма является два пустых листа формата А4 белого цвета.

29.10.2013 Заявителем получен конверт (заказное почтовое отправление с уведомлением, внутрироссийский почтовый идентификатор: 10100067305036) от Организатора торгов, при вскрытии которого сотрудниками ОПС № 37 почтового отделения было установлено, что вложением является один пустой лист формата А4 белого цвета.

11.11.2013 Заявителем получен конверт (заказное почтовое отправление с уведомлением, внутрироссийский почтовый идентификатор: 10100068157474) от Организатора торгов, при вскрытии которого сотрудниками ЗАО «Торгово-промышленная компания «ИнвестРесурс» установлено, что вложением является Приглашение Организатора торгов (исх. от 05.11.2013 № 2-04/10153), в котором указывалось, что подтверждение на участие в Торгах должно быть сделано до 28.11.2013.

11.11.2013 Заявителем получен конверт (EMS Russian Post, внутрироссийский почтовый идентификатор: EA300806143RU), от Организатора торгов, при вскрытии которого сотрудниками ЗАО «Торгово-промышленная компания «ИнвестРесурс» установлено, что вложением является письмо от 10.10.2013, адресованное Заявителю и содержащее Приглашение Организатора торгов (исх. от 03.10.2013 № 2-04/9208; исх. от 04.10.2013 № 2-04/9217; исх. от 04.10.2013 № 2-04-9220; исх. от 07.10.2013 № 2-04/9267, исх. от 07.10.2013 № 2-04/9268), в котором указывалось, что подтверждение на участие в Торгах должно быть сделано до 30.10.2013.

Учитывая изложенное, по мнению Заявителя, Организатором торгов был нарушен порядок направления Приглашений Заявителю, как потенциальному претенденту на участие в Торгах, в связи с чем Заявителем была утрачена возможность для участия в пяти Торгах, поскольку Приглашения получены им после даты для направления подтверждения на участие в Торгах.

13.11.2013 Заявителем получен конверт (заказное почтовое отправление с уведомлением, внутрироссийский почтовый идентификатор: 10100067405491) от Организатора торгов, при вскрытии которого сотрудниками ОПС № 37 данного почтового отправления установлено, что вложением является один пустой лист формата А4 белого цвета.

Выслушав доводы Заявителя, Организатор торгов сообщил следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 837 утверждены Правила реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва (далее – Правила реализации).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 7 Правил реализации потенциальным претендентам на участие в торгах по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва, может быть любое юридическое лицо, отвечающее обязательным требованиям к участникам торгов, установленным настоящими Правилами и направившее заявку о намерениях принимать участие в торгах по реализации материальных ценностей государственного резерва (далее — Заявка о намерениях). Заявка о намерениях и нотариально заверенные копии устава и лицензии на право работы со сведениями, составляющими государственную тайну, направляются потенциальным претендентом на участие в торгах в Федеральное агентство по государственным резервам почтовым отправление. Форма заявки о намерениях, порядок ее предоставления и подтверждения устанавливаются приказом руководителя Федерального агентства по государственным резервам и размещаются на официальном сайте Федерального агентства по государственным резервам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях формирования базы потенциальных претендентов на участие в торгах по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва приказом от 26.12.2012 № 191 Росрезерва утвержден Порядок формирования базы потенциальных претендентов на участие в торгах по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 13 Порядка Организатором торгов формируется база потенциальных претендентов путем внесения сведений о потенциальном претенденте в Журнал учета.

Согласно пояснениям Организатора торгов, Заявитель направил в адрес Организатора торгов заявки о намерениях принимать участие в торгах по реализации следующих материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва:

- код ОКДП 2400000 (продукция органического и неорганического синтеза);
- код ОКДП 0100000 (продукция сельского хозяйства; продукция охотничьего промысла; услуги в сельском хозяйстве и охоте);
- код ОКДП 1500000 (пищевые продукты и напитки).

Протоколами от 28.03.2013 № 4; от 24.05.2013 № 6 заседания Комиссии по

рассмотрению заявок о намерениях принимать участие в Торгах, Заявитель был признан потенциальным претендентом на участие в Торгах.

Организатором торгов в адрес Заявителя было направлено шесть Приглашений, а именно:

- приглашение от 03.10.2013 № 2-04/9208 о принятии участия в закрытом аукционе по реализации мяса говядины в полутушах 1 категории;
- приглашение от 04.10.2013 № 2-04/9220 о принятии участия в закрытом аукционе по реализации масла подсолнечного;
- приглашение от 04.10.2013 № 2-04/9217 о принятии участия в закрытом аукционе по реализации консервов мясных «Говядина тушеная»;
- приглашение от 07.10.2013 № 2-04/9268 о принятии участия в закрытом аукционе по реализации пшеницы;
- приглашение от 07.10.2013 № 2-04/9267 о принятии участия в закрытом аукционе по реализации сахара-песка, в которых дата проведения Торгов назначена на 10.12.2013;
- приглашение от 05.11.2013 № 2-04/10153 о принятии участия в закрытом аукционе по реализации консервов мясных «Говядина тушеная», в котором дата проведения Торгов назначена на 16.01.2014.

В соответствии с пунктом 2.4. Регламента организации и проведения торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва, утвержденного приказом Росрезерва от 24.12.2012 № 184, приглашения для участия в торгах направляются потенциальным претендентам на участие в торгах, заявившим о намерении принимать участие в торгах в отношении группы материальных ценностей и/или вида продукции, соответствующих предмету торгов, не позднее чем за 2 месяца до даты проведения торгов (даты проведения аукциона).

Учитывая изложенное, Организатор торгов обращает внимание на то, что соблюдение срока направления Приглашений от 03.10.2013 № 2-04/9208, от 04.10.2013 № 2-04/9220, № 2-04/9217, от 07.10.2013 № 2-04/9268, № 2-04/9267 подтверждается списком внутренних отправок ф. 103 от 10.10.2013 и квитанцией об отправке почтового отправления № 101000671011300.

Кроме того, согласно информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России», почтовое отправление № 10100067101300 принято ФГУП «Почта России» к отправке 10.10.2013 и доставлено (вручено) по почтовому адресу Заявителя 14.10.2013.

Относительно довода Заявителя о том, что им 14.10.2013, 29.10.2013, 13.11.2013 получены конверты от Организатора торгов, с вложенными пустыми листами, Организатор торгов отмечает, что списки отправки данной почтовой корреспонденции у Организатора торгов отсутствуют, Приглашения в адрес Заявителя Организатором торгов направлены своевременно, кроме того у Организатора торгов отсутствовала необходимость повторно отправлять ускоренной почтой EMS Russian Post ранее уже отправленные Приглашения.

При изучении материалов, представленных представителями Заявителя и Организатора торгов, Комиссией ФАС России установлено, что факт поступления в адрес Заявителя конверта с вложенными пустыми листами (вместо Приглашений от 03.10.2013 № 2-04/9208, от 04.10.2013 № 2-04/9220, № 2-04/9217, от 07.10.2013 № 2-04/9268, № 2-04/9267) был зафиксирован сотрудниками ЗАО «Торгово-промышленная компания «ИнвестРесурс». Иных доказательств, свидетельствующих о получении конверта с вложенными чистыми листами вместо указанных Приглашений, Заявителем Комиссии ФАС России представлено не было.

Таким образом, Комиссия ФАС России не может однозначно сделать вывод о том, что Организатором торгов была нарушена процедура уведомления потенциальных претендентов на участие в Торгах.

Кроме того, Комиссия ФАС России отмечает, что согласно Протоколу заседания Единой комиссии по проведению торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва от 05.12.2013 № 18-р, Организатором торгов была направлена соответствующая документация двадцати двум потенциальным претендентам.

Двенадцать претендентов направили в адрес Организатора торгов заявки на участие в Торгах.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Торгово-промышленная компания «ИнвестРесурс» на действия организатора торгов – Федеральное агентство по государственным резервам при проведении торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

