

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-110/2021

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ОЛИМП»

12.02.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика – бюджетного учреждения Воронежской области «Щучинский психоневрологический интернат» (БУ ВО «Щучинский психоневрологический интернат») <...>,

ООО «ОЛИМП» <...>,

рассмотрев обращение заказчика – БУ ВО «Щучинский психоневрологический интернат» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ОЛИМП» (ИНН 3665807417) в связи с уклонением от подписания контракта, заключенного по итогам электронного аукциона: Поставка продуктов питания (Макаронные изделия) (извещение № 0131200001020013308),

у с т а н о в и л а :

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – БУ ВО «Щучинский психоневрологический интернат» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ОЛИМП» (далее – победитель аукциона) в связи с уклонением от подписания контракта, заключенного по итогам электронного аукциона: Поставка продуктов питания (Макаронные изделия) (извещение № 0131200001020013308) (далее - аукцион).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

16.12.2020 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении совместного аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта – 777 772, 22 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-тендер».

В соответствии с извещением о проведении аукциона - размер обеспечения исполнения контракта – 10,00 % начальной (максимальной) цены контракта.

В закупке могут принять участие лица, относящиеся в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ к субъектам малого предпринимательства.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

На основании ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры

контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

На основании ч. 6.2. ст. 96 Закона № 44-ФЗ если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.

Согласно ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 указанного Федерального закона, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому

участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В силу ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта (ч. 4 ст. 104 Закона № 44-ФЗ).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.01.2021 №0131200001020013308-2-1 победителем аукциона признано - ООО «ОЛИМП».

Цена, по которой заключается контракт между ООО «ОЛИМП» и БУ ВО «Щучинский психоневрологический интернат» - 22 563, 68 руб.

Таким образом, размер обеспечения исполнения контракта – 2 256, 37 руб.

26.01.2021 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

26.01.2021 года от электронной площадки получен подписанный победителем аукциона проект контракта.

03.02.2021 года заказчиком на электронную площадку передан документ: «Информация об отмене процедуры заключения контракта».

На рассмотрении обращения представитель заказчика пояснил, что победителем аукциона на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в качестве подтверждения добросовестности участника закупки предоставлена информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, об исполнении в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов: № 2360100353020000068, № 2366301886519000456, № 2366401221719000402, сумма цен которых составляет менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, а именно - 469 387, 92 руб., тогда как начальная (максимальная) цена контракта – 777 772, 22 руб.. Вместе с тем, 03.02.2021 года, то есть за пределами срока, установленного для подписания контракта, от победителя аукциона на счет заказчика по платежному поручению от 29.01.2021 года № 132 поступили денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в размере десяти процентов от цены по которой заключается контракт - 2 256, 37 руб. В связи с тем, что победитель аукциона не представил обеспечение исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, он был признан уклонившимся от подписания контракта, о чем заказчиком составлен и размещен в ЕИС соответствующий протокол от 03.02.2021 года.

На рассмотрение обращения заказчиком представлены:

- копия платежного поручения от 29.01.2021 года № 132 на сумму 2 256, 37 руб., в соответствии с которым 03.02.2021 года с счета ООО «ОЛИМП» на счет БУ ВО «Щучинский психоневрологический интернат» перечислены денежные средства на сумму 2 256, 37 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта (номер аукциона - 0131200001020013308);

- письмо заказчика о поступлении от ООО «ОЛИМП» на счет заказчика денежных

средств в сумме 2 256, 37 руб. по платежному поручению от 29.01.2021 года № 132 в качестве обеспечения исполнения контракта (номер аукциона - 0131200001020013308) поступили.

На рассмотрении обращения представитель ООО «ОЛИМП» пояснил, что при представлении информации, содержащейся в реестре контрактов, подтверждающей добросовестность участника закупки не было учтено, что сумма цен исполненных контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, а не цены по которой заключается контракт с БУ ВО «Щучинский психоневрологический интернат». Нарушение было устранено путем перечисления на счет заказчика денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта в размере десяти процентов от цены, по которой заключается контракт - 2 256, 37 руб. ООО «ОЛИМП» готов исполнить контракт, о чем свидетельствует товарная накладная от 24.01.2021 года, подтверждающая, что ООО «ОЛИМП» закуплены макаронные изделия для исполнения контракта.

На рассмотрение обращения победителем аукциона представлены копии документов: товарная накладная № 173 от 24.01.2021 года о закупке товара – макаронные изделия на сумму – 539 161, 60 руб., платежное поручение от 29.01.2021 года № 132.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им умышленных действий (бездействия), не соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения участника закупки.

При рассмотрении обращения установлено, что срок подписания контракта победителем аукциона – не позднее 01.02.2021 года; 26.01.2020 года победителем аукциона на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ с подписанным проектом контракта в качестве подтверждения добросовестности предоставлена информация, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, об исполнении в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов: извещения № 2360100353020000068 (цена контракта - 92 166,69 руб.), № 2366301886519000456 (цена контракта - 89 510,12 руб.), № 2366401221719000402 (цена контракта - 287 711,11 руб.), сумма цен которых - 469 387, 92 руб., что менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, в связи с чем 03.02.2021 года ООО «ОЛИМП» признан заказчиком уклонившимся от подписания контракта. Вместе с тем, 03.02.2021 года на счет заказчика по платежному поручению от 29.01.2021 года № 132 от ООО «ОЛИМП» поступили денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в размере десяти процентов от цены по которой заключается контракт - 2 256, 37 руб. На рассмотрение обращения победителем аукциона представлена копия товарной накладной от 24.01.2021 года, свидетельствующая о закупке ООО «ОЛИМП» макаронных изделий на сумму 539 161, 60 руб. в целях исполнения контракта.

Проанализировав обстоятельства дела, представленные материалы, пояснения сторон, принимая во внимание действия ООО «ОЛИМП», направленные на заключение контракта, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания действий ООО «ОЛИМП» недобросовестными, что является обязательным условием для включения сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

р е ш и л а :

1. Отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ОЛИМП» (394055, г. Воронеж, ул. Депутатская, дом 12, помещение нежилое, офис 3 д, ИНН 3665807417, КПП 366501001; директор/ учредитель <...>).

2. Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» предоставить возможность подписания контракта по результатам аукциона.

Резолютивная часть решения объявлена: 12.02.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено: 15.02.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева