

Дело № РНП-29-165

029/06/104-979/2021

Заказчик:

Администрация Губернатора АО и Правительства АО

163004, г. Архангельск, пр. Троицкий, д.49

E-mail: kotsovov@dvinaland.ru, radm@dvinaland.ru

Участник закупки:

ООО "Позитроника"

160011, г. Вологда, ул. Герцена, 45, кв.1

E-mail: vologda@positronica.ru

РЕШЕНИЕ

27 сентября 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
Ю.Г. антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении

изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 13.07.2020 №172,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Малышевой Е.В. (доверенность от 27.09.2021 №31-28/104);

Участника закупки: Спицова Д.Н. (доверенность от 07.06.2021 № б/н);

УСТАНОВИЛА:

20 сентября 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрация Губернатора АО и Правительства АО (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО "Позитроника" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, государственный контракт от 12.05.2021 № 0124200000621002181 на поставку телефонных аппаратов и комплектующих к ним (извещение № 0124200000621002181), заключенного с ООО "Позитроника", расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения государственного контракта с учетом следующего.

19.04.2021 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение №0124200000621002181 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку телефонных аппаратов и комплектующих к ним (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 717 600,00 рублей.

30.04.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО "Позитроника", предложивший цену контракта 688 896,00 рублей.

12.05.2021 между Заказчиком и ООО "Позитроника" (далее – Поставщик) заключен государственный контракт № 0124200000621002181 (далее – Контракт) на поставку телефонных аппаратов и комплектующих к ним.

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 49, каб.213, в течение 30 (тридцать) календарных дней с даты заключения Контракта (до 11.06.2021).

В установленный Контрактом срок товар не был поставлен.

26.08.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Поставщика: «срок поставки товара в значительной степени выходит за рамки срока поставки, определенного контрактом».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 26.08.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 26.08.2021 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

26.08.2021 решение об отказе направлено Поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Поставщика, указанному в Контракте.

03.09.2021 Поставщик отправил Заказчику письмо по электронной почте, указанной в Контракте. Из предложения «Просим отменить принятое Заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по следующим причинам...» следует, что ООО "Позитроника" получило уведомление об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В заседании комиссии Архангельского УФАС России, представитель Заказчика сообщил, что Заказчик определил дату надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта – 03.09.2021.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения

контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 14.09.2021, что подтверждается размещенной 17.09.2021 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 2290101019921000035, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 14.09.2021.

Согласно пояснению представителя ООО "Позитроника", для исполнения таких контрактов Обществом 11.02.2019 был заключен диллерский договор №ЦД-Ц-04094 с дистрибьютером компании Unify ООО «О-Си-Эс-Центр» (далее – Дистрибьютор).

13.05.2021 ООО "Позитроника" был сделан заказ и переведена предоплата Дистрибьютору в размере 10% от суммы заказа (платежное поручение от 13.05.2021 №716).

11.06.2021 Поставщиком по электронной почте Заказчика, указанной в Контракте, было направлено письмо №б/н с уведомлением о задержке поставки товара по Контракту по причине неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки в нашей стране и стране производителя и продления в ряде регионов, в том числе места нахождения поставщика, а также в стране производителя, ограничительных мероприятий, проводимых в целях предотвращения угрозы распространения новой коронавирусной инфекции. В данном письме было указано, что Поставщик планирует осуществить поставку товара до 22.07.2021.

31.08.2021 на склад Заказчика доставлена часть товара, а именно: телефон системный – 8 шт., блок питания – 8 шт. Указанная часть товара не была принята Заказчиком в связи с несоответствием количества товара требованиям Контракта, о чем Заказчик уведомил Поставщика заказным письмом от 03.09.2021 №02-14/80, отправленным посредством «Почта России». Данное письмо получено Поставщиком 14.09.2021.

01.09.2021 ООО "Позитроника" было получено письмо от Дистрибьютора с сообщением, что размещенный Обществом заказ на телефонные аппараты и консоли расширения функциональности серии OpenStage от 17.05.2021 получил удлинённые сроки производства в результате сбоя регулярных поставок компонентной базы как следствия мирового кризиса производства чипов и электронных компонентов. В данном письме было указано, что в срок до 21.09.2021 оборудование поступит на склад в г. Москва и будет готово к отгрузке.

06.09.2021 Поставщиком в адрес Заказчика было направлено письмо №б/н с

гарантией поставки оставшейся части товара в срок до 30.09.2021.

Ответа от Заказчика не последовало.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России, проведя оценку действий ООО "Позитроника", приходит к выводу о совершении Исполнителем необходимых

действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту (частичная поставка товара), сведения в отношении ООО "Позитроника" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией Губернатора АО и Правительства АО в отношении ООО "Позитроника" (160011, г. Вологда, ул. Герцена, 45, кв. 1, ИНН3525352664) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

А.А. Толстова