

об административном правонарушении

11 августа 2022 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту несвоевременного исполнения ИП А. обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом от 08.11.2021 № 0108300014621000029 на выполнение работ по благоустройству общественной территории "Аллея здоровья вдоль садов "40 лет Октября" со скейтплощадками" в г. Козьмодемьянске, в отношении <...>:

<...>

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

11.07.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы проверки Горномарийской межрайонной прокуратуры Республики Марий Эл по вопросу несвоевременного исполнения ИП А. обязательств по муниципальному контракту от 08.11.2021 № 0108300014621000029 на выполнение работ по благоустройству общественной территории "Аллея здоровья вдоль садов "40 лет Октября" со скейтплощадками" в г. Козьмодемьянске, заключенному между Администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» и ИП А., цена контракта составила 10 684 969,02 рублей.

В рамках рассмотрения указанных материалов установлено следующее.

08.11.2021 между Администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» и ИП А. заключен муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству общественной территории "Аллея здоровья вдоль садов "40 лет Октября" со скейтплощадками" в г. Козьмодемьянске.

Пунктом 1.7 заключенного контракта предусматривался срок окончания выполнения работ – до 01.07.2022.

В представлении заместителя Горномарийского межрайонного прокурора об устранении нарушений законодательства о контрактной системе от 04.07.2022 № 2-26-2022 указывается, что по состоянию на 04.07.2022 не выполнены работы по посадке кустарников, в полном объеме не нанесена горизонтальная разметка 1.14.2, наблюдается разрушение поребриков, бордюров, недостаточная толщина песка.

Установлено, что по состоянию на 30.06.2022 ИП А. выполнены работы на сумму 4 835 338,08 рублей (письма администрации ГО «Город Козьмодемьянск» от 19.07.2022 и от 15.07.2022).

В письме администрации ГО «Город Козьмодемьянск» от 19.07.2022 также указывается, что ИП А. по состоянию на 01.07.2022 выполнены работы на сумму 5 731 464,32, которые не приняты заказчиком, работы по посадке кустарников и установки урн на общую сумму 118 165,9 не выполнены.

Согласно материалам дела, администрацией ГО «Город Козьмодемьянск» неоднократно в адрес ИП А. направлялись претензионные письма об устранении нарушений по контракту.

Так, только 26.07.2022 при заключении дополнительного соглашения № 2 к муниципальному контракту, администрацией ГО «Город Козьмодемьянск» полностью приняты работы, выполненные ИП А.

Таким образом, муниципальный контракт от 08.11.2021 № 0108300014621000029 на выполнение работ по благоустройству общественной территории "Аллея здоровья вдоль садов "40 лет Октября" со скейтплощадками" в г. Козьмодемьянске выполнен ИП А. с просрочкой.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерб, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьей суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Так, неисполнение ИП А. обязательств, предусмотренных контрактом, привело к недостижению в установленный срок целей, поставленных заказчиком перед исполнителем (подрядчиком), которые в данном случае определены значимостью объекта в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (сдать объект в сроки, установленные контрактом).

Кроме того, нарушались права неограниченного круга лиц – жителей г. Козьмодемьянск, имеющих право на благоприятную

окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ).

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактом сроки выполнения работ ИП А. повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства, а, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Таким образом, юридическое лицо – администрация ГО «Город Козьмодемьянск» (юридический адрес: 425350, Республика Марий Эл, г. Козьмодемьянск, бульвар Космонавтов, д.14 является потерпевшим по данному делу.

Временем совершения административного правонарушения является: 02.07.2022 (дата истечения срока выполнения работ по муниципальному контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: общественная территория «Аллея здоровья, вдоль садов «40 лет Октября» в г. Козьмодемьянске (место выполнения работ в соответствии с условиями контракта).

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, А. является индивидуальным предпринимателем.

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях А. состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

Как указывалось, ранее, на 01.07.2022 неисполненные обязательства муниципального контракта составили – 118 165,9 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____ <...>

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<...> _____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

11 августа 2022 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____ (подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ » _____ 2022 года _____ (подпись)