

РЕШЕНИЕ

№ 058/10/104-547/2023

«18» сентября 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по проведению плановых, внеплановых проверок (далее – Инспекция, Инспекция Управления) в составе:

- <...> – заместителя руководителя Инспекции, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Инспекции, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- <...> – члена Инспекции, специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии представителей

- заказчика – ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» – <...> (представители по доверенности);

- ООО «В.С.К.» - <...> (генеральный директор, выписка из ЕГРЮЛ), после перерыва – <...> (представитель по доверенности),

рассмотрев представленные заказчиком – ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» - сведения об ООО «Волжская Строительная Компания» (ООО «В.С.К.»), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 15.11.2022 № 808/2022 «Проектирование и строительство объекта капитального строительства Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции» (реестровый номер контракта 2583601371722000277, ИКЗ 222583601371758360100101330014222414, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

11.09.2023 Управлении Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области зарегистрировано обращение заказчика – ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» о включении сведений об ООО «В.С.К.» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 15.11.2022 № 808/2022 «Проектирование и строительство объекта капитального строительства Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции» (реестровый номер контракта 2583601371722000277, ИКЗ 222583601371758360100101330014222414, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 12.09.2023 № ЕК/3013/23 назначено на «15» сентября 2023 года в 14 часов 00 минут.

В ходе рассмотрения обращения в заседании Инспекции объявлялся перерыв до 15 часов 30 минут 18.09.2023.

В ходе заседания Инспекции Управления представители заказчика изложили обстоятельства расторжения контракта в связи с односторонним отказом от его исполнения, поддержали позицию, изложенную в письменных пояснениях от 14.09.2023, указали, что подрядчиком существенно нарушен срок подготовки и прохождения экспертизы проектно-сметной документации. Более того, заданием на проектирование было предусмотрено проектирование строительства 2-х контактных сетей (мкр. Терновка, мкр. Арбеково), строительство троллейбусной и автобусной частей. Вместе с тем, подготовленная и переданная проектная документация не содержала проектирование по мкр. Арбеково и автобусной части (проект был только на троллейбусы и мкр. Терновка), то есть в полном объеме проектная документация до настоящего времени так и не была разработана и передана. Подрядчиком была передана только часть разработанной проектной документации по заданию на проектирование, которая была передана для прохождения государственной экспертизы. Для того, чтобы проектная документация получила положительное заключение, экспертная организация пошла заказчику навстречу, предложив внести изменения в задание на проектирование и обозначить, что переданная документация является первым этапом. При этом изменения в задание на проектирование, которое является приложением к государственному контракту, не вносились. Вносить какие-либо изменения в согласованное задание не требовалось и не планировалось, проектирование по мкр. Арбеково и автобусной части из задания на проектирование не исключалось и должно было быть выполнено подрядчиком по контракту. Положительное заключение государственной экспертизы сметной стоимости строительства по первому этапу было получено 12.09.2023.

В ходе заседания Инспекции Управления представители ООО «В.С.К.» поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях от 14.09.2023, указали, что параллельно с проектированием на объекте велись строительно-монтажные работы без проекта, по заданиям заказчика, на свой страх и риск. В техническом задании не было предусмотрено этапов проектирования, однако в дальнейшем заказчик самостоятельно внес изменения в Техническое задание к контракту (задание на проектирование). После прохождения государственной экспертизы проектной документации переданная документация стала называться «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые

подстанции 1 этап». В связи с внесением изменений в техническое задание срок выполнения обязательств должен отодвигаться на срок непередачи исходных данных для проектирования. Положительное заключение государственной экспертизы сметной стоимости строительства также было получено. Ранее не удавалось получить положительное заключение в связи с тем, что сметная стоимость строительства превышала выделенные на объект лимиты. Выйти из ситуации и урегулировать спорные вопросы было возможно в рамках действующего законодательства, увеличив сроки выполнения работ и цену контракта. Общество знало, что в рамках задания на проектирование, изначально согласованного в качестве приложения к контракту, надлежало выполнить работы по проектированию по мкр. Арбеково и автобусной части. Проектирования по мкр. Арбеково в разработанной проектной документации нет, так как в новом техническом задании оно отсутствует. Подрядчиком представлены интернет-статьи с видеоматериалами о ходе строительства транспортного узла в мкр. Терновка.

В результате осуществления проверки сведений об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с нарушением исполнителем обязательств по контракту, Комиссией Управления установлено следующее.

15.11.2022 заказчиком – ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» с ООО «В.С.К.» как с единственным поставщиком в рамках пункта 2 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Правительства Пензенской области от 11.03.2022 № 160-пП «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Пензенской области и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления» заключен контракт № 808/2022 «Проектирование и строительство объекта капитального строительства Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции» (далее – контракт от 15.11.2022).

Цена контракта 669 888 480,00 руб.

Реестровый номер контракта 2583601371722000277.

Идентификационный код закупки 222583601371758360100101330014222414.

Из пункта 1.1 контракта от 15.11.2022 следует, что «Заказчик» заказывает и оплачивает, а «Подрядчик» принимает на себя обязательства по проектированию и строительству объекта капитального строительства: «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции» (далее - Объект) в рамках соглашения № 12-2/с от 27.01.2022года «О реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на территории Пензенской области».

В соответствии с пунктами 1.2-1.4 контракта от 15.11.2022, Подрядчик обязуется выполнить инженерные изыскания, осуществить подготовку проектной документации в соответствии с Заданием на проектирование, являющемся *приложением № 1* к Контракту в сроки, установленные Контрактом.

Результатом выполненной работы по I этапу настоящего контракта является Проектная документация, документы, содержащие результаты инженерных изысканий и иная документация, виды которой определены Заказчиком в Приложении № 1 к настоящему контракту и Графиком выполнения работ (Приложение №2 к настоящему контракту). Поскольку в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и изыскательских работ по контракту *при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации (в том числе положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости) и результатов инженерных изысканий.*

Подрядчик обязуется выполнить работы по строительству объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией, разработанной в ходе исполнения Контракта в соответствии с п. 1.3. Контракта, в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации в сроки, предусмотренные Контрактом, в соответствии с Графиком выполнения работ (Приложение № 2 к Контракту).

Результатом выполненной работы по II этапу настоящего контракта является построенный Объект, в отношении которого в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности получено разрешение на ввод его в эксплуатацию.

Приложением № 1 к контракту от 15.11.2022 является «Задание на проектирование объекта капитального строительства Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции».

Пунктом 8 Задания на проектирование установлены требования к выделению этапов строительства объекта:

Требуется выделить 3 этапа:

1-ый этап строительство контактной сети мкр. Терновка

2-ой этап строительство контактной сети мкр. Арбеково

3-ий этап строительство транспортно-пересадочного узла мкр. Терновка.

Заданием (п.п. 10.1, 10.2) определены требования к показателям проектируемых троллейбусной и автобусной частей:

10.1 Троллейбусная часть

10.11. Многофункциональное административное здание.

- Общую площадь, площадь застройки, строительный объем - определить проектом;

- Этажность не более 1 этажа;

- Количество этажей 1 этаж;

- Здание должно включать в себя следующие помещения:

1. Медпункт - 1 рабочее место;
2. Диспетчерская - 1 рабочее место;
3. Комната контролера тех. состояния - 1 рабочее место;
4. Комната охраны — 1 рабочее место;
5. Касса - 2 рабочих места;
6. Зарядная - предусмотреть размещение 90 валидаторов;
7. Санитарно-бытовые помещения - предусмотреть мужской и женский туалеты, душевые кабины;
8. Комната отдыха водителей на 15 человек;
9. Кабинет руководителя депо - 1 рабочее место.

10.1.2. Помещение для мойки троллейбусов:

- Этажность не более 1 этажа;
- Количество этажей 1 этаж;
- В помещении устанавливается мойка на 2 поста и очистные сооружения.

10.1.3. Пост проведения технических осмотров и заявочного ремонта троллейбусов:

- Этажность не более 1 этажа;
- Количество этажей 1 этаж;
- Общую площадь, площадь застройки, строительный объем - определить проектом;

В зоне проведения технического осмотра и заявочного ремонта предусмотреть 2 осмотровые ямы на 4 троллейбуса, а также помещения:

1. Шиномонтажный участок - 1 рабочее место;
2. Аккумуляторный участок - 1 рабочее место;
3. Переходной склад необходимых запасных частей с расчетом на 90 единиц подвижного состава - 1 рабочее место;
4. Участок ОГМ- 3 рабочих места;
5. Участок службы энергохозяйства (электромонтеры к/сети) - 3 рабочих места,
6. Санитарно-бытовые помещения на 30 человек, предусмотреть туалет, душ, умывальник;
7. Слесарная - 5 рабочих мест;

8. Боксы для стоянки 3 единиц спец.техники.

9. Стоянка на 90 единиц троллейбусов.

10.1.4. Строительство дополнительного участка контактной сети по улицам:

Протяженностью 4,2 км (уточнить проектом);

Дополнительно сообщаем, что расположение и мощность тяговых подстанций в количестве 2х шт. на протяжении указанной сети, необходимо определить тяговым расчётом.

Данный тяговый расчёт необходимо определить проектом.

10.2 Автобусная часть

10.2.1. Многофункциональное административное здание.

- Общую площадь, площадь застройки, строительный объем - определить проектом;

- Этажность не более 1 этажа;

- Количество этажей 1 этаж;

- Здание должно включать в себя следующие помещения:

1. Медпункт - 1 рабочее место;

2. Диспетчерская - 1 рабочее место;

3. Бытовка контролера тех. состояния - 1 рабочее место;

4. Комната охраны - общая с троллейбусами;

5. Касса - 1 рабочее место;

6. Зарядная

7. Санитарно-бытовые помещения - предусмотреть мужской и женский туалеты;

8. Кабинет руководителя парка - 1 рабочее место.

2. 10.2.2. Помещение для мойки автобусов:

- Этажность не более 1 этажа;

- Количество этажей 1 этаж;

- В помещении устанавливается мойка на 2 поста и очистные сооружения.

3. 10.2.3. Пост проведения технических осмотров и заявочного ремонта автобусов;

- Этажность не более 1 этажа;

- Количество этажей 1 этаж;

- Общую площадь, площадь застройки, строительный объем - определить проектом;

В зоне проведения технического осмотра и заявочного ремонта предусмотреть 2 смотровые ямы на 4 автобуса, а также помещения:

1. Санитарно-бытовые помещения на 10 человек, предусмотреть туалет, душ, умывальник;

2. Слесарная - 4 рабочих мест;

3. В зоне контроллера ОТК предусмотреть смотровую яму при выезде из парка, оборудованную навесом.

Пунктами 3.1, 3.3 контракта от 15.11.2022 предусмотрено, что срок выполнения работ: - с даты заключения государственного контракта по 10 декабря 2023 года.

Календарные сроки выполнения работ по «Объекту» определяются графиком выполнения проектирования и строительно-монтажных работ (Приложение № 2 к Контракту), уточненным «Подрядчиком» и утвержденным «Заказчиком» на момент подписания настоящего контракта.

Приложением № 2 к контракту от 15.11.2022 является «График выполнения проектирования и строительно-монтажных работ «Проектирование и строительство объекта капитального строительства «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции»:

№п/п	Наименование работ	Ед. изм.	Кол-во	Стоимость, руб.	Начало работ	2023 г	
						окончание работ	кал.дни/руб.
1	2	3	4	5		6	7
1	Выполнение инженерных изысканий и подготовка проектной документации	шт.	1	62 000 000,00	Дата заключения контракта	май 2023	197*/62 000 000,00
2	Выполнение строительно монтажных работ	шт	1	607 888 480,00	Июнь 2023	Декабрь 2023	214*/607 888 480,00
Итого с НДС				669 888 480,00			411*/669 888 480,00

В соответствии с пунктами 1.6-1.7 контракта от 15.11.2022, Подрядчик полностью понимает и осознает характер и объемы работ и полностью удовлетворен условиями, при которых будет происходить выполнение работ по настоящему контракту, в том числе расположением объекта, климатическими условиями, средствами доступа, условиями доставки рабочей силы, материалов, изделий, конструкций и оборудования, строительной техники, внутри объектным режимом, мерами безопасности, правилами пожарной безопасности и охраны труд, требованиями техники безопасности, охраны окружающей среды и антитеррора, требованиями миграционного контроля и таможенного оформления, а также другими обстоятельствами, которые каким либо образом влияют (либо могут влиять) на выполнение работ по настоящему контракту и принимает на себя все расходы, риски и трудности, связанные с выполнением работ по настоящему

контракту.

Подрядчик получил и изучил все материалы настоящего контракта, включая все приложения к нему, и получил полную информацию по всем вопросам, которые могли повлиять на сроки, стоимость, качество работ в полном объеме. Подрядчик признает правильность и достаточность цены настоящего контракта, содержащейся в контракте, для покрытия всех расходов, обязательств и ответственности в рамках настоящего контракта, а также в отношении прочих вопросов, необходимых для надлежащего производства работ. Соответственно, Подрядчик не претендует ни на какие дополнительные платежи, а также не освобождается ни от каких обязательств и/или ответственности, по причине его недостаточной информированности.

Согласно пункту 1.9 контракта от 15.11.2022, место выполнения работ: Пензенская область, г. Пенза, *мкр. Терновка, мкр. Арбеково*.

В силу пунктов 2.1-2.2 контракта от 15.11.2022, цена контракта является твердой, определена на весь срок исполнения контракта и включает в себя прибыль подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по контракту, при котором цена контракта (цена работ) составляет: 669 888 480 (Шестьсот шестьдесят девять миллионов восемьсот восемьдесят восемь тысяч четыреста восемьдесят) рублей 00 копеек, в том числе налог на добавленную стоимость (далее - НДС) по налоговой ставке 20 (двадцать) процентов, а в случае если контракт заключается с лицами, не являющимися в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиком НДС, то цена контракта НДС не облагается.

Финансирование по настоящему «Контракту» осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области по подпрограмме «Капитальное строительство объектов собственности Пензенской области» государственной программы Пензенской области «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры обеспечение транспортных услуг в Пензенской области», в том числе:

на 2022 год бюджет Пензенской области составляет в размере 62 000 000 (шестьдесят два миллиона) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС 20%;

на 2023 год бюджет Пензенской области составляет 607 888 480 (шестьсот семь миллионов восемьсот восемьдесят восемь тысяч четыреста восемьдесят) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС 20%.

Пунктами 8.1-8.2 контракта от 15.11.2022 установлено, что авансирование по настоящему контракту, необходимых для производства работ, производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в размере 9,26 % от цены контракта, что составляет 62 000 000 (шестьдесят два миллиона) рублей 00 копеек, в срок не более 7 рабочих дней с момента заключения настоящего контракта и осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области.

Погашение авансового платежа производится в полном объеме путем удержания из сумм платежей, причитающихся Подрядчику за фактически выполненные

работы в 2023 году. Заказчик производит оплату выполненных работ за вычетом суммы погашения аванса.

Подрядчик обязан использовать аванс на цели, связанные только с исполнением настоящего Контракта. Заказчик вправе осуществлять контроль над целевым использованием авансового платежа.

03.05.2023 между сторонами заключено дополнительное соглашение № 3 к государственному контракту № 808/2022 от 15.11.2022г., согласно которому изменен размер аванса, в пункт 8.1 контракта от 15.11.2022 внесены следующие изменения:

8.1 Авансирование по настоящему контракту на приобретение материалов, конструкций, необходимых для производства работ, производится Заказчиком путем перечисления денежных средств па расчетный счет Подрядчика в размере 30 % от цены контракта, что составляет 200 966 544 (Двести миллионов девятьсот шестьдесят шесть тысяч пятьсот сорок четыре) руб. 00 коп. и выплачивается Подрядчику в следующем порядке:

- в 2022 году - 62 000 000 (Шестьдесят два миллиона) руб. 00 коп. в срок не более 7 рабочих дней с момента заключения контракта;

- в 2023 году - 138 966 544 (Сто тридцать восемь миллионов девятьсот шестьдесят шесть тысяч пятьсот сорок четыре) руб. 00 коп. в срок не более 10 рабочих дней с момента заключения настоящего дополнительного соглашения к контракту.

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пунктов 15.1-15.2 контракта от 15.11.2022, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ, в том числе:

- отступление «Подрядчика», исполнителя в работе, услуге от условий контракта или иные недостатки результата работы, которые не были устранены в установленный заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустранимыми (пункт 3 статьи 723 ГК РФ);

- существенное нарушение Подрядчиком требований к качеству товара, а именно обнаружение заказчиком неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или

выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков (пункт 2 статьи 475 ГК РФ);

- нарушение «Подрядчиком» сроков выполнения работ (этапов работ), влекущего увеличение сроков окончания строительства (реконструкции) объекта либо отставание от графика выполнения строительно-монтажных работ более чем на 15 дней;

- неоднократные (два и более) нарушения Подрядчиком требований к качеству выполняемых работ.

В случае принятия стороной контракта предусмотренного статьей 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ решения об одностороннем отказе от исполнения контракта сторона направляет такое решение другой стороне в порядке, установленном статьей 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ, для Подрядчика и Заказчика соответственно.

Таким образом, контрактом от 15.11.2022 предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта.

В соответствии со статьей 309 Гражданского Кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями и иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно части 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В соответствии с частью 3 статьи 708 ГК РФ, указанные в пункте 2 статьи 405 настоящего Кодекса последствия просрочки исполнения наступают при нарушении конечного срока выполнения работы, а также иных установленных договором подряда сроков.

В соответствии с положениями статьи 715 Гражданского кодекса РФ, заказчик во время выполнения работ подрядчиком вправе отказаться от исполнения договора в следующих случаях:

- если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (пункт 2);

- если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков

(пункт 3).

В соответствии с условиями контракта от 15.11.2022 выполнение инженерных изысканий и подготовка проектной документации должны были быть завершены по май 2023 года. Выполнение строительно-монтажных работ должно было быть начато в июне 2023 года, окончено не позднее 10.12.2023.

Как следует из представленных в материалы по обращению документов и информации, работы по объекту проводились в следующем порядке.

12.12.2022 ООО «В.С.К.» заключило договор субподряда № ТУ1222-П с ООО «Автодор». Предметом договора является выполнение инженерных изысканий (геологических, геодезических, экологических), подготовка проектной документации (стадии проектная и рабочая) (без разработки сметной документации) и авторский надзор по объекту «Проектирование и строительство объекта капитального строительства Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции» в рамках реализации государственного контракта № 808/2022 от 11.11.2022. Задание на проектирование (Приложение № 1 к Договору). Цена по договору – 25 000 000,00 рублей. Срок выполнения работ по договору – июль 2023 года.

Согласно заданию на проектирование к договору № ТУ1222-П, установлены требования к выделению этапов строительства:

Требуется выделить 2 этапа:

1-ый этап строительство контактной сети мкр. Терновка

2-ой этап строительство транспортно-пересадочного узла мкр. Терновка.

12.01.2023 ООО «В.С.К.» заключило договор субподряда № 12-01/23 с ООО «ГрадоПроект». Предмет договора – подготовка и выполнение разделов проектной документации (стадии проектная и рабочая) по объекту «Проектирование и строительство объекта капитального строительства Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции» в рамках реализации государственного контракта № 808/2022 от 15.11.2022. Задание на проектирование (Приложение № 1 к Договору). Цена по договору – 3 200 000,00 рублей. Срок выполнения работ по договору – проектная документация для проведения государственной экспертизы 31.05.2023, рабочая документация 31.12.2023.

Согласно заданию на проектирование к договору № 12-01/23, местоположение объекта, характеристики границы проектных работ:

1. Россия, Пензенская область, город Пенза, район мкр. Терновка;
2. Проектирование выполняется в границах-Проекта планировки территории.
3. Магистральные улицы общегородского значения с регулируемым движением транспорта.
4. Протяженность проектируемого участка троллейбусной линии 4000 м установить проектом:

4.1. В районе ул. Сухумская-0,75 км в двухпутном исчислении;

4.2. В районе ул. Светлая-0,75 км в однопутном исчислении.

4.3 В районе ул. Фонтанная-0.57 км в однопутном исчислении.

4.4 В районе ул. Олимпийская-0,95 км в однопутном исчислении.

4.5 В районе ул. Радужная-0,12 км в двухпутном исчислении.

4.6 В районе ул. Радужная-0,32 км в однопутном исчислении

5. Количество проектируемых новых тяговых подстанций – 2 шт. (уточнить электрическим расчетом).

6. Депо с линией зарядки.

В ходе исполнения контракта неоднократно проводились совещания по объекту с представителями заказчика, подрядчика, Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области, органа местного самоуправления по месту строительства объекта, ресурсоснабжающих, смежных организаций и т.д. (совещания от 13.03.2023, 18.03.2023, 24.03.2023, 31.03.2023, 04.04.2023, 06.04.2023 и т.д.). Совещания касались соблюдения сроков выполнения работ, вопросов проектных решений. На совещаниях определялся перечень поручений для участников.

Из текста протоколов совещаний следует, что подрядчику до даты начала строительно-монтажных работ, определенных графиком к контракту от 15.11.2022 (июнь 2023 г.), поручалось выполнение строительно-монтажных работ по объекту уже в марте, апреле, мае 2023 года (устройство котлована здания, фундаментов, временных дорог, обустройство штаба, установка закладных под опоры контактной сети, установка опор контактной сети, прокладка фидерных кабелей и т.д.).

24.04.2023 заказчиком и подрядчиком подписан акт № 808/2022-1 передачи проектной документации по государственному контракту на проектирование и строительство объекта капитального строительства «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции». Подрядчик передал заказчику проектную документацию в составе:

Номер тома	Обозначение	Наименование	Примечание
Инженерные изыскания			
1	ИГДИ	Инженерно-геодезические изыскания	1
2	ИГИ	Инженерно-геологические изыскания	1
3	ИГМИ	Инженерно-гидрометеорологические изыскания	1
4	ИЭИ	Инженерно-экологические изыскания	1

5	АО	Археологическое обследование земельного участка	1
Раздел 0. "Состав проектной документации"			
0	808/2022- ТУ1222-ИЛО- СП	Раздел 0. Состав проектной документации.	1
Раздел 1 "Пояснительная записка"			
1	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ПЗ	Раздел 1. Пояснительная записка.	1
Раздел 2 "Проект полосы отвода"			
2	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ППО	Раздел 2. Проект полосы отвода	1
Раздел 3 "Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения"			
3.1	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ТКР 1	Подраздел 3.1. Контактная сеть. Микрорайон Спутник.	1
3.2	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ТКР 2	Подраздел 3.2. Контактная сеть. Депо.	1
3.3	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ТКР 3	Подраздел 3.3. Питающие фидерные линии 0,66кВ. Микрорайон Спутник.	1
3.4	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ТКР 4	Подраздел 3.4. Питающие фидерные линии 0,66кВ. Депо.	1
Раздел 4 "Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта"			
4.1	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ПЗУ	Подраздел 4.1. Схема планировочной организации земельного участка.	1
4.2	808/2022- ТУ1222-ИЛО- АР	Подраздел 4.2. Архитектурные решения.	1
4.3.1	808/2022- ТУ1222-ИЛО- КР.1	Подраздел 4.3.1. Конструктивные и объемно-планировочные решения. Часть 1. Общие сведения. Конструкции железобетонные. Архитектурно-строительные решения.	1
4.3.2	808/2022- ТУ1222-ИЛО- КР.2	Подраздел 4.3.2. Конструктивные и объёмно-планировочные решения. Часть 2. Конструкции металлические.	1

4.3.3	808/2022- ТУ1222-ИЛО- КР.3	Подраздел 4.3.3. Конструктивные и объемно-планировочные решения. Тяговые подстанции.	1
Подраздел 4.4. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений.			
Подраздел 1. Система электроснабжения.			
4.4.1.1.	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ИОС 1.1	Подраздел 4.4.1.1. Система электроснабжения. Часть 1. Силовое электрооборудование. Электроосвещение.	1
4.4.1.2.	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ИОС 1.2	Подраздел 4.4.1.2. Система электроснабжения. Часть 2. Внутриплощадочные кабельные сети 0,4кВт. Наружное электроосвещение.	1
Подраздел 2. Система водоснабжения.			
4.4.2	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ИОС 2	Подраздел 4.4.2.1. Система водоснабжения.	1
Подраздел 3. Система водоотведения.			
4.4.3	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ИОС 3	Подраздел 4.4.3.1. Система водоотведения.	1
Подраздел 4. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети.			
4.4.4.	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ИОС 4	Подраздел 4.4.4.1. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети	1
Подраздел 5. Сети связи.			
4.4.5.1.	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ИОС 5.1	Подраздел 4.4.5.1. Сети связи. Часть 1. Внутренние слаботочные сети. Телефонизация.	1
4.4.5.2.	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ИОС 5.2	Подраздел 4.4.5.2. Сети связи. Часть 2. Комплексная система безопасности. Система контроля доступа. Видеонаблюдение.	1
Подраздел 6. Система газоснабжения.			
4.4.6.1.	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ГС	Подраздел 6. Система газоснабжения.	1
Подраздел 7. Технологические решения.			
4.4.7.1.	808/2022-ТУ 1222-ИЛО-ТХ1	Подраздел 4.4.7.1. Технологические решения. Часть 1. Основные технологические решения. Здание АБК.	1
4.4.7.2.	808/2022-ТУ 1222-ИЛО-ТХ2	Подраздел 4.4.7.2. Технологические решения. Часть 2. Здание технического осмотра.	1

4.4.7.3.	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ТХЗ	Подраздел 4.4.7.3. Технологические решения. Часть 3. Здание мойки.	1
4.4.7.4.	808/2022- ТУ1222-ИЛО- ТХ4	Подраздел 4.4.7.4. Технологические решения тяговой подстанции Спутник.	1
4.4.7.5.	808/2022-ТУ 1222-ИЛО-ТХ5	Подраздел 4.4.7.5. Технологические решения тяговой подстанции Депо	1
Раздел 5 "Проект организации строительства"			
5	808/2022-ТУ 1222-ИЛО- ПОС	Раздел 5. Проект организации строительства.	1
Раздел 6 "Мероприятия по охране окружающей среды"			
6	808/2022-ТУ 1222-ИЛО- ООС	Раздел 6. Перечень мероприятий по охране окружающей среды.	1
Раздел 7 "Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности"			
7	808/2022-ТУ 1222-ИЛО-ПБ	Раздел 7. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.	1

Согласно представленной заказчиком распечатке обращений, дата подачи заявления на проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в ГАУ «РЦЭЦС» – 27.04.2023.

27.04.2023 ООО «В.С.К.» в адрес заказчика направлено письмо с просьбой увеличить аванс до 30% от цены контракта в связи с необходимостью заказа оборудования с длительным сроком поставки.

03.05.2023 между ООО «В.С.К.» и ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» заключено дополнительное соглашение к контракту № 808/2022 от 15.11.2022, согласно которому авансирование (п. 8.1) увеличено до 30 %: в 2022 году – 62 000 000,00 руб., в 2023 году – 138 966 544,00 руб. в срок, не более 10 рабочих дней с момента заключения настоящего дополнительного соглашения к контракту.

03.05.2023 от экспертной организации ГАУ «РЦЭЦС» в адрес заказчика поступил ответ № 974 по заявлению о проведении экспертизы проектной документации, согласно которому заявление на оказание государственной услуги по объекту: «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции», не может быть принято, поскольку в нарушение пп. «г» п.24 Положения, утв. постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" представлены не все документы, необходимые для проведения государственной экспертизы, а именно:

Задание на проектирование не соответствует форме, утвержденной приказом Минстроя России №307/пр от 21.04.2022.

В представленной документации отсутствуют:

- раздел 2 «Проект полосы отвода»;
- раздел 5 «Проект организации строительства»;
- раздел 7 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности»;
- подразделы «КР» на КПП и тяговую подстанцию;
- подразделы «АР» и «КР» на объекты инженерного обеспечения;
- подраздел «Система газоснабжение» котельной;
- задания и программы на выполнение инженерных изысканий;
- технические условия на подключение объекта к инженерным сетям;
- постановление об утверждении проекта межевания территории;
- акт приема-передачи проектной документации Заказчику;
- договора субподряда на проектные и изыскательские работы;
- градостроительный план земельного участка на строительство тяговой подстанции;
- археологические изыскания;
- акт ГИКЭ, составленный по результатам археологических изысканий;
- согласование с Министерством по охране памятников истории и культуры Пензенской области акта ГИКЭ.

Геологические изыскания не соответствуют разделу «ПЗУ».

Геодезические изыскания не соответствуют разделу «ТКР» и проекту межевания территории.

В разделе «ПЗУ» отсутствует лист «Сводный план инженерных сетей».

В разделе «ПЗУ» в ведомости зданий и сооружений отсутствует номер сооружения на здании, расположенном рядом со зданием поз. №1.

На титульных листах проектной документации отсутствуют наименования объектов, включенных состав тома.

На основании изложенного заявление было признано ГАУ «РЦЭЦС» аннулированным.

04.05.2023 между ООО «В.С.К.» и ООО Завод Котельного Оборудования «Энергия» (поставщик) заключен договор № ЗКО-79/23, согласно которому поставщик обязуется поставить Блочно-модульную котельную установку БКУ-1,5 МВт. Общая сумма спецификации договора – 12 672 485,00 руб. Срок отгрузки – 40-50 рабочих дней с момента поступления первого платежа на расчетный счет поставщика.

04.05.2023 между ООО «В.С.К.» и ООО Научно-производственное объединение «Легион» (поставщик) заключен договор № Ю-692, согласно которому поставщик обязуется поставить товар по спецификациям (опоры, закладные детали фундамента). Общая сумма спецификации договора – 29 657 783,12 руб. Срок изготовления закладные детали фундамента – 25 рабочих дней, опоры – 45 рабочих дней с момента поступления предоплаты на р/с ООО НПО «Легион».

04.05.2023 заказчиком в адрес ООО «В.С.К.» направлено письмо, в котором указано, что на основании дорожной карты, разработанной ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» и ООО «В.С.К.», согласованной с Правительством Пензенской области, Министерством строительства и дорожного хозяйства Пензенской области, Министерством цифрового развития транспорта и связи и утвержденной Губернатором Пензенской области, сделаны следующие выводы:

1. Не приступили к работам по монтажу опор контактной сети, контрольная точка 01.04.2023г

2. Не приступили к работам по устройству фундаментов под тяговые подстанции, контрольная точка 01.04.2023г

3. Не предъявлены документы и не приступили к работам по производству газовой котельной, контрольная точка 15.02.2023 – 10.05.2023гг

4. Не приступили к строительству вспомогательных зданий депо, контрольная точка 01.04.2023

5. Не приступили к работам по благоустройству территории депо, контрольная точка 30.03.2023г.

11.05.2023 между ООО «В.С.К.» и ООО «ВОРТЕКС» (поставщик) заключен договор поставки № 23/05/11-2, согласно которому поставщик обязуется поставить товары по спецификациям. По спецификации от 01.06.2023 поставке подлежит Станция очистки поверхностных вод серии Vortex SURF-2. Сумма по спецификации – 4 962 500,00 руб. Срок изготовления – 60 рабочих дней на оборудование очистных сооружений с момента подписания Договора поставки, Спецификации и Конструкционного Листа.

15.05.2023 между ООО «В.С.К.» и ООО «ВОРТЕКС» (поставщик) заключен договор поставки № 23/05/15-1, согласно которому поставщик обязуется поставить товары по спецификациям. По спецификации от 06.06.2023 поставке подлежит Резервуар-усреднитель AWPS 7.10.350.1600.2.50 FG (3 914 550 руб.), горловина обслуживания с крышкой, насос и т.д. Сумма по спецификации – 4 557 900,00 руб. Срок изготовления – 45 рабочих дней на стеклопластик, 90 рабочих дней на насосное оборудование с момента подписания Договора поставки, Спецификации и Конструкционного Листа.

Согласно представленной заказчиком распечатке обращений, дата повторной подачи заявления на проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в ГАУ «РЦЭЦС» – 16.05.2023.

18.05.2023 от экспертной организации ГАУ «РЦЭЦС» в адрес заказчика поступил ответ № 1106 по заявлению о проведении экспертизы проектной документации,

согласно которому заявление на оказание государственной услуги от 17.05.2023 № 00130-23/Г58-0057819 по объекту: «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции», не может быть принято, поскольку в нарушение пп.«г» п.24 Положения, утв. постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" представлены не все документы, необходимые для проведения государственной экспертизы, а именно.

1 В представленной документации отсутствуют:

- договора субподряда на изыскательские работы;
- археологические изыскания;
- акт ГИКЭ, составленный по результатам археологических изысканий;
- согласование с Министерством по охране памятников истории и культуры Пензенской области акта ГИКЭ.

2 В представленных разделах и подразделах Раздела 4. «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта (ИЛО)», оформление титульных листов и обложек не соответствует требованиям ГОСТ Р 21.101.2020, в частности: отсутствуют наименование объектов строительства, включенных в состав разделов и подразделов вышеуказанного раздела, приводимых в графе 3 основной надписи графических документов проектной документации (см. приложение Ж, Р и У ГОСТ Р 21.101.2020).

3 Не представлены градостроительные планы на строительство троллейбусного депо и тяговой подстанции, т.к. размещение зданий и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта, не предусмотрено утвержденным проектом планировки и проектом межевания территории (пп.в) п. 37 постановления Правительства РФ №87 от 16.02.2008).

4 В представленном проекте отсутствует контактная троллейбусная сеть на участке от ул. Центральная до троллейбусного депо по автодороге Пенза - Шемышейка - Лопатино.

5 Представленная документация выполнена без учета реконструкции автодороги Пенза - Шемышейка - Лопатино. Не понятно, где учтена контактная троллейбусная линия на данном участке.

6 Расположение депо увязать с утвержденным ППТ и ПМТ земельного участка с кадастровым номером 58:24:0381301:315, расположенного в границах Засечного сельсовета Пензенского района Пензенской области.

7 Расположение зданий и сооружений в разделе «ППО» лист 1 «Карта фактического материала» не соответствует ПЗУ раздела ИЛО.

8 Отсутствуют ТУ на отведение поверхностного стока с площадки троллейбусного депо.

9 В задании на проектирование п. 21 «Требования к конструктивным и объемно-

планировочным решениям» и п. 24 «Требования к инженерно-технологическим решениям» не заполнены.

10 Количество этапов строительства в задании на проектирование п.8 не соответствуют разделу 1 «Пояснительная записка» лист 7.

11 Отсутствуют геодезические и геологические изыскания под строительство тяговой подстанции.

12 В разделе 1 «Пояснительная записка» отсутствует «Состав проекта».

13 В «Составе проекта» отсутствует часть 3 «Сети связи».

14 Не представлены в составе «ИЛО» части 1 и 2 «Сети связи».

15 Не представлены «Технологические решения» 4.7.2 и 4.7.5.

16 Представить заключение Роспотребнадзора по проекту расчетной санитарно-защитной зоны по комплексу сооружений депо.

17 Представить карточку технических решений, утвержденную Заказчиком.

18 Представить сертификаты соответствия или ТУ на здания полной заводской готовности в части соответствия «Техническому регламенту о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 г. №384-ФЗ.

19 Представить расчеты несущих конструкций проектируемых зданий, для обоснования принятых строительных решений.

Согласно представленной заказчиком распечатке обращений, дата повторной подачи заявления на проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в ГАУ «РЦЭЦС» – 18.05.2023 (заявление № 2023/05/18-00233).

25.05.2023 ООО «В.С.К.» заключило договор субподряда № Д-17/23 с ООО «Торговый дом «Новоблок». Предмет договора – поставка ТП-1, ТП-2, строительно-монтажные и пуско-наладочные работы поставленного оборудования на объекте капитального строительства «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции» в части двух тяговых подстанций: «ДЕПО» и «Спутник». Цена договора 250 000 000,00 руб. Стоимость поставляемого оборудования ТП-1, ТП-2 составляет 222 137 200,00 руб., стоимость работ по СМР и ПНР ТП-1, ТП-2 составляет 27 862 800,00 руб. Предусмотрено два этапа авансирования по 91 300 000,00 руб. каждый.

29.05.2023 ООО «В.С.К.» заключило договор № 29052023 на поставку и установку оборудования с ИП Ахтямовым Р.Я., в соответствии с которым исполнитель принимает на себя обязанности по поставке моеющего оборудования для мойки и его установки и пуско-наладке оборудования по Спецификации: автоматическая портальная мойка КУБ, моечная высота 4,2 м (2 шт. – 14 400 000 руб.), система оборотного водоснабжения, производительность 10 м куб. (1 шт. 5 846 264 руб.). Всего по спецификации – 3 615 778,67 руб. Предусмотрены авансовые платежи. Срок изготовления и поставки Оборудования на склад Исполнителя до 30 сентября 2023 года при своевременной оплате двух платежей.

10.07.2023 заказчиком и подрядчиком подписан акт № 808/2022-1 передачи проектной документации по государственному контракту на проектирование и строительство объекта капитального строительства «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции». Подрядчик передал заказчику проектную документацию в составе:

Номер тома	Обозначение	Наименование	Примечание
Сметная документация			
1	ПЗ	Пояснительная записка к сметной документации	1
2	СМ	Сводный сметный расчет стоимости строительства	1
3	ЛК	Объектные и локальные сметные расчеты (сметы)	1
4	КА	Заверенные копии прайс-листов (при их наличии), согласованные Застройщиком (Заказчиком)	1

Согласно представленной заказчиком распечатке обращений, дата подачи заявления на проведение экспертизы достоверности сметной стоимости в ГАУ «РЦЭЦС» – 10.07.2023 (заявление № 2023/07/10-00104).

11.07.2023 от экспертной организации ГАУ «РЦЭЦС» в адрес заказчика поступил ответ № 1515 по заявлению о проведении экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости от 10.07.2023, согласно которому заявление не может быть принято, поскольку в нарушение пп.«г» п.24 Положения, утв. постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" представлены не все документы, необходимые для проведения государственной экспертизы, а именно.

1 В представленной документации отсутствуют:

- раздел 9 «Смета на строительство» (представлены отдельные сметы на отдельные объекты) с информационно-удостоверяющим листом;
- ведомости объемов работ, оформленные по образцу, размещенному на сайте expertiza58.ru;
- конъюнктурный анализ и прайс-листы, оформленные по образцу, размещенному на сайте expertiza58.ru;
- письмо главного распорядителя бюджетных средств о предельной сметной стоимости строительства данного объекта.

На основании вышеизложенного, заявление признано ГАУ «РЦЭЦС» аннулированным.

Согласно представленной заказчиком распечатке обращений, дата повторной подачи заявления на проведение экспертизы достоверности сметной стоимости в ГАУ «РЦЭЦС» – 14.07.2023.

14.07.2023 от экспертной организации ГАУ «РЦЭЦС» в адрес заказчика поступил ответ № 1556 по заявлению о проведении экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости от 14.07.2023, согласно которому заявление не может быть принято, поскольку в нарушение пп.«г» п.24 Положения,

утв. постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" представлены не все документы, необходимые для проведения государственной экспертизы, а именно.

Повторно сообщено, что в представленной документации отсутствуют:

- раздел 9 «Смета на строительство» (представлены отдельные сметы на отдельные объекты) с информационно-удостоверяющим листом;
- ведомости объемов работ, оформленные по образцу, размещенному на сайте expertiza58.ru;
- конъюнктурный анализ (отсутствуют подписи и печати заказчика и исполнителей) и прайс-листы, оформленные по образцу, размещенному на сайте expertiza58.ru;
- письмо главного распорядителя бюджетных средств о предельной сметной стоимости строительства данного объекта.

На основании вышеизложенного, заявление признано ГАУ «РЦЭЦС» аннулированным.

18.07.2023 заказчиком в адрес подрядчика направлена претензия, в которой указано, что по состоянию на 17.07.2023 взятые им на себя обязательства по контракту надлежащим образом не исполнены – нарушены сроки работ по календарному графику производства работ. Заказчиком начислена неустойка за периоды просрочки:

Выполнение инженерных изысканий и подготовка проектной документации: период исполнения с даты заключения контракта — май 2023, период просрочки с 01.06.2023 — 17.07.2023 (47 дней), сумма невыполненных работ – 62 000 000,00 руб.

19.07.2023 заказчиком в адрес подрядчика направлена претензия, в которой указано, что по состоянию на 18.07.2023 взятые им на себя обязательства по контракту надлежащим образом не исполнены – нарушен начальный срок выполнения строительно-монтажных работ на объекте. Заказчиком начислена неустойка (штраф) в размере 100 тыс. руб.

19.07.2023, 24.07.2023 ООО «В.С.К.» ответило заказчику на направленные претензии. Согласно ответам, 24.04.2023 ООО «В.С.К.» передало заказчику проектную документацию для загрузки в ГАУ «РЦЭЦС», приступило к строительно-монтажным работам с 01.03.2023, что подтверждается письмом Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области от 13.03.2023 («...Согласно утвержденной дорожной карте по реализации указанного мероприятия в марте текущего года необходимо выполнить устройство фундаментов депо. В свою очередь по состоянию на 13.03.2023 подрядчик приступил к устройству земляных работ, на объекте отсутствуют строительные материалы для устройства фундаментов (песок, арматура). В этой связи предлагаем Вам принять все необходимые меры по наращиванию объемов строительно-монтажных работ, с целью устройства фундаментов в марте месяце текущего года.»).

26.07.2023 заказчиком и подрядчиком подписан акт № 808/2022-1 передачи проектной документации по государственному контракту на проектирование и

строительство объекта капитального строительства «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции». Подрядчик передал заказчику проектную документацию в составе:

Номер тома	Обозначение	Наименование	Примечание
Сметная документация			
1	ПЗ	Пояснительная записка к сметной документации	1
2	ССР	Сметная документация в базисном и текущем уровнях цен	1
3	ВОР	Ведомость объемов работ	1
4	КА	Конъюнктурный анализ	1
5	ПЛ	Прайс-листы	1

Согласно представленной заказчиком распечатке обращений, дата повторной подачи заявления на проведение экспертизы достоверности сметной стоимости в ГАУ «РЦЭЦС» – 24.07.2023.

26.07.2023 от экспертной организации ГАУ «РЦЭЦС» в адрес заказчика поступил ответ № 1628 по заявлению о проведении экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости от 24.07.2023, согласно которому заявление не может быть принято, поскольку в нарушение пп.«г» п.24 Положения, утв. постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" представлены не все документы, необходимые для проведения государственной экспертизы, а именно:

1. В заявлении на проверку достоверности определения сметной стоимости правильно указать наименование объекта (заключение по проекту выдано на I этап, сметная документация предоставлена на I этап, а не весь объект в целом), привести в соответствие с наименованием указанным в положительном заключении от 25.07.2023г №58-1-1-3-043110- 2023 и проектной документации.

2. Предоставить заключение экспертизы про проекту (не предоставлено).

3. Предоставить проектную документацию в полном объеме, получившую положительное заключение государственной экспертизы.

4. Устранить разночтения по предполагаемой предельной стоимости:

- в заявлении указана сумма 669888,48 т.руб.

- в п.15 задания на проектирование- 683400,00 тыс.руб.

- в письме Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области - 727652,10 тыс.руб..

5. Предоставить оформленными в установленном порядке документы о предполагаемой (предельной стоимости), предоставлено не подписанное и не зарегистрированное письмо Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области.

6. Предоставить выписку СРО проектной организации ООО «МРК-С», составившей 9 раздел проектной документации «Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства».

7. Предоставить сметную документацию в формате pdf, оформленную в установленном порядке (указать ФИО исполнителей).
8. Предоставить акт приема-передачи сметного раздела проектной документации от генпроектировщика застройщику, на дату после получения положительного заключения по проектной документации №58-1-1-3-0431 10-2023 от 25.07.2023 г. включения по
9. Предоставить актуализированную выписку СРО вместо выписки от 18.04.2023г.
10. Предоставить оформленными в установленном порядке сводные сметные расчеты (утвержденные заказчиком с указанием должности, ФИО, подпись и печать) и проектной организацией.
11. В пояснительной записке к ССР указать ФИО исполнителя.
12. Предоставить ведомость объемов работ в формате pdf, оформленную в установленном порядке, составить на ед. измерения 1 м2, 1 м3, 1 шт и т.д., заполнить все графы: указать ссылки на разделы и листы проектной документации, указать формулы подсчета объемов (образец на сайте ГАУ «РЦЭЦС»).
13. Предоставить КА в формате pdf, оформленный в установленном порядке, правильно указать в графе 14 квартал (I квартал вместо II квартал).
14. На предоставленных прайс-листах указать за подписью застройщика, что цена действительна на I квартал 2023 г.

На основании вышеизложенного заявление признано ГАУ «РЦЭЦС» аннулированным.

27.07.2023 ООО «В.С.К.» в адрес заказчика направлено письмо, согласно которому в результате расчета сметной стоимости по проекту, с наименьшим набором зданий, сооружений и оборудования, которые потребуются для нормального функционирования объекта, цена составляет 995 366 940 рублей. Подрядчик просит увеличить сумму контракта для завершения строительства в полном объеме.

28.07.2023 подрядчиком в адрес заказчика направлено письмо, в котором указано, что все замечания, касающиеся оформления локального сметного расчета, ведомостей объемов работ, устранены. Подрядчик просит предоставить письмо о предполагаемой предельной стоимости, предоставить подписанный КА, согласовать сводный сметный расчет.

02.08.2023 ООО «В.С.К.» в адрес заказчика направлено письмо, в котором подрядчик просит увеличить сумму авансирования по контракту от 15.11.2022 до 50 % в связи с рисками остановки строительно-монтажных работ, для закупки строительных материалов и окончательной оплаты ранее заказанного материала и оборудования.

04.08.2023 заказчиком в адрес подрядчика направлена претензия, в которой указано, что по состоянию на 02.08.2023 Вами не представлена исполнительная документация, тем самым нарушено обязательство, предусмотренного п 4.2.17 Контракта, своевременно представлять «Заказчику» всю необходимую информацию об «Объекте». Ежемесячно (в срок до 25-го числа текущего месяца)

представлять сведения об объемах выполненных работ по унифицированным формам КС-2, КС-3 и исполнительную документацию. Заказчиком начислена неустойка (штраф) в размере 100 тыс. руб.

08.08.2023 заказчик в адрес подрядчика направил письмо, в котором указал, что, рассмотрев предоставленную сметную документацию, ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» настоятельно просит исключить из конъюнктурного анализа позиции на материалы, включенные в нормативную базу, а именно «ТССЦ. Сборник цен на материалы, изделия и конструкции». Исправленную сметную документацию предоставить в ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» в 2-х дневный срок. Приложения: Конъюнктурный анализ с замечаниями в формате .xlsx

08.08.2023 заказчик запросил у подрядчика утвержденную сводную ведомость объемов работ (СВОР), 10.08.2023 – повторно запросил сводную ведомость объемов работ согласно постановлению Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 с приложением образца. 11.08.2023 заказчик повторно запросил исправленную ведомость объемов работ.

14.08.2023 ООО «В.С.К.» ответило заказчику на направленную претензию от 04.08.2023. Согласно ответу, сметная документация передана по акту №808\2022 -1 от 10.07.2023г., до настоящего времени положительное заключение не получено что препятствует предоставлению актов выполненных работ формам КС-2, КС-3 и исполнительной документации. Претензия не принимается считается не обоснованной.

Согласно представленной заказчиком распечатке обращений, дата повторной подачи заявления на проведение экспертизы достоверности сметной стоимости в ГАУ «РЦЭЦС» – 14.08.2023.

15.08.2023 от экспертной организации ГАУ «РЦЭЦС» в адрес заказчика поступил ответ № 1757 «Уведомление о выявлении недостатков в представленной документации», согласно которому «14» августа 2023 в ГАУ «РЦЭЦС» поступила проектно-сметная документация по объекту «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции. 1 этап».

По результатам проведенной проверки представленных документов выявлены следующие недостатки:

1. В представленных документах, а именно:

- Письмо Минстроя Пензенской области от 31.07.2023г. № 19/927 о предполагаемой (предельной) стоимости объекта;
- Проектная документация (раздел 9 «Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства»);
- Ведомость объемов работ;
- Конъюнктурный анализ

наименование объекта привести в соответствие: «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции. 1 этап» (см. заключение

государственной экспертизы 58-1- 1-3-043110-2023 от 25.07.2023г;

2. Устранить разночтения по предполагаемой предельной стоимости:

- в заявлении указана сумма 731857.55 тыс.руб.;
- в п. 15 задания на проектирование- 683400,00 тыс. руб., необходимо уточнить: сумма указана на объект в полном объеме или на 1 этап;
- в письме Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области - 731 857.55 тыс. руб.

3. Предоставить документ, подтверждающий затраты на проектно-изыскательские работы (в том числе сметная документация) только на 1 этап;

4. Предоставить документ, подтверждающий передачу проектной документации (раздел 9 «Сметная документация») ООО «МРК-С» - ООО «ВСК»;

5. Предоставить акт приема-передачи сметного раздела проектной документации от ООО «МРК-С» - ООО «ВСК»;

6. Предоставить актуализированную выписку СРО проектной организации ООО «ВСК» и ООО «Автодор»;

7. Предоставить договора на технологическое присоединения, подписанные со стороны заказчика и компании, предоставляющей данные услуги;

8. Предоставить документ, подтверждающий полномочия Кузьменко М.Г.;

9. Предоставить пояснительную записку к сметной документации в формате pdf (с УИЛ);

по заявлению о проведении экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости от 24.07.2023, согласно которому

10. Предоставить оформленными в установленном порядке сметную документацию, указать основание (проектная и (или) иная техническая документация) для составления сметной документации, уровень цен, в котором составлен документ, должности исполнителей;

11. Предоставить в полном объеме, на все работы, ведомость объемов работ в формате pdf (с УИЛ), оформленную в установленном порядке, утвержденную заказчиком, указать ФИО, должность лиц разработанных документ;

12. Предоставить конъюнктурный анализ (КА) цен материалов, изделий и оборудования в формате pdf, по локальным сметам. КА согласовать Застройщиком (Техническим заказчиком) - лицом ответственным за обеспечение строительства (ИОГВ или ГРБС в лице руководителя или представителя по доверенности);

13. На предоставленных прайс-листах указать за подписью застройщика, что цена действительна на I квартал 2023 г.

14. Представленный локальный сметный расчет 03-02-10 содержит ошибку схемы

XSD.

В связи с вышеизложенным на основании п. 24 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 г. № 145 (Далее — Положение), принято решение об отказе в принятии документов.

16.08.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 15.11.2022. Согласно указанному решению, выполнение строительно-монтажных работ должно быть осуществлено по Объекту с июня по декабрь 2023. По состоянию на 16.08.2023 года проектная документация в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью государственного контракта не выполнена в полном объеме, подготовлена техническая часть и сметная часть (с завышенными расценками) по первому этапу (при этом положительного заключения по сметной части до настоящего времени не получено), по 2 другим этапам технического задания на проектирования – проектная документация не подготовлена и не передана заказчику. По акту приема передачи передана техническая часть по первому этапу проектирования 24.04.2023, однако данные документы не соответствовали требованиям действующих регламентов и не принимались государственной экспертизой, в полном объеме такая документация была представлена в Учреждение лишь 04.08.2023; 26.07.2023 года заказчику передана сметная документация, которая также не соответствует требованиям (отсутствуют акты передачи документации от субподрядных организаций, сумма по сводному сметному расчету превышает сумму письма о предельной стоимости объекта, при проверке конъюнктурного анализа выявлены позиции, по которым рекомендуется применение цен по сборникам). Таким образом, подрядчиком существенно нарушены сроки выполнения работ по государственному контракту. При этом работы по проектированию даже не завершены. В связи с чем, становится очевидным, что окончание выполнения работ к сроку становится явно невозможным. Исходя из следующих факторов, срок проведения государственной экспертизы в соответствии с частью 7 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ составляет не более чем 42 рабочих дня. Таким образом, даже при условии готовности проектно-сметной документации по всем этапам проектирования и передачи их заказчику 16.08.2023 года, положительное заключение по проектной и сметной документации будет получено не ранее 12.10.2023. Выполнение строительно-монтажных работ в соответствии с прямым указанием пункта 12 части 2 Коммунальное хозяйство СНИП 1.04.03-85* занимает 19 месяцев. При организации работ на объекте в 3 смены, срок выполнения строительно-монтажных работ составит 6,3 месяца. Соответственно, приступив к выполнению работ после получения положительного заключения при условии организации работ в три смены, завершение работ на объекте возможно не ранее 22.04.2024 (12.10.2023 + 6,3 месяца). Условиями государственного контракта пунктом 15.1. предусмотрено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ, в том числе: нарушение «Подрядчиком» сроков выполнения работ (этапов работ), влекущего увеличение сроков окончания строительства (реконструкции) объекта либо отставание от графика выполнения строительно-монтажных работ более чем на 15 дней. К сроку, согласованному сторонами в государственном контракте подрядчиком, работы не смогут быть завершены в связи с тем, что работы

выполняются медленно, срок окончания выполнения работ при данном темпе работы - 22.04.2024, что влечет отставание от графика выполнения строительно-монтажных работ более чем на 15 дней. В связи с вышеизложенным на основании п. п. 2 ст. 715 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями), п. 15.1 государственного контракта Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно представленной заказчиком распечатке обращений, дата повторной подачи заявления на проведение экспертизы достоверности сметной стоимости в ГАУ «РЦЭЦС» – 17.08.2023.

Согласно устным пояснениям заказчика, положительное заключение государственной экспертизы сметной стоимости строительства по первому этапу было получено 12.09.2023.

21.08.2023 ООО «В.С.К.» в адрес заказчика и Министра строительства и дорожного хозяйства Пензенской области направлено письмо, согласно которому 26.07.2023 заказчику была передана сметная документация для прохождения государственной экспертизы в части сметной стоимости, после чего замечаний от заказчика на поступало. В случае неполучения положительного заключения до 01.09.2023 существует риск незавершения строительно-монтажных работ в сроки, учтенные контрактом. В связи со сжатыми сроками и важностью вопроса просит собрать совещание со всеми заинтересованными лицами.

30.08.2023 ООО «В.С.К.» в адрес заказчика направлены возражения на односторонний отказ от исполнения контракта от 15.11.2022, в которых указано, что заказчик, расторгая Контракт с Подрядчиком н одностороннем порядке, не принимает во внимание следующее:

1) Подрядчиком по указанию Заказчика уже выполнен значительный объем строительно-монтажных работ (2 этап контракта):

- подрядчиком произведен монтаж фундаментов зданий технического обслуживания, административно бытового здания, фундамент под котельную, металлоконструкций здания;

- подрядчиком ведутся работы по монтажу сетей водопровода, канализации, ливневой канализации, благоустройство (подготовка под асфальтирование 5000 м.кв.), монтаж закладных для опор контактной сети.

- подрядчиком закуплены строительные материалы: трубы, сборный железобетон, арматура, песок, щебень. и иные материалы ориентировочно на сумму 60 млн. рублей.

Ориентировочная сумма выполненных СМР Подрядчиком по состоянию на 31.08.2023 составляет 110 млн. рублей.

2) Подрядчиком заключены договоры поставки с поставщиками специального оборудования для объекта капитального строительства по контракту: тяговая подстанция 2 шт., порталная мойка на 2 поста, котельная, локальные очистные сооружения, опоры для контактной сети, сэндвич панели для зданий транспортно-

пересадочного узла и иное оборудование на общую сумму 320 535 868 (Триста двадцать миллионов пятьсот тридцать пять тысяч восемьсот шестьдесят восемь) рублей. 98 копеек, из них авансировано Заказчиком на сумму 138 966 544 (Сто тридцать восемь миллионов девятьсот шестьдесят шесть тысяч пятьсот сорок четыре) рубля (распоряжение правительства Пензенской области №369-рЛ от 03.05.2023), сумма задолженности перед поставщиками составляет 200 210 948,89 (Двести миллионов двести десять тысяч девятьсот сорок восемь рублей 89 копеек). Частично оборудование готово к отгрузке и монтажу на объекте, после полной оплаты Поставщикам. Поставщики за несвоевременную оплату по договору поставки выставляют Подрядчику штрафные санкции (пени, неустойки и т.д.).

3) Подрядчиком заключены договоры субподряда с проектными организациями:

- ООО «Автодор» на сумму 25 000 000 (Двадцать пять миллионов) рублей, оплачен аванс в размере 7 500 000 (семь миллионов пятьсот тысяч) рублей, остаток задолженности 17 500 000 (Семнадцать миллионов пятьсот) рублей.

- ООО «ГрадоПроект» на общую сумму 3 200 000 (Три миллиона двести тысяч) рублей, оплачен аванс 960 000 (Девятьсот шестьдесят тысяч) рублей, остаток задолженности 2 240 000 (Два миллиона двести сорок тысяч) рублей.

Таким образом. Подрядчик при расторжении контракта несет убытки, в настоящее время ориентировочно размер убытков составляет 350 000 000 (четыреста миллионов) рублей.

Частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотренного частью 19 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени заказчика, лично под расписку или направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени заказчика, в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени заказчика, лично под расписку);

2) дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации об

отсутствии заказчика по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Письмо направлено подрядчику заказным почтовым отправлением 17.08.2023, получено им **24.08.2023**.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В предоставленный десятидневный срок нарушение условий контракта со стороны подрядчика не устранено, в связи с чем решение об одностороннем отказе заказчика вступило в силу.

Дата расторжения контракта, согласно сведениям ЕИС, – **04.09.2023**.

Согласно части 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Порядок направления обращения, требования к составу, содержанию, форме обращения установлен постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 не содержит иных сроков направления заказчиком обращения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение заказчика о включении ООО «В.С.К.» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) направлено в Пензенское УФАС России **11.09.2023.**

Вместе с тем, днем расторжения контракта заказчик указывает 04.09.2023, в связи с чем обращение должно было быть направлено не позднее 06.09.2023.

С учетом изложенного заказчиком допущено нарушение требований части 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Инспекция отмечает, что установленное в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе, не ущемило права и законные интересы ООО «В.С.К.», не привело к сокращению сроков, предоставленных для устранения нарушений, явившихся основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с чем не может являться единственным и безусловным основанием для не включения сведений в отношении ООО «В.С.К.» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах,

указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Правила) установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно пункту 15 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

В ходе рассмотрения обращения Инспекцией установлено, что подрядчиком принятые на себя обязательства по контракту от 15.11.2022 в установленный контрактом срок не исполнены. Выполнение инженерных изысканий и подготовка проектной документации, предусмотренные к выполнению по май 2023 года, в полном объеме не выполнены.

Инспекцией учтено, что заданием на проектирование было предусмотрено проектирование строительства 2-х контактных сетей (мкр. Терновка, мкр.

Арбеково), строительство троллейбусной и автобусной частей. Вместе с тем, подготовленная и переданная заказчику для прохождения экспертизы, а также прошедшая в результате экспертизы проектная документация не содержала проектирование по мкр. Арбеково и автобусной части (проект был только на троллейбусы и мкр. Терновка), то есть в полном объеме проектная документация так и не была разработана и передана. Подрядчиком была передана только часть разработанной проектной документации по заданию на проектирование, которая была передана для прохождения государственной экспертизы. Для того, чтобы проектная документация получила положительное заключение, экспертная организация пошла заказчику навстречу, предложив внести изменения в задание на проектирование и обозначить, что переданная документация является первым этапом. При этом изменения в задание на проектирование, которое является приложением к государственному контракту, не вносились. Вносить какие-либо изменения в согласованное задание не требовалось и не планировалось, проектирование по мкр. Арбеково и автобусной части из задания на проектирование не исключалось и должно было быть выполнено подрядчиком по контракту.

Изложенное подтверждается ответом ГАУ «РЦЭЦС» от 18.09.2023, направленным на запрос Пензенского УФАС России, согласно которому задание на проектирование, поступавшее в составе пакета документов, переданного на государственную экспертизу, предусматривает строительство контактной сети мкр. Арбеково и автобусной части в составе 3-го и 2-го этапов. Проектная документация на 2 и 3 этапы строительства для проведения государственной экспертизы не поступала.

Отсутствие работ по проектированию по мкр. Арбеково подтверждается устными пояснениями представителей ООО «В.С.К.».

Инспекция принимает позицию заказчика относительно того, что срок проведения государственной экспертизы в соответствии с частью 7 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ составляет не более чем 42 рабочих дня. Таким образом, даже при условии готовности проектно-сметной документации по всем этапам проектирования (проектно-сметной документации по оставшейся части задания на проектирование к контракту от 15.11.2022, включающей проектирование по мкр. Арбеково и автобусной части) и передачи их заказчику 16.08.2023 (дата решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта), положительное заключение по проектной и сметной документации может быть получено не ранее 12.10.2023.

Выполнение строительно-монтажных работ в соответствии с прямым указанием пункта 12 части 2 Коммунальное хозяйство СНИП 1.04.03-85* занимает 19 месяцев. При организации работ на объекте в 3 смены, срок выполнения строительно-монтажных работ составит 6,3 месяца. Соответственно, приступив к выполнению работ после получения положительного заключения при условии организации работ в три смены, завершение работ на объекте возможно не ранее 22.04.2024 (12.10.2023 + 6,3 месяца).

С учетом изложенного, к сроку, согласованному сторонами в государственном контракте подрядчиком, работы не смогут быть завершены в связи с тем, что работы выполняются медленно, в связи с чем заказчик воспользовался правом, предоставленным пунктом 2 статьи 715 ГК РФ.

Инспекцией также принят во внимание срок, в течение которого ООО «В.С.К.» с привлечением субподрядчиков выполняло работы по проектированию по мкр. Терновка и троллейбусной части: с даты заключения контракта от 15.11.2022 до даты получения положительного заключения в части проверки достоверности определения сметной стоимости (12.09.2023) прошло *чуть меньше 10 месяцев*. При таких сроках проектирования и прохождения экспертизы запроектировать оставшуюся часть строительства и завершить строительство в соответствии с разработанной проектно-сметной документацией до 10.12.2023 (*за менее чем 3 месяца*) представляется явно невозможным.

Учитывая обстоятельства расторжения контракта, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является правомерным и соответствует положениям гражданского законодательства.

Согласно позиции ООО «В.С.К.», заказчиком допущено нарушение в части определения даты надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, что является существенным нарушением и препятствует включению общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Установлено, что общество фактически получило решение об одностороннем отказе заказчика 24.08.2023.

В предоставленный десятидневный срок нарушение условий контракта со стороны подрядчика не устранено, в связи с чем решение об одностороннем отказе заказчика вступило в силу.

Инспекция полагает, что указание на дату расторжения контракта 04.09.2023 вместо 05.09.2023 не повлияло на права и интересы ООО «В.С.К.», поскольку исполнить свои обязательства за один дополнительный день 05.09.2023 общество очевидно не могло, в связи с чем довод общества не имеет существенного значения для обстоятельств расторжения контракта.

Существенность нарушений обществом условий контракта от 15.11.2022 в части сроков и объемов выполнения работ установлена и описана ранее.

Тот факт, что договор между заказчиком, подрядчиком и ГАУ «РЦЭЦС» на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий заключен только 18.05.2023 связан с тем, что документация, которая соответствует требованиям комплектности передана только 18.05.2023. До указанной даты, как следует из ответов ГАУ «РЦЭЦС», заявления от 27.04.2023, 16.05.2023 оставались без рассмотрения за несоответствием комплектности.

Инспекция не принимает довод подрядчика о том, что несоблюдение сроков и длительность прохождения государственной экспертизы обусловлены некорректным техническим заданием (заданием на проектирование) заказчика, которое впоследствии пришлось корректировать (дополнение к Техническому заданию на проектирование объекта капитального строительства) в период прохождения государственной экспертизы.

Инспекция обращает внимание на то, что при наличии дополнения к техническому заданию на проектирование объекта капитального строительства, данное дополнение не исключило из общего объема работ по проектированию

автобусной (электробусной) части объекта, контактной сети мкр. Арбеково. При этом проектирование в указанной части подрядчиком не осуществлялось. Договоры субподряда (ООО «Автодор», ООО «ГрадоПроект») не предусматривали проектирование по мкр. Арбеково.

В связи с изложенным, наличие корректировки не исключило необходимость выполнить проектирование и строительство в указанной части, не привело к тому, что такое проектирование и строительство перестало входить в обязанности подрядчика по контракту от 15.11.2022, в связи с чем он в действительности в полном объеме выполнил работы по контракту.

ООО «В.С.К.» считает довод заказчика о том, что работы по контракту не могут быть выполнены в установленный контрактом срок (до 10.12.2023), некорректным. При этом общество приводит расчет сроков по проектной документации, которая уже передана и прошла государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий. Общество считает, что получение положительного заключения в части проверки достоверности определения сметной стоимости выпадает на 07.09.2023 (фактически получено, как указывает заказчик, 12.09.2023), а не на 12.10.2023. При этом общество не берет в расчет оставшуюся часть указанную часть проектирования по объекту, которая потребует разработки проектно-сметной документации, прохождения экспертиз и осуществление строительства.

Строительно-монтажные работы, к которым приступило общество, выполнялись им на свой страх и риск при отсутствии разработанной проектной документации. Инспекция не может оценить объем выполненных строительно-монтажных работ. Однако, с учетом ранее изложенного при установленных обстоятельствах работы не были бы доведены до конца и переданы заказчику в полном объеме в установленный контрактом срок.

Объективных причин, свидетельствующих о невозможности надлежащего исполнения ООО «В.С.К.» обязательств по контракту, в том числе, обстоятельств непреодолимой силы, чрезвычайных обстоятельств, Инспекцией не установлено.

Инспекция не усматривает в действиях ООО «В.С.К.» добросовестности по отношению к условиям контракта от 15.11.2023. Изначально общество не предусмотрело проектирование всего объекта, предусмотренного контрактом; обществом допущена значительная просрочка передачи (получения заключений экспертиз) части проектной документации (с мая по сентябрь 2023 года); общество допускает безответственное отношение к условиям контракта в части его цены, неоднократно обращаясь к заказчику по вопросу увеличения аванса, цены контракта, предупреждая о рисках остановки строительно-монтажных работ, неисполнении контракта в полном объеме без такого увеличения.

Рассмотрев представленные документы и материалы, Инспекция Управления пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «В.С.К.» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании

утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Инспекция Управления

РЕШИЛА:

1. В связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года сведения об ООО «В.С.К» представленные ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области».

Сведения об ООО «В.С.К», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

1) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВОЛЖСКАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ" (ООО "В.С.К") ИНН 6318054545, КПП 631801001

2) лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа – генеральный директор <...>;

3) участники (члены) корпоративного юридического лица, способные оказывать влияние на деятельность юридического лица-поставщика, которые владеют более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица: <...>;

4) ИКЗ 222583601371758360100101330014222414.

2. Датой включения сведений об ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВОЛЖСКАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ" (ООО "В.С.К") в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

3. Признать заказчика – ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» - нарушившим требования части 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Передать материалы по обращению должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.