

Главному редактору
КГАУ «Редакция газеты
«Советское Приангарье»
Н.В. Зоной

663491, г. Козинск
ул. Колесниченко, д. 13

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № Р1042-14.3-14 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 25.12.2014.

В полном объеме постановление изготовлено 25.12.2014.

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России Харченко Олег Петрович, рассмотрев материалы дела № Р1042-14.3-14 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Нелли Валерьевны (адрес регистрации: 663491, Красноярский край, г. Козинск, пр. Ленинского Комсомола, д.7, кв.120),

в отсутствие главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В.,

УСТАНОВИЛ:

Событие административного правонарушения: нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе (статьи 16 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»)).

Время и место совершения административного правонарушения: 28 сентября 2014 года, Красноярский край.

В рамках имеющихся полномочий, Красноярским УФАС России были рассмотрены дела №№ 353-357, 359-388 в отношении Краевого государственного автономного учреждения «Редакция газеты «Советское Приангарье» (663491, Красноярский край, г. Кодинск, ул. Колесниченко, д. 13) (далее – КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье») по признакам нарушения статьи 16 и части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» (далее – Дела). В результате рассмотрения Дела Комиссией Красноярского УФАС России было принято решение о передаче материалов Дел должностному лицу Красноярского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, которым было возбуждено дело об административном правонарушении.

Исходя из представленных материалов, должностным лицом Красноярского УФАС России, заместителем руководителя Красноярского УФАС России Харченко О.П. установлено следующее.

В ходе наблюдения за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе в г. Красноярске сотрудниками Красноярского УФАС России выявлено распространение рекламы в общественно-политической газете Кежемского района Красноярского края «Советское Приангарье» № 39 (10 9031) от 28 сентября 2014 года рекламы, следующего содержания: «Медленный интернет в частном доме? ООО «ИТ Телеком» принимает заявки на подключение к высокоскоростному Интернету в частном секторе «Индия». Подключение оптикой. Звоните 8-967-605-00-35, 2-20-80. № 1741», «Чистка, реставрация подушек с заменой наперника. Запись по 8-953-593-32-60. № 1781», «Уважаемые дачники! Принимаем заявки: ТОРФ на огороды. Доставка любых сыпучих материалов: песок, ПГС, скальник, дресва, гравий. 8-902-912-22-22. № 1712», «Профстрой. Строительство домов, бань, заборов. Кровля крыш. Капитальный и косметический ремонт квартир. Кафель. Панели ПВХ, работа с ГКЛ, ГКЛВ. Сантехника, электрика. Пенсионерам скидка – 10 %. 8-923-342-19-30. № 1783», «Автозапчасти под заказ. Контрактные и новые. Быстро и недорого. 8-950-979-73-02, 8(391) 2-32-20-21. № 1786», «...Магазин «МИРАЖ» (возле «тополей») реализует: изовер, рубероид, бикрост... № 1671...», «... Единая служба грузоперевозок. Удобная доставка сборных грузов по России в кратчайшие сроки... № 1397...», «...пластиковые окна, двери, корпусная мебель... компания Стандарт...ждем вас в ТД «Меркурий»... № 1640...», «...Натяжные потолки любой конфигурации 18 м² – 9900 руб. (собственное производство)... окна ПВХ... двери...жалюзи, ролло-шторы...№ 1644...», «...Спутниковое телевидение. Триколор, НТВ+Восток, Радуга, Телекарта, Континент...№ 1660...», «...Автокомплекс «Безопасность»...- покрасочная камера, - ремонт бамперов, - кузовные работы... № 1425...», «...ИП Мальков Э.Н... реализуем дешево: пиломатериал всех размеров;

евровагонку: сосна, лиственница, осина; имитацию бруса... изготавливаем: оконные и дверные блоки, столы... продаем дрова... Адрес: г.Кодинск, комзона. 8-962-069-43-77, 8-908-019-12-77. № 1641...», «Решение проблем лишнего веса, излишних жировых отложений на животе, бёдрах, целлюлита, омоложение кожи рук с помощью озono-кислородной смеси. Гарантированный результат. Запись по 8-913-172-22-83. «Русская лечебница». № 1767», «Строительный дом «Аметист» устанавливает шестикамерные пластиковые окна. От заказа до установки – один день! В любое время года. Без предоплаты. Высокое качество установки 8-913-529-22-23, 8-960-772-66-59. № 559», «ООО «Элита Строй» Ремонт офисов, квартир под ключ. Монтаж окон, дверей, натяжные потолки, электромонтажные работы любой сложности. Полы 3D. 7-88-65, 8-913-191-40-74. № 1596», «ЗАЧИСТКА, РАЗРАБОТКА, КОРЧЕВАНИЕ участков на «Лукоморье» с вывозом порубочных остатков. 8-908-208-93-02. № 1668», «Квартиры посуточно, по часам. Кодинск 8-923-317-68-13. № 1815», «ВАШ АВТОЮРИСТ. Юридическая помощь по возврату водительских удостоверений. Официально. Оплата по результату. 8-800-200-10-54 (звонок бесплатный!) 8(383)227-85-27, 8(383)291-10-54. сайт: вашавтоюрист.рф. № 1654», «Время Ремонта. Комплексный и частичный ремонт. Натяжные потолки. Установка пластиковых окон, дверей... Гарантия качества... 8-967-604-89-24 8-913-585-23-43. № 1685», «Квартиры посуточно. Красноярск 8-960-773-58-56. № 1816», «Магазин «САЛАМАНДРА» представляет новую коллекцию головных уборов «Осень-2014». В ассортименте детские шапочки. Распродажа осенних пальто и зимних пуховиков для женщин. Новые модели женских осенних курток большого размера. Большой выбор перчаток из кожи и трикотажа. Мы приятно вас удивим! № 1800», «Редакция газеты «Советское Приангарье» РЕАЛИЗУЕТ телефонный справочник по цене 310 рублей. В нашем справочнике – САМЫЙ ПОЛНЫЙ перечень телефонных номеров городских служб, организаций и абонентов. Алфавитный указатель, размещение наименований предприятий по разделам. Мы работаем с 9.00 до 17.00. Справки по телефону 7-08-98», «Привезем попутный груз из Красноярска и обратно. Любые строительные материалы, мебель, цемент дешево, авторезину, металл, теплицы и проч. по ценам Красноярска. 8-391-240-14-19. № 1806», «В магазине «Кактус» большой выбор спецодежды. № 1753», «Пилорамы, оцилиндровочные, многопильные станки. Рассрочка. www.pilam.ru. 8-800-2000-696. 8-923-354-26-62. № 1225», «Услуги Воровайки. Город, межгород. 8-950-406-70-27. № 1334», «Компания «Оконный мастер» устанавливает пластиковые окна в день заказа без предоплаты, высокого качества. А также устанавливаем входные, межкомнатные двери. Регулировка, ремонт окон, отделка и остекление балконов и другое. Натяжные потолки. 8-906-971-74-09, 8-902-945-91-85. № 1649», «Грузовые перевозки от 1,5 т до 4,5 т, город и межгород. 7-88-65, 8-913-191-40-74. № 1597», «Услуги разнорабочего. Перенесу тяжести, наколю дров. Помощь в физическом труде. 8-923-373-40-39. № 1688», «Услуги автоэвакуатора. 8-923-324-70-28, 8-902-979-76-17. № 1700», «Грузоперевозки до 5 т По месту, межгород. Грузчики. Попутный груз Кодинск-Красноярск-Кодинск каждую неделю. 8-960-755-01-86 (Бил.), 8-950-428-66-58 (ЕТК). № 1694», «Сдаются в аренду офисные помещения. 8 (39143) 7-78-08, 7-70-64», «Грузоперевозки а/м УАЗ (тент, 1,6 т), буксировка автотранспорта, лебедка от 4 до 9 т г/п. 8-908-215-04-30, 8-965-890-06-34. № 1648», «Продаются валочная ЛП-19, лесопогрузчик ЛТ-72 УРАЛ, КрАЗы-лесовозы, автобус КАВЗ, «Газель», УАЗ-бортовой, плиты домостроения, блок КрАЗ, А-01. 8-908-019-53-07. № 1672», «Продаются роторно-прицепная косилка, роторно-навесная косилка, пресс-подборщик для сена, плуг прицепной, брус 180*180 (самовывоз и саморазбор по 2 тысячи за кубометр). 7-29-75. № 1770» (Далее – Реклама).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая Реклама содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к услугам и товарам, оказываемым соответствующим рекламодателем.

Согласно статье 16 Федерального закона «О рекламе» размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

В рассматриваемой Рекламе пометки «реклама» или «на правах рекламы» не содержатся, что свидетельствует о наличии признаков нарушения требований Федерального закона «О рекламе».

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России Харченко О.П. установил, что в рассматриваемой Рекламе пометки «реклама» или «на правах рекламы» не содержатся, что свидетельствует о наличии признаков нарушения требований статьи 16 Федерального закона «О рекламе»

На основании части 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение законодательства о рекламе в части нарушения статьи 16 Федерального закона «О рекламе» несет рекламораспространитель.

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно свидетельству Федеральной налоговой службы, КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» зарегистрировано в качестве юридического лица 09 февраля 2012 года Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 18 по Красноярскому краю за основным государственным регистрационным номером 1022400828724.

В соответствии со свидетельством Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Красноярскому краю ПИ № ТУ 24-00203 от 17.12.2009 газета «Советское Приангарье» зарегистрирована в качестве средства массовой информации с политической, информационно-аналитической, спортивной, детской, подростковой, для инвалидов, образовательной, культурно-просветительской, специализированной информационной (опубликование нормативных правовых актов), реклама не более 40% примерной тематикой и (или) специализацией, территория распространения г.Кодинск и Кежемский район Красноярского края.

Из письменных пояснений главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В. следует, что рассматриваемая Реклама расположена на

странице 7 газеты «Советское Приангарье» в специальной вкладке «Авоська», в которой публикуются рекламные объявления и программа телепередач. Указание на то, что на странице 7 публикуются объявления рекламного характера есть в шапке полосы: «Реклама, частные объявления, поздравления...». Таким образом, есть указание для потребителей рекламы на то, что на этой полосе они прочитают рекламные объявления различного содержания. Кроме того, под объявлениями стоят специальные номера – 1741, 1781, 1712, 1783, 1786, указывающие на то, что это платные рекламные сообщения. Ссылка на это обстоятельство содержится в выходных данных газеты: «Материалы, отмеченные номером, печатаются на платной основе».

Из письменных пояснений главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В. следует, что рассматриваемая Реклама расположена на странице 10 газеты «Советское Приангарье» в специальной вкладке «Авоська», в которой публикуются рекламные объявления и программа телепередач. Указание на то, что на странице 10 публикуются объявления рекламного характера, есть в шапке полосы: «Реклама, объявления». Таким образом, есть однозначное указание для потребителей рекламы на то, что на этой полосе они прочитают только рекламные объявления. Кроме того, под объявлениями стоят специальные номера – 1671, 1397, 1640, 1644, 1660, 1425, 1654, 1767, 559, 1668, 1654, 1685, указывающие на то, что это платные рекламные сообщения. Ссылка на это обстоятельство содержится в выходных данных газеты: «Материалы, отмеченные номером, печатаются на платной основе».

Из письменных пояснений главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В. следует, что рассматриваемая Реклама расположена на странице 13 газеты «Советское Приангарье», на которой сознательно и осмысленно собраны под рубрикой «Реклама, объявления» сообщения рекламного характера, частные объявления и поздравления. Для удобства потребителей рекламы все объявления разделены по смыслу подзаголовками. Рассматриваемая Реклама снабжена подзаголовком «жилье», «Купи-продай», «Автоуслуги». Наличие на полосе рубрики «Реклама, объявление» указывает потребителям рекламы на то, что на странице расположены рекламные объявления. Кроме того, под Рекламой стоит специальный номер – 1816, 1815, 1806, указывающий на то, что это платные рекламные сообщения. Ссылка на это обстоятельство содержится в выходных данных газеты: «Материалы, отмеченные номером, печатаются на платной основе».

Из письменных пояснений главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В. следует, что рассматриваемая Реклама расположена на страницах 14, 15 газеты «Советское Приангарье», где были осознанно размещены рекламные объявления. Для удобства потребителей рекламы все объявления разделены по смыслу подзаголовками. Рассматриваемая Реклама стоит в разделе «купи-продай», «автоуслуги», «разное».

Кроме того, под Рекламой стоят специальные номера – 1753, 1225, 1334, 1649, 1597, 1688, 1700, 1694, 1690, 1648, 1672 указывающие на то, что это платные рекламные сообщения. Ссылка на это обстоятельство содержится в выходных данных газеты: «Материалы, отмеченные номером, печатаются на платной основе».

Однако, прямое указание (специальная рубрика) на то, что в этом месте на полосе сосредоточена реклама, по вине ответственного секретаря газеты отсутствует. С сотрудниками КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье», ответственными за

работу с рекламой, проведена беседа, дополнительно изучены нормы действующего законодательства Российской Федерации о рекламе.

Согласно статье 16 Федерального закона «О рекламе» размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

Таким образом, учитывая то обстоятельство, что на страницах 7, 10, 13 газеты «Советское Приангарье» содержится не только информация, являющаяся рекламой, наличие вверху страниц пометок «реклама, частные объявления, поздравления и прочее», «реклама, объявления» не позволяет идентифицировать какая конкретно информация является рекламой, что свидетельствует о наличии признаков нарушения требований Федерального закона «О рекламе».

Таким образом, Рассматриваемая Реклама нарушает требования статьи 16 Федерального закона «О рекламе».

Рассматриваемая Реклама размещена на основании бланков рекламных (информационных) объявлений редакции № 1781, 1712, 1783, 1786, 1671, 1397, 1640, 1644, 1660, 1425, 1654, 1767, 559, 1668, 1654, 1685, 1800, 1806, 1753, 1225, 1334, 1649, 1597, 1688, 1700, 1694, 1690, 1648, 1672.

Согласно акту № 00000390 от 27 октября 2014 года, услуги по размещению Рекламы в газете «Причудымский вестник» 28.09.2014 выполнены полностью и в срок. ООО «ИТ Телеком», являющееся заказчиком, претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Согласно акту № 00000320 от 27.08.2014 услуги по размещению Рекламы в газете «Советское Приангарье» от 28.09.2014 выполнены полностью и в срок. Мальков Э.Н., являющийся заказчиком, претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (ненадлежащая реклама) влечет наложение административного штрафа.

Таким образом, Зонова Н.В., являясь должностным лицом рекламораспространителя – главным редактором КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» и распространив ненадлежащую рекламу, совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Письмом Красноярского УФАС России от 24.11.2014 исх. № 22486 главному редактору КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В. было предложено явиться 12 декабря 2014 года в 15 часов 30 минут в Красноярское УФАС России для составления протокола об административном правонарушении.

Вызов на составление протокола об административном правонарушении (исх. № 22486 от 24.11.2014) был направлен в адрес главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В. заказным письмом с уведомлением и вручен 02.12.2014 (№ 660 017 23 82 411 5).

В адрес Красноярского УФАС России от главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В. поступило ходатайство (вх. № 24810 от 09.12.2014) о составлении протокола об административном правонарушении в ее отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении № Р1042-14.3-14 и определение о назначении времени и места рассмотрения дела № Р1042-14.3-14 были направлены заказным письмом с уведомлением в адрес главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В.

В адрес Красноярского УФАС России от главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В. поступило ходатайство (вх. № 25999 от 22.12.2014) о рассмотрении дела об административном правонарушении № Р1042-14.3-14 в ее отсутствие. Дополнительные пояснения и сведения, опровергающие факт нарушения до рассмотрения дела № Р1042-14.3-14 об административном правонарушении главным редактором КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В. не представлены.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (ненадлежащая реклама) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным кодексом установлена административная ответственность. Совершение должностным лицом рекламораспространителя - главным редактором КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В., рассматриваемых действий, подтверждает наличие вины в совершении административного правонарушения. Таким образом, заместителем руководителя Красноярского УФАС России Харченко О.П. было установлено наличие вины в действиях должностного лица рекламораспространителя - главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоной Н.В.

В соответствии со статьей 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного положения, имущественного и финансовое положение лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. В ходе рассмотрения дела № Р1042-14.3-14 заместителем руководителя Красноярского УФАС России Харченко О.П. не было установлено обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

На основании изложенного, при отсутствии обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении (ст. 29.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), а также обстоятельств, при которых производство по делу подлежит прекращению (ст. 28.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), установив факт нарушения законодательства о рекламе, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зонову Н.В. виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Привлечь главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зонову Н.В. к административной ответственности и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 4 000 (четыре тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В трехдневный срок с момента уплаты штрафа в адрес Красноярского УФАС России надлежит представить надлежащим образом заверенные копии подтверждающих документов.

Сумма наложенного штрафа должна быть уплачена по следующим реквизитам:

Получатель УФК по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России)

Р/с 40101810600000010001

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Красноярскому краю г. Красноярск

БИК 040407001

ИНН 2466009115

КПП 246601001

ОКТМО 04701000

КБК 161 116 26000 01 6000 140

Назначение платежа за нарушение законодательства о рекламе, ст. 14.3 КоАП РФ

Примечание:

Наименование взыскателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю, 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д».

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ.

Согласно статье 31.9 КоАП РФ и статьи 21 Федерального закона «Об исполнительном производстве» срок предъявления постановления к исполнению 1 год.

Подпись: Заместитель руководителя управления

О.П. Харченко

Крицкая Юлия Николаевна

(391) 211-24-54