РЕШЕНИЕ

«10» октября 2019г.

Резолютивная часть решения оглашена «07» октября 2019г. г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «10» октября 2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <…>. - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <…>. – начальника отдела контроля в сфере закупок;

<…>.- главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при

Председателя комиссии: <….>. -

- представителя Администрации Промышленновского муниципального района, по доверенности;

-

Председателя комиссии: <….>. -

- представителя Администрации Промышленновского муниципального района, по доверенности;

-

Председателя комиссии: <….>. -

– представителя Администрации Промышленновского муниципального района, по доверенности;

-

Председателя комиссии: <….>. -

– директора ООО «Городская инженерная служба»,

рассмотрев дело № 042/06/54.4-1690/2019, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Администрацией Промышленновского муниципального района законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300012619000231 «Выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов на объекте «Система уличного (наружного) освещения Промышленновского городского поселения Промышленновского района Кемеровской области»», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

30.09.2019г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Городская инженерная служба» (вх. 5376э от 30.09.2019), ООО «Системы ОВК» (вх. 5374э от 30.09.2019) на действия заказчика – Администрации Промышленновского муниципального района при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300012619000231 «Выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов на объекте «Система уличного (наружного) освещения Промышленновского городского поселения Промышленновского района Кемеровской области»».

По мнению заявителей, заказчиком на запрос о разъяснении положений конкурсной документации не был дан ответ. Заявители также считают, что заказчиком была размещена недостоверная конкурсная документация.

В силу части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно требованиям части 4 статьи 105 ФЗ № 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, специализированной электронной площадке, но не позднее чем через пять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, закрытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, закрытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, закрытого двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона, закрытого аукциона в электронной форме, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, итогового протокола запроса предложений в электронной форме или протокола рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, протокола рассмотрения заявки единственного участника на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, в электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме при признании соответствующей электронной процедуры или закрытой электронной процедуры несостоявшейся. Жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, запросе предложений в электронной форме или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной

площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме срок окончания подачи заявок – 24.09.2019г. 10:00. Жалобы ООО «Городская инженерная служба», ООО «Системы ОВК» представлены в адрес Кемеровского УФАС России посредством электронной почты 30.09.2019г.

Таким образом, ООО «Городская инженерная служба», ООО «Системы ОВК» был пропущен срок для подачи жалоб на положения конкурсной документации, вследствие чего, доводы, изложенные в жалобах, не могут быть рассмотрены Комиссией Кемеровского УФАС России.

В процессе рассмотрения жалоб Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

27.08.2019г. в Единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Администрацией Промышленновского муниципального района были размещены извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300012619000231 «Выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов на объекте «Система уличного (наружного) освещения Промышленновского городского поселения Промышленновского района Кемеровской области»» и документация открытого конкурса в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 32 650 772, 40 рубля.

Согласно требованиям части 1 статьи 54.1 ФЗ № 44-ФЗ под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно требованиям части 2 статьи 54.1 ФЗ № 44-ФЗ для проведения открытого конкурса в электронной форме заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

Согласно требованиям части 6 статьи 54.3 ФЗ № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Изменение объекта закупки, увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме этот срок составлял не менее чем десять

рабочих дней, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно требованиям части 7 статьи 54.3 ФЗ № 44-ФЗ любой участник открытого конкурса в электронной форме, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить оператору электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, на которой планируется проведение такого открытого конкурса в электронной форме, запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. При этом участник открытого конкурса в электронной форме вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений конкурсной документации в отношении одного открытого конкурса в электронной форме. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику без указания сведений об участнике закупки, направившем данный запрос.

Согласно требованиям части 8 стати статьи 54.3 ФЗ № 44-ФЗ в течение двух рабочих дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 7 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений конкурсной документации с указанием предмета запроса при условии, что указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно пункту 11 Информационной карты конкурсной документации срок окончания подачи заявок указан следующий: «С момента размещения на сайте ЕИС до 10 часов 00 минут (местное время) 24.09.2019г.

В соответствии с пунктом 29 Информационной карты конкурсной документации дата начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации и возможного внесения в нее изменений были определены с 27.08.2019 по 22.09.2019г.

С учетом требований части 8 статьи 54.3 ФЗ № 44-ФЗ и требований, установленных в пунктах 11, 29 Информационной карты конкурсной документации любой участник вправе направить запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации в срок не позднее 18.09.2019г.

Запрос о разъяснении положений конкурсной документации поступил заказчику от заявителей 21.09.2019г.

Поскольку заявителями был пропущен срок для направления запроса о разъяснении положений конкурной документации, следовательно, заказчиком не был дан ответ.

В связи с вышеизложенным в действиях заказчика отсутствуют нарушения требований части 8 статьи 54.3 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Городская инженерная служба» на действия заказчика - Администрации Промышленновского муниципального района при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300012619000231 «Выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов на объекте «Система уличного (наружного) освещения Промышленновского городского поселения Промышленновского района Кемеровской области»» необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «Системы ОВК» на действия заказчика - Администрации Промышленновского муниципального района при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300012619000231 «Выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов на объекте «Система уличного (наружного) освещения Промышленновского городского поселения Промышленновского района Кемеровской области» необоснованной.

3. Производство по делу № 042/06/54.4-1690/2019 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Председателя комиссии: <….>. -

Члены Комиссии: Председателя комиссии: <….>. -