

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «13» июля 2020 года.

Комиссия ФАС России Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия ФАС России), в составе:

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

рассмотрев досудебный спор (разногласия) по заявлению ООО «Водоканал» (далее – Заявитель, регулируемая организация) (исх. от 06.04.2020 107-1202, вх. от 10.04.2020 рег. № 66898-ЭП/20), возникший с Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (далее – Министерство, орган регулирования) по вопросу установления тарифа в сфере водоотведения на 2020 год, в присутствии на заседании Комиссии ФАС России (посредством видео-конференц-связи) представителей Министерства, в лице
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Комиссией ФАС России рассмотрено поступившее заявление ООО «Водоканал» (исх. от 06.04.2020 107-1202, вх. от 10.04.2020 рег. № 66898-ЭП/20).

Разногласия между ООО «Водоканал» и органом регулирования возникли по приказу Министерства от 17.12.2019 № 73/2-Т «О внесении изменений в приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми от 03.12.2018 № 57/19-Т «О регулировании тарифов в сфере холодного водоснабжения, водоотведения ООО «Водоканал» на период регулирования с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года», которым для ООО «Водоканал» произведена корректировка тарифа на оказываемые услуги водоотведения на 2020 год и установлен тариф в размере 45,00 руб./куб. м (без НДС).

Размер необходимой валовой выручки, установленный оспариваемым решением, составил в части оказываемых услуг водоотведения – 316 682,00 тыс. руб.

Размер необходимой валовой выручки, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 468 140,83 тыс. руб. Таким образом, величина разногласий - 146 022,06 тыс. руб.

Заявитель просит признать ФАС России экономически обоснованными и подлежащими дополнительному учету в составе необходимой валовой выручки при установлении тарифов на водоотведение на 2020 год следующие расходы: «Расходы на тепловую энергию и теплоноситель» в размере 2 202,54 тыс. руб., «Расходы на электрическую энергию» в размере 829,74 тыс. руб., «Расходы на аренду имущества» в размере 10 644,55 тыс. руб., «Операционные расходы» в размере 108 383,29 тыс. руб., «Налоги и сборы» в размере 7 486,26 тыс. руб., «Сбытовые расходы» в размере 900,06 тыс. руб., «Расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов прошлого периода регулирования» в размере 15 575,62 тыс. руб.

Кроме того, регулируемая организация оспаривает утвержденные органом регулирования на 2020 год натуральные показатели, а именно: неучтенный приток сточных вод и объем сточных вод, принятых от абонентов.

Тарифы на услуги водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406), а также Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

По результатам проведенного анализа представленных материалов к заявлению о досудебном споре (разногласиях) Комиссия ФАС России отмечает следующее.

1. Натуральные показатели.

Разногласия между регулируемой организацией и органом регулирования в сфере водоотведения возникли в части принятого Министерством объема сточных вод на 2020 год в размере 7 037,67 тыс. куб. м при заявленном ООО «Водоканал» - 10 993,61 тыс. куб. м.

Таким образом, Министерством не был учтен заявленный регулируемой организацией показатель неучтенного притока сточных вод на 2020 год в размере 3 955,93 тыс. куб. м.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17.10.2014 № 639/пр утверждены Методические указания по расчету объема принятых (отведенных) поверхностных сточных вод (далее – Методические указания № 639/пр).

Разделом III Методических указаний № 639/пр закреплён порядок расчета объемов принятых (отведенных) поверхностных сточных вод.

Поверхностные сточные воды, принимаемые в централизованные системы водоотведения, включают в себя дождевые, талые, грунтовые (инфильтрационные, дренажные) и поливочные сточные воды.

Объем неучтенных сточных вод рассчитывается с учетом данных о площадях земельных участков (территорий), с которых осуществляется сброс поверхностных сточных вод в централизованную систему водоотведения, в том числе неорганизованный сброс поверхностных сточных вод (сброс в централизованную систему водоотведения дождевых, талых и поливочных вод за пределы территорий абонентов и иных лиц с последующим их поступлением по естественному уклону местности в централизованную систему водоотведения или в водный объект, в том числе через канализованные территории других абонентов), территорий занятых древесно-кустарниковой растительностью, территорий подвергающихся мойке/поливке и так далее.

Министерство отмечает, что ООО «Водоканал» в рамках тарифной кампании 2020 года не представлено данных для расчета неучтенных сточных вод ни в формате шаблона Министерства, ни в прилагаемых материалах и документах к заявлению о тарифах на 2020 год.

Кроме того, ООО «Водоканал» не представлено документов о фактических показаниях приборов учета сточных вод по стадиям технологического процесса, из которых возможно было бы произвести расчет неучтенных сточных вод с учетом положений Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 «Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод».

Таким образом, показатель «Неучтенный приток сточных вод» определен Министерством на 2020 год в размере 0 тыс. куб. м ввиду отсутствия подтверждающих материалов и документов, а также отсутствия данных для расчета объемного показателя, представленных в формате шаблона ООО «Водоканал».

Показатель «Объем сточных вод, принятых от абонентов» равен объему реализации сточных вод 7 037,67 тыс. куб. м в связи с отсутствием показателя объема неучтенных сточных вод, рассчитанного ранее.

Министерство отмечает, что «Объем сточных вод, принятых от абонентов» в размере 7 037,67 тыс. куб. м определен исходя из положений раздела II Методических указаний № 1746-э, а также с учетом документов и материалов, представленных регулируемой организацией в рамках тарифного дела, с учетом объема воды, отпускаемой абонентам, на очередной год, используя расчетные объемы отпуска воды за текущий год и фактические объемы отпуска воды за предшествующие три года, определяемые в соответствии со Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6.

Комиссия ФАС России отмечает, что регулируемой организацией не представлены вышеуказанные расчеты и материалы в том числе в адрес ФАС России.

В этой связи, ввиду отсутствия достаточного обоснования со стороны регулируемой организации в части учета неучтенного притока сточных вод в размере 3 955,93 тыс. куб. м, Комиссия ФАС России не усматривает нарушений со стороны органа регулирования в части учета объема сточных вод для ООО «Водоканал» на 2020 год в размере 7 037,67 тыс. куб. м, в связи с чем требования Заявителя не подлежат удовлетворению в указанной части.

2. Расходы на тепловую энергию и теплоноситель.

Расходы по данной статье учтены органом регулирования для ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения в размере 19 408,29 тыс. руб. при заявленных регулируемой организацией - 21 610,83 тыс. руб. Таким образом, величина разногласий составила 2 202,54 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов, подтверждающих заявленные требования, в адрес органа регулирования в составе материалов тарифного дела и в адрес ФАС России ООО «Водоканал» представлены:

- 1) Договор теплоснабжения № 90002;
- 2) Договор теплоснабжения и поставки горячей воды № 00-ВТ-137-41852;
- 3) Договор теплоснабжения и поставки горячей воды № 25-Т/Ел/17;
- 4) Договор теплоснабжения и поставки горячей воды № 27-Т/Сов/2016;
- 5) Счета - фактуры за 2018 год;
- 6) Пояснительная записка и схемы подогрева трубопровода;
- 7) Ведомости учета параметров потребления тепла за 2018 год;
- 8) Возражения по утвержденной производственной программе на 2020 год в сфере водоотведения и водоотведения в адрес Министерства энергетики, ЖКХ и тарифов Республики Коми.

В адрес ФАС России Заявителем была также направлена сводная таблица потребления тепловой энергии и теплоносителя ООО «Водоканал» за 2017-2019 гг.

В соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования № 406 величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 58 - 65 Основ ценообразования № 406.

Согласно пункту 61 Основ ценообразования № 406 базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов, а также расходов на химические реагенты), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 42, 48 - 52 Основ ценообразования № 406.

Пунктом 22 Основ ценообразования № 406 установлено, что при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о которых получены из следующих источников информации:

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

темпы роста цен на электрическую энергию;

темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

ж) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются указанные данные.

В соответствии с пунктом 48 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности), других

видов холодной воды на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду.

Пунктом 20 Методических указаний № 1746-э закреплено, что объемы приобретаемой электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности) определяются с учетом показателей надежности, качества, энергетической эффективности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, определенных в установленном порядке.

Согласно пункту 26 Правил регулирования тарифов № 406 экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит:

а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг;

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов.

В представленном органом регулирования в адрес ФАС России экспертном заключении к проекту приказа Министерства от 17.12.2019 № 73/2-Т отсутствует надлежащий анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов), надлежащее обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов, а также отсутствуют расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат.

Выписка из протокола заседания Правления Министерства от 16.12.2019 № 74 также не содержит подробного обоснования учета расходов в разрезе статей затрат в составе необходимой валовой выручки ООО «Водоканал» на 2020 год.

Кроме того, ФАС России в адрес Министерства был направлен запрос (от 20.04.20 № 31/33354/20) о предоставлении отзыва Министерства на заявление ООО «Водоканал» о досудебном споре (разногласиях) с приложением копий экспертных заключений Министерства по установлению тарифов приказом от 17.12.2019 № 73/2-Т, копий протоколов заседаний Министерства, на которых принимались решения об установлении тарифов на оказываемые услуги водоотведения, материалов, подтверждающих правомерность и обоснованность позиции Министерства, форм статистической отчетности, а также смет (калькуляций) по расчету необходимой валовой выручки и тарифов, подготовленных Министерством с указанием всех статей затрат, учтенных в составе необходимой валовой выручки в формате Excel.

В свою очередь, материалов, подтверждающих правомерность и обоснованность позиции Министерства, форм статистической отчетности, а также смет (калькуляций) по расчету необходимой валовой выручки и тарифов, подготовленных Министерством с указанием всех статей затрат, учтенных в составе необходимой валовой выручки в формате Excel, органом регулирования представлено не было.

Вместе с тем в направленном в ФАС России отзыве органом регулирования указано на то, что при определении объемов потребления тепловой энергии, Министерством использована информация, представленная ООО «Водоканал» в рамках тарифной кампании на 2020 год в формате шаблона, а также с учетом имеющихся и представленных регулируемой организацией материалов.

Министерство обращает внимание на то, что в шаблоне регулируемой организацией отражена информация о технических характеристиках отапливаемых объектов (зданий, сооружений), используемых в процессе производства ресурсов, таких как: площадь здания, материал стен, назначение объекта и так далее, при этом заполненные данные подписываются руководителем организации и (или) уполномоченным лицом.

Министерство отмечает, что на основании представленных данных органом регулирования производится расчет потребности тепловой энергии и теплоносителя в натуральных объемах по отапливаемым объектам водоотведения. Используются цены (тарифы) на потребляемые организацией объемы, установленные Министерством, либо цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов с учетом прогнозных индексов роста цен на определяемый ресурс.

Иного обоснования учета расходов на тепловую энергию и теплоноситель для ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения в размере 19 408,29 тыс. руб. Министерством представлено не было, в том числе отсутствуют натуральные показатели потребляемых ресурсов, принятые Министерством для регулируемой организации на 2020 год, а также стоимость (цена) приобретения ресурсов.

В этой связи у Комиссии ФАС России отсутствуют основания для признания учтенных Министерством для ООО «Водоканал» расходов на тепловую энергию и теплоноситель на 2020 год экономически обоснованными.

При этом регулируемой организацией в направленных в ФАС России заявлениях, в возражениях по утвержденной производственной программе на 2020 год в сфере водоотведения, направленных в адрес Министерства, а также в сводной таблице потребления тепловой энергии и теплоносителя ООО «Водоканал» за 2017-2019 гг. отражены противоречивые данные по динамике фактических расходов на приобретение тепловой энергии и теплоносителя за предшествующие периоды регулирования 2017-2019 гг.

Вместе с тем, согласно вышеуказанным материалам, расходы регулируемой организации на приобретение тепловой энергии ежегодно превышают учтенные Министерством значения. Кроме того, при установлении тарифов на первый год долгосрочного периода регулирования (2019 год) расходы на тепловую энергию были утверждены Министерством в объеме, превышающем аналогичные утвержденные расходы на 2020 год.

В свою очередь, учтенные в 2019 году расходы на тепловую энергию находятся на сопоставимом уровне заявленных регулируемой организацией требований на 2020 год (учтено на 2019 год – 22 394,96 тыс. руб., заявлено на 2020 – 21 610,84 тыс. руб.).

Комиссия ФАС России отмечает, что расходы на тепловую энергию и теплоноситель на 2020 год заявлены ООО «Водоканал» на основании необходимых объемов потребления ресурсов (тепловой энергии и теплоносителя) и цен (тарифов) на единицу потребляемого сырья. Так, объем потребления тепловой энергии по обоим видам регулируемой деятельности заявлен ООО «Водоканал» на 2020 год в размере 37 095,49 Гкал/год (25 261,85 Гкал/год – холодное водоснабжение, 11 833,64 Гкал/год – водоотведение). При этом, согласно счетам-фактурам за 2018 год, объем потребления тепловой энергии по обоим видам регулируемой деятельности составил 34 717,78 Гкал/год.

Справочно отмечаем, что объемы потребления тепловой энергии по обоим видам деятельности за 2017 год, согласно данным ООО «Водоканал», составили 39 078,69 Гкал/год, за 2019 год – 22 837,404 Гкал/год. Таким образом, у ООО «Водоканал» ежегодно наблюдается тенденция к снижению объема потребления тепловой энергии.

При этом обоснование увеличения объема потребления тепловой энергии на 2020 год по сравнению с фактическими данными 2018 года не представлено регулируемой организацией.

В свою очередь, объем потребления теплоносителя на 2020 год по обоим видам деятельности заявлен регулируемой организацией на уровне фактических показателей 2018 года, а именно в размере 156 021,74 куб. м/год.

На основании вышеизложенного, ввиду непредставления органом регулирования в адрес ФАС России необходимого и достаточного экономического обоснования учтенных расходов на приобретение тепловой энергии для регулируемой организации на 2020 год, а также ввиду наличия в материалах тарифного дела договоров теплоснабжения и поставки горячей воды, счетов - фактур за 2018 год, ведомостей учета параметров потребления тепловой энергии за 2018 год, схемы подогрева трубопровода, а также иных обосновывающих документов, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ материалов тарифной кампании 2020 года в части учтенных расходов на приобретение тепловой энергии и теплоносителя для ООО «Водоканал», в том числе с учетом фактических параметров потребления ресурсов в предыдущие периоды регулирования, подтвержденные надлежащим образом регулируемой организацией, и учесть расходы на приобретение тепловой энергии и теплоносителя для ООО «Водоканал» в составе необходимой валовой выручки 2020 года в экономически обоснованном размере с учетом положений Основ ценообразования № 406, подробно отразив полученный анализ и соответствующие расчеты в экспертном заключении.

3. Расходы на электрическую энергию.

Расходы по данной статье учтены органом регулирования для ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения в размере 61 748,77 тыс. руб. при заявленных регулируемой организацией - 62 578,51 тыс. руб. Таким образом, величина разногласий составила 829,74 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов, подтверждающих заявленные требования, в адрес органа регулирования в составе материалов тарифного дела и в адрес ФАС России ООО «Водоканал» представлены:

- 1) Показания приборов учета электроэнергии на объектах ООО «Водоканал» за 2018-2019 гг.;
- 2) Сведения об использовании электроэнергии на объектах ООО «Водоканал»;
- 3) Расход электроэнергии за 2018 год с разбивкой по участкам;
- 4) Ведомости учета электрической энергии за 2018 год;
- 5) Документы по статье «Электроэнергия» (счета-фактуры, акты приема-передачи электрической энергии, акты об оказании услуг по передаче электроэнергии, договор энергоснабжения от 01.01.2014 № 1266, договор энергоснабжения от 11.04.2013 № 5366, договор купли-продажи электрической энергии (мощности) от 11.04.2013 № 1366, договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.04.2013 № 482/13-А);
- 6) Расчет электроэнергии для тарифов на 2020 год.

В адрес ФАС России Заявителем был также направлен анализ удельных расходов электрической энергии, а также пояснительная записка по тарифу электрической энергии.

Из представленных Заявителем данных следует, что регулируемая организация оспаривает, в том числе,

установленные Министерством удельные показатели расхода электрической энергии по стадиям реализации услуг.

Порядок определения расходов на электрическую энергию определен пунктами 76, 61, 48, 22 Основ ценообразования № 406 и пунктом 20 Методических указаний № 1746-э.

Пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406 закреплены требования к содержанию экспертного заключения органа регулирования тарифов.

Согласно подпункту «г» пункта 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии).

Согласно пункту 80 Основ ценообразования № 406 долгосрочные параметры регулирования тарифов не подлежат ежегодной корректировке.

В представленном органом регулирования в адрес ФАС России экспертном заключении к проекту приказа Министерства от 17.12.2019 № 73/2-Т отсутствует надлежащий анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов), надлежащее обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов, а также отсутствуют расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат.

Выписка из протокола заседания Правления Министерства от 16.12.2019 № 74 также не содержит подробного обоснования учета расходов в разрезе статей затрат в составе необходимой валовой выручки ООО «Водоканал» на 2020 год.

Кроме того, ФАС России в адрес Министерства был направлен запрос (от 20.04.2020 № 31/33354/20) о предоставлении отзыва Министерства на заявления ООО «Водоканал» о досудебном споре (разногласиях) с приложением копий экспертных заключений Министерства по установлению тарифов приказом от 17.12.2019 № 73/2-Т, копий протоколов заседаний Министерства, на которых принимались решения об установлении тарифов на оказываемые услуги водоотведения, материалов, подтверждающих правомерность и обоснованность позиции Министерства, форм статистической отчетности, а также смет (калькуляций) по расчету необходимой валовой выручки и тарифов, подготовленных Министерством с указанием всех статей затрат, учтенных в составе необходимой валовой выручки в формате Excel.

В свою очередь, материалов, подтверждающих правомерность и обоснованность позиции Министерства, форм статистической отчетности, а также смет (калькуляций) по расчету необходимой валовой выручки и тарифов, подготовленных Министерством с указанием всех статей затрат, учтенных в составе необходимой валовой выручки в формате Excel, органом регулирования представлено не было.

Вместе с тем в направленном в ФАС России отзыве органом регулирования указано на то, что затраты по статье «Электроэнергия» для ООО «Водоканал» на 2020 год Министерством определены в том числе исходя из объемов водоотведения, рассчитанных и утвержденных в производственных программах, удельных норм расхода электроэнергии кВтч/куб. м, утвержденных Министерством по стадиям технологического процесса в 2019 году как долгосрочных параметров регулирования тарифов согласно Приложению № 1 Приказа от 03.12.2018 № 57/19-Т, и стоимости покупки единицы энергетических ресурсов, в том числе электрической энергии (мощности).

Министерство обращает внимание на то, что при расчете и утверждении долгосрочных параметров регулирования тарифов в сфере водоотведения в декабре 2018 года на 2019-2023 гг. в адрес органа регулирования не поступало разногласий от ООО «Водоканал» в письменном виде и (или) устной форме при непосредственном участии в заседании правления Министерства.

Комиссия ФАС России отмечает, что регулируемая организация также не оспаривала долгосрочные параметры регулирования, утвержденные на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг. в ФАС России.

Вместе с тем иного обоснования учета расходов на электрическую энергию для ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения в размере 61 748,77 тыс. руб. Министерством представлено не было, в том числе отсутствуют натуральные показатели потребляемой электроэнергии в разрезе производственного процесса, принятые Министерством для регулируемой организации на 2020 год, а также цены (тарифы) приобретения электрической энергии.

В этой связи у Комиссии ФАС России отсутствуют основания для признания учтенных Министерством для ООО «Водоканал» расходов на электрическую энергию 2020 год экономически обоснованными.

Вместе с тем Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что при определении расходов на приобретение электрической энергии (мощности) учитываются, в том числе значения долгосрочных параметров регулирования тарифов, таких как удельный расход электрической энергии в случае, если установление тарифов осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, в связи с чем у Министерства отсутствовали основания для пересмотра удельных показателей.

Порядок определения цены на приобретаемую электрическую энергию установлен пунктом 22 Основ ценообразования № 406.

На основании вышеизложенного, ввиду непредставления органом регулирования в адрес ФАС России

необходимого и достаточного экономического обоснования учтенных расходов на приобретение электрической энергии для регулируемой организации на 2020 год, а также ввиду наличия в материалах тарифного дела счетов-фактур, актов приема-передачи электрической энергии, актов об оказании услуг по передаче электроэнергии, договоров энергоснабжения, а также иных обосновывающих документов, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ материалов тарифной кампании 2020 года в части учтенных расходов на приобретение электрической энергии для ООО «Водоканал», по итогам которого учесть расходы на приобретение электрической энергии для ООО «Водоканал» в составе необходимой валовой выручке 2020 года в экономически обоснованном размере с учетом положений Основ ценообразования № 406, подробно отразив полученный анализ и соответствующие расчёты в экспертном заключении.

4. Расходы на аренду имущества.

Расходы по данной статье учтены органом регулирования для ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения в размере 195,19 тыс. руб. при заявленных регулируемой организацией – 10 839,74 тыс. руб. Таким образом, величина разногласий составила 10 644,55 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов, подтверждающих заявленные требования, в адрес органа регулирования в составе материалов тарифного дела и в адрес ФАС России ООО «Водоканал» представлены:

- 1) Договор аренды муниципального движимого имущества, входящего в состав казны от б/д № 51;
- 2) Договоры аренды транспортного средства между ООО «ЕРЦ» и ООО «Водоканал», договоры аренды спецтехники (снегоходов), договоры аренды муниципального недвижимого имущества (помещения), входящего в состав казны по адресу: г. Воркута, ул. Суворова, д. 30/3, договор аренды муниципального недвижимого имущества (помещения), входящего в состав казны от 30.12.2009, договоры аренды оборудования, приборов, оргтехники, договор аренды движимого имущества, платежные документы;
- 3) Пояснительная записка «Расходы по аренде имущества»;
- 4) Дополнительное соглашение от 31.07.2019 о внесении изменений в договор аренды муниципального недвижимого имущества (помещения), входящего в состав казны от 30.12.2009 № б/н с приложением расчета арендной платы;
- 5) Сопроводительное письмо от 15.10.2019 № 111-4167.

В соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования № 406 величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 58 - 65 Основ ценообразования № 406.

Подпунктом «в» пункта 65 Основ ценообразования № 406 определено, что размер расходов на арендную плату и лизинговые платежи определяется с учетом требований, предусмотренных пунктом 44 Основ ценообразования № 406.

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 406 расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом. Экономически обоснованный уровень размера арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата (лизинговый платеж) являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

Концессионная плата не учитывается при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, за исключением концессионной платы, установленной концессионным соглашением, заключенным и зарегистрированным в установленном порядке до 31 декабря 2012 г.

В отношении договоров аренды и концессионных соглашений, заключенных и зарегистрированных в установленном порядке до 31 декабря 2012 г., экономически обоснованный размер арендной и концессионной платы определяется в размере, предусмотренном таким договором аренды (концессионным соглашением).

В случае передачи регулируемой организации в аренду или лизинг объектов инженерно-технического обеспечения, выкупленных (предназначенных к выкупу) специализированными обществами проектного финансирования в соответствии с основными условиями и мерами реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 № 404 «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», размер арендной платы или лизингового платежа, учитываемый при установлении тарифов, определяется равным величине, установленной в договоре аренды или лизинговом соглашении.

В соответствии с пунктом 1 статьи 258 Налогового Кодекса Российской Федерации амортизируемое имущество распределяется по амортизационным группам в соответствии со сроками его полезного использования. Сроком полезного использования признается период, в течение которого объект основных средств служит для выполнения целей деятельности налогоплательщика. Срок полезного использования определяется налогоплательщиком самостоятельно на дату ввода в эксплуатацию объекта амортизируемого имущества с учетом Классификации

основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 (далее – Классификатор основных средств № 1).

ФАС России отмечает, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификатором основных средств № 1.

Расходы на амортизацию основных средств в силу пункта 38 Основ ценообразования № 406 относятся к расходам, связанным с производством и реализацией продукции (услуг) по видам деятельности, включаемым в необходимую валовую выручку.

Согласно пункту 77 Основ ценообразования № 406, пункту 28 Методических указаний № 1746-э, сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Нормативными документами, регулирующими ведение бухгалтерского учета основных средств, являются Положение по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденное приказом Минфина России от 30.03.2001 № 26 н, и Методические указания по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденные приказом Минфина России от 13.10.2003 № 91н (далее – Методические указания № 91н).

Согласно пункту 10 Методических указаний № 91н единицей бухгалтерского учета основных средств является инвентарный объект, бухгалтерский учет основных средств ведется по каждому инвентарному объекту с использованием инвентарных карточек.

Согласно пункту 65 Методических указаний № 91н сумма начисленных амортизационных отчислений отражается в бухгалтерском учете путем накопления соответствующих сумм на отдельном счете.

На основании пункта 25 Правил регулирования тарифов № 406 орган регулирования тарифов проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, и корректности определения параметров расчета тарифов.

В направленном в ФАС России отзыве органом регулирования указано на то, что затраты по данной статье сформированы Министерством в соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 406.

Кроме того, согласно решению Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.08.2013 № ВАС-6446/13 в отсутствие экономического обоснования затрат на амортизацию, в том числе разделения арендодателем сумм арендной платы на суммы амортизационных отчислений и налога на имущество, у органа регулирования тарифов отсутствуют правовые основания для учета данных затрат в составе необходимой валовой выручки регулируемых тарифов.

Орган регулирования отмечает, что в материалах тарифных дел ООО «Водоканал» при тарифном регулировании на 2020 год представлены договоры аренды, заключенные с администрацией МО ГО «Воркута», в которых по ряду имущества отсутствовала расшифровка сумм арендной платы, в связи с чем у Министерства отсутствовали правовые основания для включения предложенных затрат организации по арендной плате в тарифы в сфере водоотведения на 2020 год в полном объеме.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что регулируемой организацией не было представлено в составе обосновывающих документов, направленных в адрес ФАС России, пообъектового расчета амортизации и обязательных платежей по арендуемым основным средствам, в том числе согласно Приложению № 2.3 к Методическим указаниям № 1746-э.

Кроме того, в материалах тарифного дела, а также в ФАС России отсутствуют первичные документы, такие как: акты вводов объектов в эксплуатацию, инвентарные карточки учета основных средств (форма ОС-6), амортизационные ведомости.

Таким образом, регулируемой организацией не представлены документы, содержащие полный расчет расходов на арендную плату и подтверждающие балансовую стоимость объектов основных средств, а также максимальные сроки полезного использования данных объектов, амортизационные группы.

На основании вышеизложенного, ввиду того, что Заявителем в адрес Министерства при принятии тарифного решения не было представлено необходимое и достаточное обоснование заявленных расходов на арендную плату в части оказываемых услуг водоотведения, а также с учетом вышеизложенных доводов, ООО «Водоканал» отказано в удовлетворении заявленных требований в указанной части.

5. Операционные расходы.

Операционные расходы учтены органом регулирования для ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения в размере 180 860,07 тыс. руб. при заявленных регулируемой организацией - 289 243,36 тыс. руб. Таким образом, величина разногласий составила 108 383,29 тыс. руб.

Согласно пункту 75 Основ ценообразования № 406 при применении метода индексации регулируемые тарифы устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов, устанавливаемых на срок не менее чем 5 лет, а при первом применении такого метода регулирования тарифов - на срок не менее 3 лет, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся базовый уровень операционных расходов и индекс эффективности операционных расходов.

Пунктом 79(1) Основ ценообразования № 406 установлено, что долгосрочные параметры регулирования тарифов, за исключением параметров нормативного уровня прибыли, определяются в соответствии с разделом VIII Основ ценообразования № 406.

Согласно пункту 33 Основ ценообразования № 406 долгосрочные тарифы устанавливаются методом доходности инвестированного капитала и методом индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра по следующим основаниям:

- а) вступившее в законную силу решение суда, предусматривающее необходимость пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов;
- б) решение федерального органа регулирования тарифов, принятое по итогам рассмотрения разногласий или рассмотрения в досудебном порядке споров;
- в) решение федерального органа регулирования тарифов об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее - региональный орган регулирования тарифов) об утверждении тарифов, принятое с нарушением законодательства Российской Федерации (предписания);
- г) решение регионального органа регулирования тарифов об отмене противоречащего законодательству Российской Федерации решения органа местного самоуправления об установлении тарифов;
- д) исполнение предписания федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, предусмотренного пунктом 59 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»;
- е) решение регионального органа регулирования тарифов в отношении организаций, которые в течение текущего периода регулирования приобрели (реализовали) объекты централизованных систем горячего водоснабжения, водоотведения и (или) водоотведения и (или) получили права владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами на основании концессионного соглашения, договора аренды;
- ж) решение регионального органа регулирования тарифов, принятое в связи с изменением в течение периода регулирования системы налогообложения регулируемой организации.

Согласно пункту 80 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 1746-э и включающей показатели, предусмотренные подпунктами «а» - «д» пункта 73 Основ ценообразования № 406, а также с учетом положений пункта 78 Основ ценообразования № 406.

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования № 406 в целях корректировки долгосрочного тарифа, установленного с применением метода доходности инвестированного капитала или метода индексации, в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 406 орган регулирования тарифов ежегодно уточняет необходимую валовую выручку регулируемой организации на следующий *i*-й год долгосрочного периода регулирования (начиная со второго года долгосрочного периода регулирования) с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, а также с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

При корректировке необходимой валовой выручки применяется формула (32) Методических указаний № 1746-э.

Скорректированная величина операционных расходов на год *i* долгосрочного периода регулирования, определяемая исходя из актуальных значений параметров расчета тарифов (прогнозных показателей, определенных в подпункте «в» пункта 16 Методических указаний № 1746-э) рассчитывается в соответствии с формулой (39) Методических указаний № 1746-э.

Затраты по статье «Операционные расходы» в сфере водоотведения на 2020 год сформированы Министерством, в том числе исходя из положений пункта 60 Основ ценообразования № 406, которым определено, что операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации базового уровня операционных расходов применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

При этом операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 Методических указаний № 1746-э (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность, тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов)).

Учитывая данную специфику формирования операционных расходов, расшифровка в долгосрочном периоде регулирования второго и последующих лет данного долгосрочного периода, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена, поскольку данные расходы определяются индексацией базового периода, определенного на первый год долгосрочного периода регулирования.

Базовый уровень операционных расходов для ООО «Водоканал» был определен органом регулирования в первом году долгосрочного периода регулирования (2019 год) в соответствии с положениями Методических указаний № 1746-э.

Базовый уровень операционных расходов и индекс эффективности операционных расходов являются, в том числе, долгосрочными параметрами регулирования тарифов ООО «Водоканал», утвержденными в Приложении № 1 Приказа от 03.12.2018 № 57/19-Т, и составили в сфере водоотведения – 177 905,06 тыс. руб. и 1,30, соответственно.

Индекс изменения количества активов характеризует изменение расходов регулируемой организации, связанных с изменением количества объектов, эксплуатируемых ею, и значение его рассчитывается в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

Министерство отмечает, что для ООО «Водоканал» индекс изменения количества активов равен 0, в виду отсутствия заявленной от организации информации о вводе новых объектов водоотведения в эксплуатацию в течение долгосрочного трехлетнего периода регулирования.

Индекс потребительских цен на 2020 год составил 103,0 %, в соответствии с показателями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года, утвержденными Министерством экономического развития Российской Федерации в базовом варианте прогноза.

В свою очередь, ООО «Водоканал» не были оспорены долгосрочные параметры регулирования ни в ФАС России, ни в судебном порядке в 2019 году.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, величина операционных расходов в сфере водоотведения для ООО «Водоканал» на 2020 год, утвержденная Министерством, не может быть пересмотрена во втором году первого долгосрочного периода регулирования, в связи с чем требования Заявителя не подлежат удовлетворению в указанной части.

6. Налоги и сборы.

Расходы по данной статье учтены органом регулирования для ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения в размере 7 461,87 тыс. руб. при заявленных регулируемой организацией – 14 948,13 тыс. руб. Таким образом, величина разногласий составила 7 486,26 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов, подтверждающих заявленные требования, в адрес органа регулирования в материалах тарифного дела и в адрес ФАС России ООО «Водоканал» представлены:

- 1) Документы по статье «Налоги и сборы» (налоговая декларация по налогу на прибыль организаций за 2018 год, налоговые расчеты по авансовым платежам по налогу на имущество организаций за 2018 год, оборотно-сальдовые ведомости);
- 2) Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год;
- 3) Сумма начисленных налогов, согласно налоговым декларациям в 2018 году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 65 Основ ценообразования № 406 неподконтрольные расходы включают в себя расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов.

Согласно данным Министерства в части учтенных налоговых платежей на 2020 год, представленных органом регулирования без дифференциации по видам деятельности, разногласия возникли по следующим налоговым платежам: налог на прибыль и плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Налог на имущество регулируемой организации учтен Министерством на 2020 год на уровне заявленных ООО «Водоканал» требований.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что органом регулирования не представлено расчетов налоговых платежей, принятых при расчете тарифов для ООО «Водоканал» на 2020 год.

В направленном в адрес ФАС России отзыве орган регулирования отмечает, что затраты по статье расходов «Налоги и сборы» сформированы Министерством с учетом анализа подтверждающих материалов и документов.

По отклонениям, которые имеются между предложением ООО «Водоканал» и учтенным Министерством, орган регулирования сообщает, что экономически обоснованный размер платы за негативное воздействие на окружающую среду принимается в размере, не превышающем объем платы за выбросы в пределах предельно допустимых выбросов, а также лимитов на выбросы загрязняющих веществ.

Налог на прибыль определялся Министерством расчетным путем исходя из налоговых ставок, определенных НК РФ.

Иных обоснований учтенных расходов по статье «Налоги и сборы» органом регулирования в адрес ФАС России не представлено.

7.1. Налог на прибыль.

Налог на прибыль заявлен регулируемой организацией в части оказываемых услуг водоотведения в размере 9 488,03 тыс. руб.

Вышеуказанная сумма сложились исходя из расчета ООО «Водоканал» величины налога на прибыль от суммы заявленных величин на 2020 год расчетной предпринимательской прибыли в размере 19 745,55 тыс. руб. и нормативной прибыли в размере 27 694,59 тыс. руб.

Ввиду отсутствия расчетов со стороны Министерства, а также отсутствия дифференциации в направленном отзыве расходов по налогу на прибыль Комиссией ФАС России не представляется возможным установить обоснованность учтенных органом регулирования расходов по налогу на прибыль в общем размере по обоим видам регулируемой деятельности водоснабжения и водоотведения в размере 16 581,78 тыс. руб.

Порядок определения нормативной прибыли закреплен пунктом 78 Основ ценообразования № 406, согласно которому величина нормативной прибыли регулируемой организации включает:

а) величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами;

б) средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также проценты по таким займам и кредитам, размер которых определен с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 Основ ценообразования № 406;

в) величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно подпункту «в» пункта 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относится показатель нормативного уровня прибыли.

Согласно пункту 86 Методических указаний № 1746-э нормативный уровень прибыли, установленный на i-й год в соответствии с пунктом 84 Методических указаний № 1746-э, устанавливается в процентах от необходимой валовой выручки на каждый год долгосрочного периода регулирования с учетом планируемых экономически обоснованных расходов из прибыли, в том числе необходимости в осуществлении инвестиций, предусмотренных инвестиционной программой регулируемой организации, в номинальном выражении после уплаты налога на прибыль.

Нормативный уровень прибыли определен органом регулирования для ООО «Водоканал» на 2020 год в сфере водоотведения в размере 10,86 %.

Вместе с тем расшифровка расходов, учтенных в составе нормативной прибыли, в том числе в первом году долгосрочного периода регулирования, в котором осуществлялось утверждение долгосрочных параметров регулирования на 2019-2023 гг., органом регулирования также не отражена в представленных в адрес ФАС России материалах.

При этом согласно представленным ООО «Водоканал» данным расходы в части нормативной прибыли на 2020 год по водоотведению в размере 27 694,59 тыс. руб. были заявлены регулируемой организацией исключительно на покрытие расходов на социальные нужды, предусмотренные коллективным договором.

Однако подпунктом «в» пункта 78 Основ ценообразования № 406 определено, что величина экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываются при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В этой связи учет налога на прибыль от величины нормативной прибыли, относимой на покрытие расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не предусмотрен действующим законодательством Российской Федерации, в связи с чем, в случае учета Министерством налога на прибыль от величины затрат на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, плановый показатель налога на прибыль ООО «Водоканал», утвержденный на 2020 год по обоим видам регулируемой деятельности в размере 16 581,78 тыс. руб., подлежит исключению из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 78(1) Основ ценообразования № 406 расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 47(2) Основ ценообразования № 406.

Расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования № 406 (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных

АКТИВОВ.

В соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования № 406 величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 58 - 65 Основ ценообразования № 406.

Таким образом, учитывая подпункт «б» пункта 65 Основ ценообразования № 406, ввиду того, что текущие расходы включают в себя расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, а показатель расчетной предпринимательской прибыли рассчитывается в размере 5 процентов текущих расходов, расчет налога на прибыль от величины расчетной предпринимательской прибыли не предусмотрен действующим законодательством Российской Федерации в сфере тарифного регулирования.

На основании вышеизложенного, ввиду отсутствия необходимого и достаточного обоснования со стороны Министерства в части учтенных средств по налогу на прибыль ООО «Водоканал» на 2020 год, органу регулирования необходимо провести анализ на предмет соответствия учтенных расходов по налогу на прибыль законодательству Российской Федерации, исключив, в случае выявления, экономически необоснованные расходы по налогу на прибыль из состава необходимой валовой выручки ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения.

7.2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду заявлена ООО «Водоканал» на 2020 год в сфере водоотведения в размере 5 431,66 тыс. руб.

Министерством данные расходы учтены в размере 4,53 тыс. руб.

Вместе с тем Заявителем в материалах тарифного дела представлена декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год.

Согласно данной декларации общая сумма платы, подлежащая внесению в бюджет, составила 5 464,20 тыс. руб., при этом сумма в размере 5 409,96 тыс. руб. приходится на плату за сбросы, превышающие установленными разрешениями на сброс загрязняющих веществ, 1,23 тыс. руб. - за предельно допустимые выбросы, и плата на размещение отходов -53,02 тыс. руб., из которых 3,3 тыс. руб. пришлось на плату за размещение отходов в пределах установленного лимита на их размещение, а оставшиеся 49,71 тыс. руб. – сверх установленного лимита на их размещение.

Таким образом, Министерством были учтены расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду в пределах установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов.

На основании вышеизложенного, органом регулирования учтены расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду для ООО «Водоканал» на 2020 год в соответствии с подпунктом «б» пункта 65 Основ ценообразования № 406, в связи с чем требования регулируемой организации в части учета платы за негативное воздействие на окружающую среду, превышающей предельные установленные для регулируемой организации нормативы и (или) лимиты, не подлежат удовлетворению.

7. Сбытовые расходы.

Расходы по данной статье учтены органом регулирования для ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения в размере 4 070,44 тыс. руб. при заявленных регулируемой организацией - 4 970,50 тыс. руб. Таким образом, величина разногласий составила 900,06 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов, подтверждающих заявленные требования, в адрес органа регулирования в составе материалов тарифного дела и в адрес ФАС России ООО «Водоканал» представлены:

- 1) Приказ о списании дебиторской задолженности от 31.12.2018 № 210 с приложением реестра должников к списанию на декабрь 2018 года;
- 2) Выписки из ЕГРЮЛ ФНС России о прекращении деятельности юридических лиц.

Вместе с тем бухгалтерских документов, содержащих данные по дебиторской задолженности за 2018 год, не было представлено регулируемой организацией в адрес ФАС России.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 65 Основ ценообразования № 406 неподконтрольные расходы включают в себя расходы по сомнительным долгам, определяемые в порядке, предусмотренном пунктом 42 Основ ценообразования № 406.

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 406 сбытовые расходы гарантирующих организаций определяются в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э и включают в себя в том числе расходы по сомнительным долгам (дебиторской задолженности) в размере не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой в соответствии с методическими указаниями на население (абонентов, предоставляющих коммунальные услуги в сфере водоснабжения и водоотведения населению) за предыдущий период регулирования.

В соответствии с пунктом 26 Методических указаний № 1746-э к сбытовым расходам гарантирующей организации относятся расходы по сомнительным долгам (дебиторской задолженности) в размере не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население (абонентов, предоставляющих коммунальные услуги в сфере водоснабжения и водоотведения населению) за предыдущий период регулирования, за который имеются подтвержденные бухгалтерской и статистической отчетностью данные.

ФАС России в адрес Министерства был направлен запрос (от 20.04.2020 № 31/33354/20) о предоставлении отзыва Министерства на заявление ООО «Водоканал» о досудебном споре (разногласиях) с приложением копий экспертных заключений Министерства по установлению тарифов приказом от 17.12.2019 № 73/2-Т, копий протоколов заседаний Министерства, на которых принимались решения об установлении тарифов на оказываемые услуги водоотведения, материалов, подтверждающих правомерность и обоснованность позиции Министерства, форм статистической отчетности, а также смет (калькуляций) по расчету необходимой валовой выручки и тарифов, подготовленных Министерством с указанием всех статей затрат, учтенных в составе необходимой валовой выручки в формате Excel.

В свою очередь, материалов, подтверждающих правомерность и обоснованность позиции Министерства, форм статистической отчетности, а также смет (калькуляций) по расчету необходимой валовой выручки и тарифов, подготовленных Министерством с указанием всех статей затрат, учтенных в составе необходимой валовой выручки в формате Excel, органом регулирования представлено не было.

Вместе с тем, ввиду отсутствия расчетных документов со стороны органа регулирования и первичных документов Заявителя по определению и формированию дебиторской задолженности (резерва по сомнительным долгам) на 2020 год, подход Министерства по учету расходов по данной статье затрат не может быть признан Комиссией ФАС России экономически обоснованными. При этом заявленная ООО «Водоканал» сумма также не может быть признана экономически обоснованной и подлежащей к учету, в связи с чем органу регулирования необходимо представить дополнительное экономическое обоснование учтенных расходов по статье «Сбытовые расходы», пересмотрев, при необходимости, учтенные расходы по данной статье затрат в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации, отразив соответствующие расчеты в экспертном заключении.

8. Расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов за 2018 год.

Расходы по данной статье заявлены ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения в размере 15 575,62 тыс. руб.

Органом регулирования расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов на 2020 год не учтены для ООО «Водоканал» в полном объеме, в связи с чем величина разногласий составила 15 575,62 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов, подтверждающих заявленные требования, в адрес органа регулирования в материалах тарифного дела и ФАС России ООО «Водоканал» представлен расчет расходов, неучтенных органом регулирования в 2018 году по статье «Аренда муниципального и иного имущества».

Вместе с тем, ООО «Водоканал» представлены счета-фактуры за 2018 год, оборотно-сальдовые ведомости по счетам 20, 23 и 26.

Согласно пункту 15 Основ ценообразования № 406 в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Порядок учета средств по статье «Арендная плата» установлен пунктом 44 Основ ценообразования № 406, согласно которому экономически обоснованный размер арендной платы определяется исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду имущества, связанных с владением указанным имуществом.

Министерством данные расходы не учтены в составе необходимой валовой выручки ООО «Водоканал» в связи с отсутствием в материалах тарифного дела расшифровок сумм арендной платы в соответствии с требованиями пункта 44 Основ ценообразования № 406.

Ввиду отсутствия обосновывающих документов по расходам на арендную плату, позволяющих определить экономически обоснованные расходы на арендную плату ООО «Водоканал» за 2018 год, заявленные ООО «Водоканал» требования в указанной части, по мнению Министерства, не могут быть признаны экономически обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Вместе с тем, ввиду наличия в материалах тарифного дела счетов-фактур за 2018 год, оборотно-сальдовых ведомостей по счетам 20, 23 и 26, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, запросив необходимые сведения у регулируемой организации, в том числе подтверждающие эксплуатацию данного имущества в регулируемых видах деятельности, по итогам которого учесть расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов по аренде муниципального и иного имущества за 2018 год в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом положений пункта 44 Основ ценообразования № 406.

Руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018

№ 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, а также Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых

государством цен (тарифов), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора (разногласий) между ООО «Водоканал» и Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми, Комиссия ФАС России № 1 от 13.07.2020:

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми нарушившим пункты 15, 24 Основ ценообразования № 406 и пункт 26 Правил регулирования тарифов № 406.
2. Частично удовлетворить требования ООО «Водоканал», указанные в заявлении о рассмотрении досудебного спора (разногласий) с Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми (исх. от 06.04.2020 107-1202, вх. от 10.04.2020 рег. № 66898-ЭП/20).
3. Органу исполнительной власти Республики Коми в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения в срок до 01.09.2020 (включительно) провести дополнительный анализ обосновывающих материалов, в том числе на основании дополнительно запрошенных документов у ООО «Водоканал» по следующим статьям затрат: «Расходы на тепловую энергию и теплоноситель», «Расходы на электрическую энергию», «Налоги и сборы», «Сбытовые расходы», «Расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов за 2018 год» и учесть вышеупомянутые расходы в составе необходимой валовой выручки ООО «Водоканал» на 2020-2022 годы в сфере водоотведения в экономически обоснованном размере с учетом положений Основ ценообразования № 406, а также мотивировочной части настоящего решения, подробно отразив полученный анализ и соответствующие расчеты в экспертном заключении.
4. Органу исполнительной власти Республики Коми в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения в срок до 01.09.2020 (включительно) произвести корректировку необходимой валовой выручки ООО «Водоканал» на 2020 год в части оказываемых услуг водоотведения в случае выявления экономически обоснованных расходов, неучтенных Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми при принятии тарифного решения, а также в случае выявления экономически необоснованных расходов, учтенных органом регулирования, по результатам анализа, предписанного пунктом 3 резолютивной части настоящего решения.
5. Органу исполнительной власти Республики Коми в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения в срок до 01.09.2020 принять и ввести в действие решение о пересмотре (корректировке) тарифа на водоотведение ООО «Водоканал» на 2020 год с учетом положений Основ ценообразования № 406, а также пунктов 3, 4 резолютивной части настоящего решения.
6. Органу исполнительной власти Республики Коми в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения учесть при установлении тарифов в сфере водоотведения для ООО «Водоканал» на 2021-2022 гг. экономически обоснованные расходы, неучтенные в составе необходимой валовой выручки и тарифов на водоотведение ООО «Водоканал» 2020 года.
7. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Республики Коми в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, предписанного настоящим решением, письменно проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:
 - решения об установлении (корректировке) цен (тарифов) в сфере водоотведения, принятие которого предписывается настоящим решением;
 - протоколов заседания правления органа исполнительной власти Республики Коми в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения, на которых принимались решения, принятие которых предписывается настоящим решением;
 - экспертного заключения по делу об установлении (корректировке) тарифа для ООО «Водоканал» в сфере водоотведения, в котором подробно отражены результаты исполнения настоящего решения.
8. Отказать в удовлетворении остальной части требований, изложенных в заявлении ООО «Водоканал».