

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/59-2014

02 июня 2014г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с участием представителей: от ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Магаданской области», Емельянова А.Н., рассмотрела жалобу Емельянова А.Н. на действия заказчика при проведении запроса котировок «Замена дверных деревянных блоков на 4 этаже административного здания УМВД России по Магаданской области ул. Пролетарская, д.39, корп.2» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный ч.3 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Заявитель указывает на то, что ему было отказано в присутствии на процедуре вскрытия конвертов на участие в запросе котировок. Полагает указанные действия Заказчика незаконными.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 11.02.2014г. №75/14 «Об осуществлении ФАС и территориальными органами ФАС полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 24.07.2012 №498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 16.05.2014 Заказчиком – ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД РФ по Магаданской области» было размещено извещение о проведении запроса котировок «Замена дверных деревянных блоков на 4 этаже административного здания УМВД России по Магаданской области ул. Пролетарская, д.39, корп.2» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 54 171,00 рубль.

Согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №38-ЗК-14 от 26.05.2014 на участие в запросе котировок было подано 3 котировочные заявки. По результатам рассмотрения котировочных заявок, заявка ИП Емельянова А.Н. признана несоответствующей. Победителем запроса котировок признан ИП Маров Н.А.

2. Частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

Заказчик не включил данное условие в проект контракта, чем нарушил часть 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. Частью 7 статьи 78 Закона о контрактной системе установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с частью 3 статьи 73 заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

Как следует из представленных материалов, Заказчик, во исполнение статьи 31 Закона о контрактной системе установил в Извещении о запросе котировок требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок. В частности установлено требование о декларировании участником запроса котировок о его соответствии требованиям, установленным статьей 31 Закона о контрактной системе.

В составе котировочных заявок, поданных на участие в рассматриваемом запросе котировок, отсутствует декларирование их соответствия требованиям,

установленным статьей 31 Закона о контрактной системе, следовательно, все заявки подлежали отклонению по причине непредставления документов и информации, предусмотренных частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Единая комиссия, признав соответствующими заявки участников ИП Марова Н.А. и ООО «АТСК» допустила нарушение части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе.

4. Согласно части 2 статьи 78 Закона о контрактной системе заказчик обязан предоставить возможность всем участникам запроса котировок, подавшим заявки на участие в запросе котировок, или представителям этих участников присутствовать при вскрытии конвертов с такими заявками и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам. Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам запроса котировок была предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с такими заявками и (или) об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

На заседании Комиссии Емельянов А.Н. пояснил, что явился на процедуру вскрытия конвертов по адресу: г.Магадан, ул.Дзержинского, д.9 26.05.2014 в 9 часов 30 минут. Согласно Извещения о проведении запроса котировок, дата и время проведения вскрытия конвертов с заявками участников – 26.05.2014 в 9 часов 30 минут. Процедура вскрытия конвертов началась в установленное в Извещении время. На момент начала вскрытия конвертов с заявками, т.е. в 9 часов 30 минут, обращения о присутствии на данной процедуре от Емельянова А.Н. не поступало, что подтверждается аудиозаписью, представленной Заказчиком на заседание комиссии. Следовательно, в действиях заказчика отсутствует нарушение части 2 статьи 78 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Емельянова Александра Николаевича на действия заказчика при проведении запроса котировок «Замена дверных деревянных блоков на 4 этаже административного здания УМВД России по Магаданской области ул. Пролетарская, д.39, корп.2» (реестровый номер <...>) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД РФ по Магаданской области» нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях Единой комиссии нарушение части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе.
4. Выдать предписание Заказчику, единой комиссии об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

02.06.2014

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 02.06.2014 №04-30/59-2014, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы Емельянова А.Н. на действия заказчика при проведении запроса котировок «Замена дверных деревянных блоков на 4 этаже административного здания УМВД России по Магаданской области ул. Пролетарская, д.39, корп.2» (реестровый номер <...>), в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 24.07.2012 №498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии отменить протокол от 26.05.2014 №38-ЗК-14 рассмотрения и оценки котировочных заявок, составленный в ходе проведения запроса котировок «Замена дверных деревянных блоков на 4 этаже административного здания УМВД России по Магаданской области ул. Пролетарская, д.39, корп.2» (реестровый номер <...>).

2. Единой комиссии повторно рассмотреть котировочные заявки участников, поступивших на участие в запросе котировок «Замена дверных деревянных блоков на 4 этаже административного здания УМВД России по Магаданской области ул. Пролетарская, д.39, корп.2» (реестровый номер <...>) в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и с учетом решения Магаданского УФАС России от 02.06.2014 по делу №04-30/59-2014.

3. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее 10.06.2014.

4. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 11.06.2014 письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.