

**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

№04-02/2803

24 марта 2017 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <.....> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Монолит-2» (далее – ООО ЧОП «Монолит-2») исх. от 10.03.2017 №17/1 (вх. от 17.03.2017 № 1406) на действия аукционной комиссии заказчика – государственного учреждения «Республиканская станция переливания крови» (далее – ГУ «Республиканская станция переливания крови») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объектом которого является «Охрана объекта», по факту признания победителем электронного аукциона участника несоответствующего требованиям документации о таком аукционе и законодательства Российской Федерации, извещение № 0307200025417000002 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба), при участии:

- <.....>, представителя ООО ЧОП «Монолит-2», по доверенности от 24.03.2017;

- <.....>, <.....>, представителей ГУ «Республиканская станция переливания крови», по доверенности от 23.03.2017 №29;

- <.....>, представителя Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Коми, по доверенности от 24.03.2017 №20;

- <.....>, представителя общества с ограниченной ответственностью Частной охранной организации «А.К.П.», по доверенности от 14.02.2017,

**УСТАНОВИЛА:**

1. ООО ЧОП «Монолит-2», ГУ «Республиканская станция переливания крови», Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Коми (далее - Управление Росгвардии по Республике Коми), общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организации

«А.К.П.» (далее – ООО ЧОО «А.К.П.»), закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

ООО ЧОП «Монолит-2» было заявлено ходатайство исх. от 21.03.2017 №20/1 о привлечении Управления Росгвардии по Республике Коми к участию в рассмотрении жалобы в качестве лица, которому могут быть известны обстоятельства, относящиеся к рассмотрению жалобы.

В качестве такого лица, к участию в жалобе было привлечено Управление Росгвардии по Республике Коми

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

**2.** ООО ЧОП «Монолит-2» обжаловано действие аукционной комиссии заказчика в части признания победителем электронного аукциона, по мнению заявителя, участника не соответствующего требованиям документации о таком аукционе и законодательства Российской Федерации.

В своей жалобе заявитель указывает на отсутствие у ООО ЧОО «А.К.П.» (ранжированный номер – 1, победитель аукциона) возможности организации и обеспечения физической (постовой) охраны и пультовой охраны объектов заказчика в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе. Вследствие чего такому участнику, по мнению заявителя должно было быть отказано в допуске к участию в аукционе.

Заявитель также не согласен с решением аукционной комиссии заказчика, признавшей заявку общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Акула» (далее – ООО ЧОО «Акула») (ранжированный номер <...> ) соответствующей требованиям документации о таком аукционе, в случае, когда такому участнику должно быть отказано в допуске, так как такой участник не соответствует лицензионным требованиям.

ГУ «Республиканская станция переливания крови» в отзыве на жалобу исх. 23.03.2017 №03-23/270 и на заседании комиссии по рассмотрению жалобы заявлены возражения относительно позиции заявителя.

**3.** Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГУ «Республиканская станция переливания крови».

Объект закупки – «Охрана объекта».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 237 500.00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми.

Извещение о проведении электронного аукциона № 03072000254170000025, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок - 20.02.2017.

Приказом и.о. главного врача ГУ «Республиканская станция переливания крови» от 12.01.2017 № 3-г §11 была создана аукционная комиссия.

[Протокол подведения итогов электронного аукциона от 10.03.2017 №0307200025417000002-3](#) был размещен на официальном сайте 10.03.2017.

**4.** Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с прочей информацией, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе содержит, в том числе, требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

По пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

По пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

4.1. В соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ №2487-1), частная охранная деятельность подлежит лицензированию.

Статьей 11.2 вышеназванного закона установлено, что предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности [производится](#) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

На основании ст. 11.5 ФЗ №2487-1 лицензирующий орган, выдавший лицензию, вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, установленных положением о лицензировании в отношении соответствующего вида деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя. При этом устанавливается срок устранения выявленных нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии, который не может быть более месяца. Приостановление действия лицензии за не являющиеся грубыми неоднократные нарушения лицензионных требований не допускается без предварительных письменных предупреждений лицензиата и без предоставления ему времени для устранения указанных нарушений.

4.2 Пунктом 28 раздела 2 «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта) определено: «в соответствии с требованиями настоящей документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать документы и информацию, предусмотренные ч. 5 п. 12 раздела I настоящей документации об электронном аукционе, в том числе:

**- копию действующей лицензии участника на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности**, выданной в соответствии с Положением о лицензировании негосударственной (частной) охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2002 года № 600 «Об утверждении Положения о лицензировании негосударственной (частной) охранной деятельности и Положения о лицензировании негосударственной (частной) сыскной деятельности», *предусматривающей разрешение на предоставление следующих видов услуг:*

- защита жизни и здоровья граждан;

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке),

находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 г. №2487-1;

-консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств.

*либо*

**- копию действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности**, выданной в соответствии с Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 года № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной (сыскной) и частной охранной деятельности», *предусматривающей разрешение на предоставление следующих видов услуг:*

- защита жизни и здоровья граждан;

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 г. №2487-1;

-консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств.

**- декларацию о соответствии требованиям**, установленным пп. 3-5, 7, 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (пп. 2-5, 7 ч. 2 п. 2 раздела I настоящей документации).

*Рекомендуемая форма представления информации приведена в Приложении к Информационной карте.*

По пункту 2 части 5 пункта 12 раздела 1 документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе «должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п/п. 1 ч. 2 и ч. 4 п. 2 (при наличии таких требований) настоящей документации, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п/п. 2-7 ч. 2 п. 2 настоящей документации».

По подпункту 1 части 2 документации об электронном аукционе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам электронного аукциона, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (данные требования дополнительно указываются в информационной карте настоящей документации).

Пунктом 19 раздела 2 «Информационная карта» документации о закупке установлено:

<b>19</b>	<b>Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки</b>
<p>На основании Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p>	
<p>Для частных охранных предприятий установлено требование:</p>	
<p>- наличие действующей <u>лицензии на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности</u>, выданной в соответствии с Положением о лицензировании негосударственной (частной) охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2002 года № 600 «Об утверждении Положения о лицензировании негосударственной (частной) охранной деятельности и Положения о лицензировании негосударственной (частной) сыскной деятельности», <i>предусматривающей разрешение на предоставление следующих видов услуг:</i></p>	
<p>- защита жизни и здоровья граждан;</p>	
<p>- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 г. №2487-1;</p>	
<p>- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;</p>	
<p><i>либо</i></p>	
<p>- наличие действующей <u>лицензии на осуществление частной охранной деятельности</u>, выданной в соответствии с Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 года № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», <i>предусматривающей разрешение на предоставление следующих видов услуг:</i></p>	
<p>- защита жизни и здоровья граждан;</p>	
<p>- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 г. №2487-1;</p>	

- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств.

В извещении о проведении электронного аукциона содержится следующая информация: «вторая часть заявки должна содержать документы и информацию, предусмотренные ч. 5 п. 12 раздела I настоящей документации об электронном аукционе, в том числе: - декларацию о соответствии требованиям, установленным пп. 3-5, 7, 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (пп. 2-5, 7 ч. 2 п. 2 раздела I настоящей документации). Рекомендуемая форма представления информации приведена в Приложении к Информационной карте».

В соответствии с характеристиками услуг, определенных в разделе III (Техническое задание) документации об электронном аукционе в задачи охраны входит: - наличие вооруженной мобильной группы;

- наличие спецсредств и радиосвязи у сотрудников;
- обеспечение безопасности медицинского, обслуживающего персонала;
- предупреждение и пресечение правонарушений на охраняемом объекте, направленных против жизни и здоровья медицинских сотрудников, обслуживающего персонала;
- принимать меры по обеспечению охраны имущества и товарно-материальных ценностей;
- осуществление пропускного режима;
- охрана общественного порядка на территории Заказчика;
- охрана объекта от противоправных и иных посягательств с соблюдением требований и правил, определенных инструкцией по обеспечению безопасности объекта сотрудниками охраны;
- оказание противодействия попыткам осуществления краж, грабежа или умышленной порчи имущества Заказчика;
- пресечение проникновения посторонних лиц на объект;
- соблюдение установленных правил пожарной безопасности во время несения дежурства, а в случае обнаружения пожара на объекте осуществление действий в соответствии с инструкцией по обеспечению безопасности объекта;
- принятие всех необходимых мер по ликвидации возникающих чрезвычайных ситуаций, тушению пожара и эвакуации пациентов и персонала;
- проведение регулярных проверок несения сотрудниками охраны службы на объекте с внесением соответствующей записи в журнале;
- своевременное информирование руководства Заказчика обо всех выявленных недостатках и нарушениях режима охраны и функционирования объекта, в т.ч. при обнаружении пожара, аварий на водопроводных, тепловых сетях, и других аварийных ситуациях;

- консультирование руководства Заказчика и подготовка рекомендаций по вопросам обеспечения безопасности объекта.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно подпунктам 1.1, 1.3 пункта 1 проекта договора, являющегося разделом 5 документации об электронном аукционе, исполнитель обязуется оказать *услуги по охране объекта* (далее по тексту – услуги) для нужд ГУ «Республиканская станция переливания крови».

Услуги, оказываемые во исполнение настоящего Договора должны соответствовать требованиям нормативных документов, регулирующих их оказание, и государственных стандартов Российской Федерации, в случае если данные требования предъявляются законодательством Российской Федерации.

**5.** Согласно частям 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1 и 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

5.1. Как следует из материалов жалобы, 06.03.2017 года на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» проведен электронный аукцион, по итогам которого подано 3 предложения о цене контракта. Оператором электронной площадки направлены заказчику протокол проведения электронного аукциона от 06.03.2016 [№0307200025417000002-2](#), вторые части заявок на участие в таком

аукционе и документы участников электронного аукциона, предусмотренные [пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61](#) Закона о контрактной системе.

Аукционной комиссией 12.02.2016 в соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе рассмотрены вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок и документов ООО ЧОО «А.К.П.», ООО ЧОП «Монолит-2», ООО ЧОО «Акула» (победитель аукциона), направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, аукционной комиссией принято решение о соответствии всех 3-ёх заявок участвующих в аукционе требованиям установленным документацией об электронном аукционе и законодательства о контрактной системе.

Данное решение оформлено протоколом №0307200025417000002-3 [подведения итогов электронного аукциона от 10.03.2017.](#)

Заявителем в жалобе и на заседании комиссии Коми УФАС России был заявлен довод, об отсутствии у ООО ЧОО «А.К.П.» возможности оказывать услуги пультовой охраны, так как общество не соответствует требованиям пп. «а» п.4 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации №498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскальной) и частной охранной деятельности» (далее - Положение).

Подпунктом «а» пункта 4 Положения установлено лицензионными требованиями при осуществлении охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно к лицензионным требованиям, предусмотренным [пунктом 2\(1\)](#) настоящего Положения, являются, в том числе наличие у соискателя лицензии (лицензиата) служебного огнестрельного оружия и специальных средств.

Представителем Управления Росгвардии по Республике Коми на заседании комиссии по рассмотрению жалобы было разъяснено, что в действительности в связи с вступившими в законную силу изменениями лицензионных требований при осуществлении, в том числе частной охранной деятельности, выполнение определенных видов услуг в соответствии с лицензией ООО ЧОО «А.К.П.» №046988 невозможно, до переоформления указанной лицензии или наличия разрешительных документов на выполнение того или иного вида услуг в соответствии с законодательством.

Вышеуказанный факт представителем ООО ЧОО «А.К.П.» на заседании комиссии не оспорен.

Подпунктом 2.1.7. пункта 2 проекта договора, являющегося разделом 5 документации об электронном аукционе установлено, что исполнитель обязуется

обеспечить прибытие вооруженной мобильной группы на объект по вызову в течение 5 минут с момента поступления вызова.

Согласно позиции представителя ООО ЧОО «А.К.П.», проект договора, аукционная документация не содержат запреты на привлечение исполнителей. С учетом данного обстоятельства исполнение договора возможно ООО ЧОО «А.К.П.» с привлечением исполнителя, соответствующего лицензируемым требованиям.

В соответствии с п.1 ст.706 Гражданского кодекса, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик [вправе привлечь](#) к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Аналогичной позиции придерживается заказчик. Представитель Управления Росгвардии по Республике Коми, заявитель не согласны с такой позицией.

Исходя из анализа второй части заявки ООО ЧОО «А.К.П.» на участие в электронном аукционе и документов, направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, комиссией Коми УФАС России установлено, что заявка ООО ЧОО «А.К.П.» на участие в электронном аукционе соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Копия лицензии, представленная ООО ЧОО «А.К.П.» соответствовала требованиям аукционной документации. Из указанной лицензии не следует, что ее действие приостановлено.

Таким образом, у аукционной комиссии заказчика отсутствовали основания для признания заявки ООО ЧОО «А.К.П.» не соответствующей требованиям аукционной документации.

Доказательства того, что заявка ООО ЧОО «Акула» не соответствовала требованиям документации об электронном аукционе, заявителем представлены не были.

Таким образом, решение аукционной комиссии, оформленное протоколом № 0307200025417000002-3 [подведения итогов электронного аукциона от 10.03.2017](#), в части принятия решения о признании заявок ООО ЧОО «А.К.П.», ООО ЧОО «Акула» на участие в электронном аукционе соответствующим требованиям документации об электронном аукционе, не противоречит требованиям частей 2, 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

**6.** Комиссией Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки было установлено следующее.

Федеральным [законом](#) от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившим в силу с 09.01.2017, часть 1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнена пунктом 7.1, согласно которому при осуществлении закупки заказчик устанавливает в числе единых требований к участникам закупки требование: «участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента

подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального [закона](#) от 28.12.2016 № 489-ФЗ, вступившей в силу с 09.01.2017) при осуществлении закупки заказчик устанавливает в числе единых требований к участникам закупки требование об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

В ходе анализа извещения и документации об электронном аукционе установлено следующее.

В извещении о проведении электронного аукциона, объектом которого является «Охрана объекта» установлены требования к участникам закупки: «Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)».

Указанным извещением также установлены дополнительные требования к участникам «вторая часть заявки должна содержать документы и информацию, предусмотренные ч. 5 п. 12 раздела I настоящей документации об электронном аукционе, в том числе: - *декларацию о соответствии требованиям, установленным пп. 3-5, 7, 9 ч. 1 ст. 31* Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (пп. 2-5, 7 ч. 2 п. 2 раздела I настоящей документации). Рекомендуемая форма представления информации приведена в Приложении к Информационной карте».

Аналогичные требования к участникам закупки установлены подпунктами 2-5, 7 ч. 2 п. 2 раздела I документации об электронном аукционе.

Подпунктом 28 «Информационная карта» раздела 2 документации об электронном аукционе, установлены требования ко второй части заявки на участие в электронном аукционе: «вторая часть заявки должна содержать документы и информацию, предусмотренные ч. 5 п. 12 раздела I настоящей документации об электронном аукционе, в том числе:

**- декларацию о соответствии требованиям, установленным пп. 3-5, 7, 9 ч. 1 ст. 31** Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (пп. 2-5, 7 ч. 2 п. 2 раздела I

настоящей документации).

*Рекомендуемая форма представления информации приведена в Приложении к Информационной карте».*

Изучив рекомендуемую форму информации, предоставляемой участниками электронного аукциона в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, являющейся приложением к информационной карте, комиссия Коми УФАС России установила, что требования в соответствии п. 7, 7.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в редакции, действующей с 09.01.2017, не установлены.

Вместе с тем при изучении комиссией Коми УФАС России заявок ООО ЧОО «А.К.П.», ООО ЧОП «Монолит-2», ООО ЧОО «Акула» было установлено, что декларация каждого участника содержит информацию в соответствии с п. 7, 7.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, в редакции, действующей с 09.01.2017.

Таким образом, бездействие заказчика – ГУ «Республиканская станция переливания крови», выразившееся в неустановлении в документации, извещении об электронном аукционе требования в соответствии с п. 7, 7.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в редакции, действующей с 09.01.2017, что противоречит п.3 ст.7, ст.9 Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение не повлекло ограничение количества участников электронного аукциона, не затронуло интересы участников такого аукциона, не привело к необоснованному отклонению заявок, не повлияло на результаты такого аукциона.

6.1. В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 [N 396-ФЗ](#), от 31.12.2014 [N 498-ФЗ](#))

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 [N 396-ФЗ](#), от 31.12.2014 [N 498-ФЗ](#))

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Объектом настоящего аукциона является оказание услуг, а именно «Охрана объекта» в соответствии с этим документацией об электронном аукционе должно быть установлено требование к участникам аукциона в соответствии с п.2 ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Пунктом 27 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе установлено, что в соответствии с требованиями настоящей документации об электронном аукционе и Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ первая часть заявок должна содержать:

- информацию, предусмотренную *пп. 1а) ч. 3 п. 12 раздела I* настоящей

документации, а именно согласие участника электронного аукциона на оказание услуг на условиях, предусмотренных настоящей документацией.

Подпункт 1а) части 3 пункта 12 раздела I документации об электронном аукционе, содержит следующую информацию: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) *при заключении договора на поставку товара:*

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в настоящей документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией».

На основании изложенного комиссия Коми УФАС России установила, что заказчиком – ГУ «Республиканская станция переливания крови» допущено нарушение законодательства о контрактной системе, выразившееся в указании в документации об электронном аукционе требования к первым частям заявок не соответствующих объекту закупки, что противоречит требованиям ч.3 ст.7, п.2 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение не повлекло ограничение количества участников электронного аукциона, не затронуло интересы участников такого аукциона, не привело к необоснованному отклонению заявок, не повлияло на результаты такого аукциона.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Монолит-2» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки закупки признать бездействие заказчика – ГУ «Республиканская станция переливания крови», выразившееся в неустановлении в документации, извещении об электронном аукционе требования в соответствии с п. 7, 7.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в редакции, действующей с 09.01.2017, нарушением требований п.3 ст.7, ст.9 Закона о контрактной системе.

3. По результатам внеплановой проверки закупки признать действие заказчика – ГУ «Республиканская станция переливания крови», выразившееся в указании в документации об электронном аукционе требования к первым частям заявок не соответствующего объекту закупки, противоречащее требованиям ч.3 ст.7, п.2 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе

4. В связи с тем, что допущенные заказчиком нарушения не повлияли на результаты осуществления закупки, предписание об устранении нарушений не выдавать.

5. Решить вопрос о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц заказчика.

6. Направить копию жалобы в Управление Росгвардии по Республике Коми для рассмотрения по подведомственности в части требований, касающихся нарушения ООО ЧОО «А.К.П.» лицензирующего законодательства.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.