

Резолютивная часть решения оглашена 13 ноября 2010 г. Тверь  
Решение изготовлено в полном объеме 19 ноября 2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. - начальник отдела антимонопольного контроля;

- Пестова А.С. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

- Браженец О.Г. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

рассмотрев возбужденное по заявлению Федерального государственного учреждения «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория» (юридический адрес: 170007, г. Тверь, ул. Шишкова, 100, далее - ФГУ «Тверская МВЛ») дело № 03-6/1-25-2010 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в ущемлении интересов ФГУ «Тверская МВЛ» и навязывании условий договора, невыгодных для ФГУ «Тверская МВЛ» или не относящихся к предмету договора при приеме партионных регистрируемых почтовых отправлений по спискам ф. 103

#### **УСТАНОВИЛА:**

Приказом ФАС России от 31.12.2004г. №216 и от 17.11.2005 №263 ФГУП «Почта России» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов, по позиции: пересылка почтовых карточек простых, заказных; пересылка писем простых, заказных; пересылка бандеролей простых, заказных; подписка на периодические печатные издания; доставка периодических изданий по подписке (ОКВЭД 64.11.11) в географических границах: Российская Федерация, с долей на рынке указанного товара более 50 процентов.

В соответствии с пунктом 3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией (утв. приказом ФАС России от 17.01.2007 г. № 5, зарегистрирован в Минюсте России 23.05.2007 г. № 9541) определение признаков наличия доминирующего положения не требуется для хозяйствующих субъектов, включенных в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более тридцати пяти процентов, с долей более пятидесяти процентов и их доминирующее положение определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого они включены в указанный Реестр.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на

соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

ФГУП «Почта России», предоставляя услуги общедоступной почтовой связи, является, согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии, положение которого на товарном рынке признается в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим. Кроме того, приказом Федеральной службы по тарифам от 23.08.2005 №394-С ФГУП «Почта России» включено в Реестр субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел 1 «Услуги общедоступной почтовой связи» под регистрационным номером 77-1-5.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства (поставки) товара, а также навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

Согласно п. 3 «Правил оказания услуг почтовой связи» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2005 N 221) операторы почтовой связи оказывают пользователям услуги почтовой связи на условиях договора. Между ФГУ «Тверская МВЛ» и ФГУП «Почта России» в лице УФПС Тверской области – филиал ФГУП «Почта России» заключен договор №2918-ПУ от 15.12.2009 на оказание услуг почтовой связи (далее Договор), согласно которому ФГУП «Почта России» принимает на себя обязательства по оказанию следующих услуг почтовой связи:

- универсальных – прием, обработка, пересылка и выдача всех видов внутренних почтовых отправлений;
  - дополнительных – хранение и выдача возвращенных почтовых отправлений, предпочтовая подготовка простых и заказных почтовых отправлений по спискам ф. 103 и в соответствии с п.7 настоящего договора, подготовка сопроводительной документации, франкирование почтовых отправлений и уведомлений.
- ФГУП «Почта России» письмом от 29.06.2010 проинформировала ФГУ «Тверская МВЛ» о том, что с 01.07.2010 при сдаче регистрируемых почтовых отправлений списки ф. 103 представлять в двух экземплярах на бумажном носителе и в одном на магнитном носителе, при этом электронный список ф.103 должен быть выполнен в соответствии с программным обеспечением – программой Part post (далее - программное обеспечение), при этом должны быть заполнены графы: масса корреспонденции, плата за пересылку и штрих-кодовый идентификатор. Получение ФГУ «Тверская МВЛ» указанного письма ФГУП «Почта России» и послужило основанием для обращения последнего в Тверское УФАС России с заявлением о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и пояснения представителей сторон, проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие оказание услуг почтовой связи, заслушав доводы и пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

Согласно пунктам 2.2.1 и 2.2.2. Договора, ФГУП «Почта России» обязуется принимать от ФГУ «Тверская МВЛ» почтовые отправления в соответствии с «Временным порядком приема и оформления сопроводительных документов и адресов на партийные регистрируемые почтовые отправления», и в соответствии с графиком сдачи почтовых отправлений, а также производить обработку, пересылку и доставку (вручение) почтовых отправлений Заказчика по назначению. В соответствии с приказом Госкомсвязи России от 27.04.99 № 77 «О внедрении в почтовой связи штрихкодовых идентификаторов», а также приказа Минсвязьинформа России от 11.02.2000 № 15 «О развитии штрихкодовой идентификации в почтовой связи», в ФГУП «Почта России» была введена Автоматизированная информационная система (АИС ПС), одним из условий которой было введение штрихкодовых идентификаторов. Целью создания системы является осуществление контроля за прохождением регистрируемых почтовых отправлений (далее - РПО), повышение качества и достоверности обработки сопроводительных документов.

В целях реализации вышеуказанных ведомственных документов, а также совершенствования производственной деятельности и улучшения качества обслуживания ФГУП «Почта России» разработаны и реализуются программные продукты, позволяющие, увеличить скорость обработки, а следовательно сократить сроки прохождения письменной корреспонденции до адресата. В рамках указанных мероприятий ФГУП «Почта России» были направлены письма отправителям РПО (в т.ч. и ФГУ «Тверская МВЛ») о представлении списков ф.103 в двух экземплярах на бумажном носителе, и в одном – на магнитном. При этом для ускорения процесса приема РПО, отправителям было рекомендовано установить программное обеспечение (программа Past Post), которое облегчает не только процесс сдачи, приема и обработки, но и упрощает процесс подготовки письменной корреспонденции к отправке, так как позволяет наносить штрихкодовый почтовый идентификатор, адрес отправителя и получателя на конверт, распечатывать уведомления о вручении и все сопроводительные документы (в том числе список ф. 103). Также вышеуказанная программа оснащена автотарификатором и актуализированной базой индексов Российской Федерации, что уменьшает затраты времени и исключает ручной труд. В процессе рассмотрения дела Комиссией установлено, что установка и использование программного обеспечения является для отправителей РПО (в т.ч. и ФГУ «Тверская МВЛ») добровольным и отказ от его установки не влечет за собой негативных последствий для отправителей корреспонденции. Комиссией Тверского УФАС России также не было установлено каких-либо иных действий ФГУП «Почта России» по отношению к ФГУ «Тверская МВЛ», ущемляющих интересы последнего, в т.ч. в части выполнения ФГУП «Почта России» перед ФГУ «Тверская МВЛ» обязательств по договору №2918-ПУ от 15.12.2009 на оказание услуг почтовой связи.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать отсутствие нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией Тверского УФАС России по делу №03-6/1-25-2010 действиях ФГУП «Почта России».

2. Прекратить в отношении ФГУП «Почта России» рассмотрение дела №03-6/1-25-2010 на основании пункта 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии: С.Е. Иванов

А.С. Пестова

О.Г. Браженец