РЕШЕНИЕ
по делу №06/1296-15-РНП
о включении информациив реестр недобросовестных поставщиков

30.12.2015 г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 30.12.2015

Решение изготовлено в полном объеме 11.01.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Межрегионального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю (далее — Крымское управление Ростехнадзора, Заказчик, Заявитель) А. А. Глухих (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «ТЕПЛЫЙ ДОМ» (далее – Ответчик, ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/1296-15-РНП Ответчик уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев обращение Заявителя от 16.12.2015 №04/4882 (вх. №2852ов от 17.12.2015) о включении информации об ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «№ 2015-ОАЭФ-11 «На выполнение работ по капитальному ремонту помещений Крымского управления Ростехнадзора в здании, расположенном по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Кечкеметская, 198 среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНО)» (номер извещения 0175100003415000013) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» - победителе Аукциона ввиду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта, заключенного по результатам закупки №0175100003415000013.

Из обращения Крымского управления Ростехнадзора следует, что Заказчиком 02.11.2015 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения Государственного контракта №0175100003415000013-0633843-02 в связи с неисполнением ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» взятых обязательств по выполнению работ по

капитальному ремонту помещений Заказчика.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) — 29.06.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 1 015 793,00 рублей;

- дата окончания подачи заявок — 07.07.2015; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 09.07.2015; дата проведения Аукциона — 13.07.2015;

- на участие в Аукционе подано 11 заявок, 3 из них отклонены, к участию допущены 8 заявок, в т.ч. заявка Ответчика;

- в ходе проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 4 участника, понижение составило – 33%.

Заказчиком по итогам заседания аукционной комиссии принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.07.2015 №0175100003415000013-3, согласно которому заявка ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем с ценой контракта 680 580,98 российских рублей.

Сведения об ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ»: ИНН 6154129510, КПП 615401001; адрес (место нахождения) юридического лица: 347900, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. Гарибальди, д. 27, кв. (оф.) 1. Учредители: Шматула Денис Викторович, ИНН 615420260557; Писаренко Вадим Михайлович, ИНН 615401839902.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 17.07.2015 10:13.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между Крымским управлением Ростехнадзора и ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» на электронной площадке 07.08.2015 заключен Государственный контракт №0175100003415000013-0633843-02 от 07 августа 2015 года на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Заказчика (далее - Контракт), размещен в единой информационной системе 07.08.2015 10:30, номер реестровой записи 1770995131215000014. По условиям п. 1.4. Контракта Ответчик обязан выполнить предусмотренные Контрактом работы в срок до 31.10.2015 года.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Ответчиком взятые на себя обязательства по выполнению работ по капитальному ремонту по состоянию на указанный срок не выполнены, работы не начаты, Ответчик на контакт с Заказчиком не выходит, на сообщения, направленные на указанный в Контракте электронный адрес, не отвечает.

Заказчик, руководствуясь положениями статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктами 12.2, 12.4 Контракта принял Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 02.11.2015 (далее – Решение).

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил, что Заказчик 02.11.2015 в адрес ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» направил почтовым отправлением Решение с уведомлением (квитанция №01686, номер почтового идентификатора 2950229101686 9), а также размещено Заказчиком на официальном сайте 02.11.2015. Заказчиком предоставлена копия «Отслеживания» почтового отправления от 02.11.2015, согласно которому данное отправление не удалось вручить Ответчику и отправлено обратно отправителю.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено в пункте 12.4 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении

поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно Информации о контракте №1770995131215000014 с Официального сайта дата расторжения Контракта по Решению 03.12.2015 (Дата вступления в силу решения суда, уведомления поставщика, уведомление заказчика).

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

С учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 02.11.2015 вступило в силу и контракт считается расторгнутым 03.12.2015.

Крымское управление Ростехнадзора 17.12.2015 обратилось в Крымское УФАС России (вх. №2852ов) о включении информации в отношении ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 стати 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 21.12.2015 №06/4747, направленным ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту неисполнения Контракта, в том числе обоснования причин несвоевременной поставки товара с документальным подтверждением и иных документов и материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Однако, ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» не предоставило никаких пояснений и причин по неисполнению обязательств по заключению государственного контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировало участие в рассмотрении дела №06/1296-15-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 стати 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Поскольку победителем Аукциона – ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» – не выполнены работы по капитальному ремонту помещений Заказчика в установленный Контрактом срок, являющиеся предметом Государственного контракта №0175100003415000013-0633843-02 от 07 августа 2015 года, Крымским управлением Ростехнадзора соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе, информация о данном подрядчике подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Крымским управлением Ростехнадзора, в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТЕПЛЫЙ ДОМ» (ИНН

6154129510, КПП 615401001; адрес (место нахождения) юридического лица: 347900, Ростовская обл., г. Таганрог, пер. Гарибальди, д. 27, кв. (оф.) 1. Учредители: Шматула Денис Викторович, ИНН 615420260557; Писаренко Вадим Михайлович, ИНН 6154018399025) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Заказчика, сроком на два года.

2. Датой включения информаций в отношении ООО «ТЕПЛЫЙ ДОМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке